

**LARANGAN BAGI PNS WANITA UNTUK MENJADI ISTRI POLIGAMI**

**(Studi Analisis Pasal 4 Ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi syarat

Guna memperoleh gelar Sarjana Strata (S.1)

Dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

Frida Riani

(092111036)

**JURUSAN AHWAL AL-SYAKHSIYAH**

**FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO**

**SEMARANG**

**2013**

**Drs. Saekhu, MH.**

RT 03/ RW 02 Krasak Pecangan Jepara

**DR. Rupi'i, M.Ag.**

Perum Griya Lestari B.2 No.2 Gondoriyo Ngaliyan Semarang 50187.

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lmp : 4 (empat) eks.

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdri. Frida Riani

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah dan  
Ekonomi Islam

IAIN Walisongo

Di Semarang

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya dalam rangkaian pembimbingan skripsi, maka bersama ini saya kirimkan Skripsi:

Nama : Frida Riani

NIM : 092111036

Jurusan : Ahwal Al-Syakhsiyah

Judul : **Larangan Bagi PNS Wanita Untuk Menjadi Istri Poligami (Studi Analisis Pasal 4 ayat 2 PP No.45 Tahun 1990).**

Dengan ini saya mohon agar kiranya skripsi saudari tersebut dapat segera dimunaqosalhkan. Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing I

**Drs. Saekhu, MH.**

NIP.19690120 1994031 004

Semarang, 26 Juni 2013

Pembimbing II

**DR. Rupi'i, M.Ag.**

NIP.19730702 199803 1062



KEMENTERIAN AGAMA RI  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG  
FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM

Alamat: JL. Prof. Dr. Hamka KM 2 Ngaliyan Kampus III Telp/Fax: 024-7614454 Semarang 50185

PENGESAHAN

Nama : **Frida Riani**  
Nim : **092111036**  
Fakultas/Jurusan : **Syari'ah dan Ekonomi Islam/Ahwal al-Syakhsiyah**  
Judul Skripsi : **Larangan Bagi PNS Wanita Untuk Menjadi Istri Poligami  
(Studi Analisis Pasal 4 Ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990)**

Telah Dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang, pada tanggal:

24 Juni 2013

Dan dapat diterima sebagai kelengkapan ujian akhir dalam rangka menyelesaikan studi Program Sarjana Strata I (S.1) Tahun akademik 2013/2014 guna memperoleh gelar sarjana dalam ilmu syari'ah.

Semarang, 24 Juni 2013

Dewan Penguji

Ketua Sidang

**Drs. H. Wahab, MM.**  
NIP. 19690908 200003 1001

Penguji I

**Moh. Arifin, S.Ag, M.Hum**  
NIP. 19711012 199703 1002

Pembimbing I

**Drs. Saekhu, MH.**  
NIP. 19690120 1994031 004

Sekretaris Sidang

**Drs. Saekhu, MH.**  
NIP.19690120 1994031 004

Penguji II

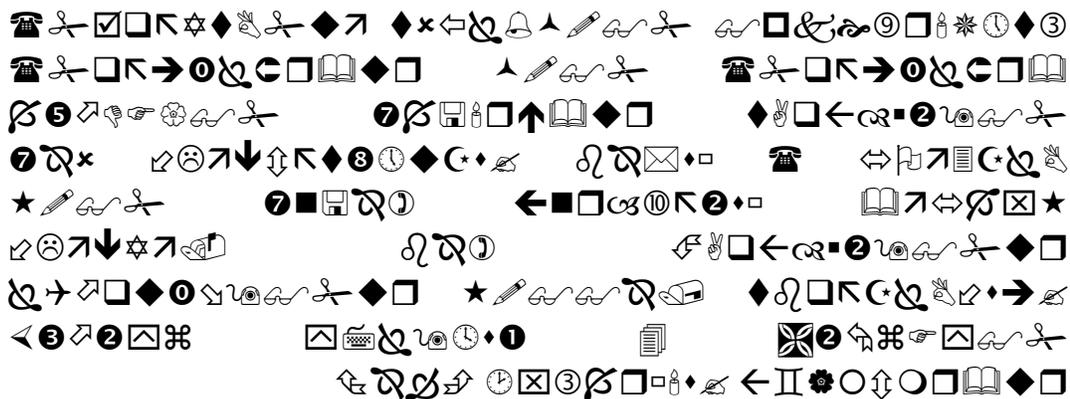
**Anthin Lathifah, M.Ag**  
NIP. 19751107 200112 2002

Pembimbing II

**DR. Rupi'i, M.Ag.**  
NIP. 19730702 199803 1002



MOTTO



Artinya: “Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul, serta Ulil Amri diantara kalian, kemudian apabila kalian berselisih tentang suatu perkara maka kembalikanlah kepada Allah dan Rasul. Jika kalian beriman kepada Allah dan hari akhir. Hal itu adalah yang terbaik untuk kalian dan paling bagus dampaknya.”(QS. An-Nisa’: 59).<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Departemen Agama, *Al-Quran dan Terjemahnya*, Bandung: CV. Diponegoro, 2005, hlm.128.

## **PERSEMBAHAN**

Karya skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Ibu tercinta yang senantiasa mendo'akan, memotivasi, serta memberikan dukungan baik secara moral, material maupun spiritual kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakak penulis tersayang Tutik Marfawati, Nakhurul Rif'an, Sajidun, Illa Billa yang selalu sabar dan memberikan motivasi tanpa henti.
3. Sahabat-sahabat penulis khususnya group asa 2009 Halimatus Sya'diyah, Aprilianita Khusnul 'Ain, Ima Khozanah, Indra Parito utomo, Daud Rismana, Abdul Latif, dkk, Kost-kostsan Bapak Widodo dan Bapak H. Agus Rohim semuanya yang telah membantu dan mendo'akan penulis dalam menyelesaikan studinya.
4. Almamater penulisan IAIN Walisongo Semarang.
5. Teman-teman penulis Siti Khotimah, Lulu' Kurniatika, Desy Arisandi, Ma'sumah Nurbiyanti, Mb Umi yang selalu memberikan motivasi kepada penulis.
6. Bulek Dra. Hj. Rokhanah SH.MH yang selalu memberikan dukungan, pengarahan sampai selesainya skripsi ini.

## **DEKLARASI**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh penulis lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan sebagai bahan rujukan.

Semarang, 26 Juni 2013

Deklarator

**Frida Riani**

## ABSTRAK

Pegawai Negeri Sipil merupakan unsur aparatur negara, abdi negara, dan abdi masyarakat yang harus menjadi teladan yang baik bagi masyarakat dalam tingkah laku, tindakan dan ketaatan kepada peraturan perundang-undangan yang berlaku, termasuk menyelenggarakan kehidupan keluarga. PP No. 10 Tahun 1983 jo PP No. 45 Tahun 1990 mengatur tentang izin perkawinan dan perceraian bagi PNS. Dalam pasal 4 ayat 2 PP No. 10 Tahun 1983 menyatakan bahwa Pegawai Negeri Sipil wanita diizinkan untuk menjadi istri kedua, ketiga ataupun keempat dari bukan Pegawai Negeri Sipil, kemudian PP tersebut direvisi oleh PP No. 45 Tahun 1990 dengan tidak memperbolehkan sama sekali PNS wanita untuk menjadi istri kedua, ketiga ataupun keempat baik oleh Pria PNS maupun bukan PNS.

Dari uraian diatas timbul permasalahan diantaranya: Pertama, Mengapa PNS wanita dilarang menjadi istri kedua, ketiga ataupun keempat pada pasal 4 ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990. Kedua, Bagaimana Perspektif Hukum Islam tentang pasal 4 ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990.

Untuk menyelesaikan permasalahan tersebut digunakan metode penelitian Pertama, data primer penulis peroleh dari pasal 4 ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990 . Kedua sumber data sekunder penulis peroleh dari dokumen-dokumen resmi, buku-buku yang berhubungan dengan objek penelitian, hasil penelitian dalam bentuk laporan, skripsi, jurnal dengan pendekatan studi dokumentatif, melalui analisa Deskriptif Normatif.

Hasil penelitian di dapat bahwa dilarangnya PNS wanita menjadi istri kedua, ketiga ataupun keempat karena PNS sebagai unsur aparatur negara, abdi negara, dan abdi masyarakat yang wajib setia, taat dan mengabdikan sepenuhnya kepada Pancasila sebagai falsafah dan Ideologi negara, kepada Undang-undang Dasar 1945 kepada negara dan kepada pemerintah, dan sudah seharusnya pula memberikan contoh yang baik kepada masyarakat dalam hal apa pun termasuk menjalankan urusan pemerintahan, karena setiap orang harus taat pada ulil amri atau pemerintah. Selain itu, tujuan dari perkawinan adalah untuk membentuk keluarga yang bahagia dan kekal berdasarkan keTuhanan Yang Maha Esa, maka beristri lebih dari seorang dan perceraian sejauh mungkin harus di hindarkan. Untuk dapat mewujudkan itu maka kehidupan Pegawai Negeri Sipil harus ditunjang oleh kehidupan yang serasi, sejahtera dan bahagia, sehingga setiap Pegawai Negeri Sipil dalam melaksanakan tugasnya tidak akan banyak terganggu oleh masalah-masalah dalam keluarganya. Dalam Perspektif Hukum Islam tidak ada larangan seorang wanita PNS menjadi istri kedua, ketiga ataupun keempat, yang ada hanyalah melarang seorang wanita untuk dijadikan istri kedua, ketiga ataupun keempat disebabkan berhubungan pertalian nasab, atau sesusuan dengan istrinya saudara kandung, seayah, atau seibu serta keturunannya, wanita dengan bibinya atau kemenakannya.

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah Swt. yang Maha Pengasih tiada pilih kasih, yang telah memberikan kesabaran kepada kita semua untuk menjalankan tugas yang telah Dia amanatkan. Zat yang tiada letih melimpahkan rahmat, taufik, hidayah serta inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Larangan Bagi PNS Wanita Untuk menjadi Istri Poligami (Studi Analisis Pasal 4 Ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990).

Uraian shalawat serta salam penulis lantunkan kepada suri tauladan terbaik, Nabi Revolusi Akbar, Nabi *akhir az-zaman*, Rasulullah Saw. yang memberi lentera untuk menuntun meneliti jalan menuju rahmat dan ridhonya. Alhamdulillah, dengan ridho Allah dan syafaat Rasulullah Saw. yang selalu melimpahkan rahmatnya kepada penulis, akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan.

Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana program strata satu (S1) Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam Jurusan *Ahwal al-Syakhsiyah* IAIN Walisongo Semarang.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyusun skripsi ini, untuk memperoleh hasil yang terbaik, akan tetapi karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan penulis, maka skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, apalagi tanpa bantuan serta uluran tangan dari berbagai pihak skripsi ini sulit untuk diselesaikan. Oleh karena itu, dengan terselesainya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya *jazakumullahu ahsanal jaza’ jazakumullahu khairan kasira* kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag., selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang.

3. Ibu Anthin Latifah M.Ag. selaku Ketua Jurusan *ahwal al-syakhsiyyah* dan Ibu Nur Hidayati Setyani SH.MH. selaku Sekretaris Jurusan *ahwal al-syakhsiyyah* IAIN Walisongo Semarang.
4. Bapak Drs. Saekhu, MH. dan Bapak DR. Rupi'i, M.Ag. selaku pembimbing penulis yang telah banyak membantu, dengan meluangkan waktu dan tenaganya yang sangat berharga semata-mata demi mengarahkan dan membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Ahmad Arief Budiman M.Ag. selaku dosen wali yang telah mengarahkan penulis dalam studinya.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang yang telah membekali berbagai ilmu pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
7. Perpustakaan IAIN Walisongo dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam yang telah memberikan bekal ilmu untuk penulis selama menjadi mahasiswa di IAIN Walisongo Semarang.
8. Teman-teman seperjuangan *ahwal al-Syakhsiyyah* angkatan 2009.
9. Teman-teman penulis di posko 10 angkatan ke-60 Desa Karangmlati Kecamatan Demak Kabupaten Demak yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis, khususnya orang spesial yang ada dalam hati.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Atas semua kebaikan yang telah diberikan, penulis tiada dapat membalas jasa kalian, hanya mampu berharap dengan do'a, semoga Allah Swt. menerima sebagai amal kebaikan dan membalasnya dengan balasan yang lebih baik.

Akhirnya hanya kepada Allah Swt. penulis berserah diri semoga skripsi ini dapat menambah *khazanah* keilmuan dan semoga dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Semarang, 26 Juni 2013

Penulis

**Frida Riani**

**DAFTAR ISI**

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Deklarasi.....	iv
Halaman Abstrak.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Halaman Motto .....	viii
Halaman Persembahan .....	ix
Daftar Isi .....	x

**BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Tinjauan Pustaka.....	11
E. Metodologi Penelitian.....	15
F. Sistematika Penulisan.....	17

**BAB II KETENTUAN UMUM TENTANG POLIGAMI**

1. Pengertian dan Sejarah Poligami.....	19
2. Syarat dan Hukum Poligami.....	24
3. Alasan dan Tujuan Poligami.....	29
4. Hikmah Poligami.....	32

### **BAB III POLIGAMI MENURUT PP No. 45 TAHUN 1990**

1. Ketentuan Poligami Bagi PNS.....38
2. Larangan bagi PNS wanita untuk menjadi istri poligami dalam pasal 4 ayat 2 PPNo. 45 Tahun 1990.....44
3. Sanksi apabila melanggar persyaratan tersebut .....48

### **BAB IV LARANGAN BAGI PNS WANITA UNTUK MENJADI ISTRI POLIGAMI DALAM PASAL 4 AYAT 2 PP No. 45 TAHUN 1990**

1. Analisis dilarangnya bagi PNS wanita untuk menjadi istri poligami dalam pasal 4 ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990.....58
2. Analisis Hukum Islam Terhadap Pasal 4 Ayat 2 PP No. 45 Tahun 1990...66

### **BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan.....75
- B. Saran.....76
- C. Penutup.....76

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**