

**STUDI ANALISIS PEMIKIRAN AL-MAWARDI TENTANG
NEGARA RELEVANSINYA TERHADAP NEGARA MODERN**

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat

Guna Memperoleh Gelar Sarjana S-1



Oleh:

Muhammad Najib Himawan (122211056)

**HUKUM PIDANA ISLAM
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2019**

Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.

Jl. Wismasari V/2 Ngalian

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp. : 4 (empat) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
A.n. Sdra. Muhammad Najib Himawan

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Walisongo

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara:

Nama : Muhammad Najib Himawan

NIM : 122211056

Jurusan : Hukum Pidana Islam

Judul Skripsi : **STUDI ANALISIS PEMIKIRAN AL-MAWARDI TENTANG**

NEGARA RELEVANSINYA TERHADAP NEGARA MODERN

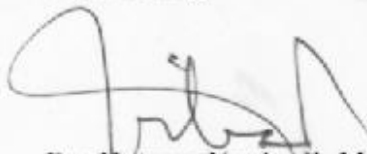
Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian atas perhatiannya, harap menjadi maklum adanya dan kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, juli 2019

Pembimbing



Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.

NIP. 196604071991031004



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
Jalan Prof.Dr. Hamka Km. 2 Kampus III Ngaliyan Telp/Fax 024-7601291
Semarang 50185

PENGESAHAN


Nama : Muhammad Najib Himawan
NIM : 122211056
Judul : **STUDY ANALISIS PEMIKIRAN AL-MAWARDI TENTANG NEGARA
RELEVANSINYA TERHADAP NEGARA MODERN**

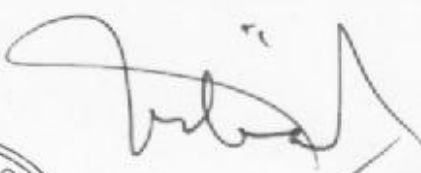
Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus dengan pada tanggal 30 Juli 2019 dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1 tahun akademik 2018/2019

Semarang, 30 Juli 2019

Ketua Sidang


Sekretaris Sidang



Nur Hidayati Setyan, S.H., M.H.
NIP. 196703201993032001


Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.
NIP. 196604071991031004

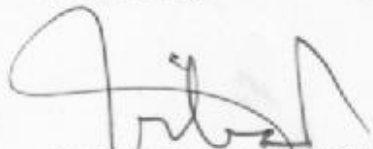
Penguji I

Penguji II


Drs. H. Eman Sulaiman, M.H.
NIP. 196506051992031003


Muhammad Harun, S.Ag., M.H.
NIP. 197508152008011017

Pembimbing


Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.
NIP. 196604071991031004



MOTTO

“Jika Kau Tak Suka Sesuatu, Ubalah. Jika Tak bisa, Ubahlah Cara Pandangmu Tentangnya.” – *Maya Angelao*

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Almamaterku tercinta, jurusan Hukum Pidana Islam, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang.
2. Khususnya untuk kedua orang tuaku, Ayahanda tercinta Maksum dan Ibunda tersayang Munzawaroh yang selalu mendoakan dengan kasih sayang dan kesabaran dalam mendidik serta membesarkanku.
3. Kakak2ku tersayang dan juga seluruh keluarga besar HADI JOYO
4. Teman-teman angkatan 2012 Fakultas Syariah dan Hukum, KMJS (KELUARGA MAHASISWA JEPARA SEMARANG) dan juga Sahabat/i PAUS 2012 yang selama ini selalu ada untuk membantu, menyemangati, dan menghiburku (NASTAIN, TIGOR, DIKA, CITRA, Y Aidun, AHONK, AHSAN, BUNG KIB, ARIF MMS, SYUKRY, KHOLIK, NOVAN, KECOL, ARIF MBAE, DANIR, DODIK, ASEP, KEMBU, OJAN, DIDIK, WILUT, ZIZI, FIA (gembel), ELYS, ERIKA, IFNI) dan bos saya NENY NUR FAJRIAH
5. orang-orang yang mencintai dan menyayangi saya

DEKLARASI

Dengan kejujuran dan tanggung jawab, peneliti menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan sebagai rujukan.

Semarang, juli 2019
Deklarator

Muhammad Najib Himawan
122211056

**PEDOMAN TRANSLITERASI
HURUF ARAB KE HURUF LATIN**

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987.

A. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Bā'	b	be
ت	Tā'	t	te
ث	Śā'	ś	es (dengan titik di atas)
ج	Jīm	j	je
ح	Hā'	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Khā'	kh	ka dan ha
د	Dāl	d	de
ذ	Žāl	ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Rā'	r	er
ز	zai	z	zet
س	sīn	s	es

ش	syīn	sy	es dan ye
ص	ṣād	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍād	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭā'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓā'	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	'	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fā'	f	ef
ق	qāf	q	qi
ك	kāf	k	ka
ل	lām	l	el
م	mīm	m	em
ن	nūn	n	en
و	wāw	w	w
هـ	hā'	h	ha
ء	hamzah	`	apostrof
ي	yā'	Y	Ye

B. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* Ditulis Rangkap

متعدّدة	ditulis	<i>Muta'addidah</i>
عدّة	ditulis	<i>'iddah</i>

C. *Tā' marbūṭah*

Semua *tā' marbūtah* ditulis dengan *h*, baik berada pada akhir kata tunggal ataupun berada di tengah penggabungan kata (kata yang diikuti oleh kata sandang “al”). Ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya kecuali dikehendaki kata aslinya.

حكمة	ditulis	<i>ḥikmah</i>
علة	ditulis	<i>'illah</i>
كرامة الأوتياء	ditulis	<i>karāmah al-aulyā'</i>

D. Vokal Pendek dan Penerapannya

	Fathah	ditulis	<i>A</i>
	Kasrah	ditulis	<i>i</i>
	Ḍammah	ditulis	<i>u</i>

فعل	Fathah	ditulis	<i>fa'ala</i>
ذُكر	Kasrah	ditulis	<i>zūkira</i>
يذهب	Ḍammah	ditulis	<i>yazhabu</i>

E. Vokal Panjang

1. fathah + alif	ditulis	<i>ā</i>
جاهلية	ditulis	<i>jāhiliyyah</i>
2. fathah + ya' mati	ditulis	<i>ā</i>

اَنَسَى	ditulis	<i>tansā</i>
3. Kasrah + ya' mati	ditulis	<i>ī</i>
كَرِيم	ditulis	<i>karīm</i>
4. Dammah + wawu mati	ditulis	<i>ū</i>
فَرُوض	ditulis	<i>furūd</i>

F. Vokal Rangkap

1. fathah + ya' mati	ditulis	<i>ai</i>
بَيْنَكُمْ	ditulis	<i>bainakum</i>
2. fathah + wawu mati	ditulis	<i>au</i>
قَوْل	ditulis	<i>qaul</i>

G. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

اَنتُمْ	ditulis	<i>A'antum</i>
اُعدَّت	ditulis	<i>U'iddat</i>
لَا تَنْشُكْرُونَ	ditulis	<i>La'in syakartum</i>

H. Kata Sandang Alif + Lam

1. Bila diikuti huruf *Qamariyyah* maka ditulis dengan menggunakan huruf awal "al"

﴿قرآن﴾	ditulis	<i>Al-Qur'ān</i>
﴿قياس﴾	ditulis	<i>Al-Qiyās</i>

2. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis sesuai dengan huruf pertama *Syamsiyyah* tersebut

﴿سَمَاء﴾	ditulis	<i>As-Samā'</i>
﴿شَمْس﴾	ditulis	<i>Asy-Syams</i>

I. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut penulisannya

﴿ذَوِيَّ افْرُوض﴾	ditulis	<i>Žawi al-furūd</i>
﴿اَهْلِ السَّنَةِ﴾	ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i>

ABSTRAK

Pemikiran tentang kenegaraan menjadi hal yang sangat menarik untuk diteliti karena banyak sekali tokoh jaman dulu yang sudah mengemukakan tentang sistem kenegaraan yang baik, salah satu tokoh yang sudah mengemukakan tentang kenegaraan ialah Al-Mawardi merupakan penemu pertama teori politik Islam awal abad XI Masehi, 5 abad sebelum sarjana-sarjana Barat mengenal teori politik. Dalam konsepsi al-Mawardi tentang negara, agama mempunyai posisi sentral sebagai sumber legitimasi terhadap realitas politik. Al-Mawardi berusaha mengompromikan realitas politik dengan idealitas politik seperti disyariatkan oleh agama, dan menjadikan agama sebagai alat justifikasi kepantasan dan kepatutan politik. . Dalam pengelolaan negara, al-Mawardi lebih mengutamakan pendekatan institusional (kelembagaan), yaitu dengan memaksimalkan fungsi kelembagaan dan memantapkan struktur negara. Al-Mawardi juga di dalam pemikirannya memasukan hubungan dengan agama. Yang menjadi rumusan masalah adalah Bagaimana pemikiran al-Mawardi dalam bidang kenegaraan dan konsep kenegaraan ? Bagaimana relevansinya terhadap sistem kenegaraan modern ?

Skripsi ini menggunakan jenis penelitian kualitatif. Data primer, yaitu beberapa karya tulis Al-Mawardi, dalam kitab *al-Ahkam as-Sultaniyah*. Data sekunder, yaitu sejumlah kepustakaan yang ada relevansinya dengan judul di atas baik langsung maupun tidak langsung.

Dalam pengelolaan negara al-Mawardi lebih mengutamakan pendekatan institusional (kelembagaan), yaitu dengan memaksimalkan fungsi kelembagaan dan memantapkan struktur negara. Al-Mawardi sendiri tidak menjelaskan tentang definisi negara Islam secara rinci. Namun menurutnya bentuk sebuah negara adalah khilafah. Baginya, khilafah mendekati sistem demokrasi tidak langsung. Hal itu bisa dilihat dari pengangkatan khalifah atau imam, kriteria-kriteria atau syarat menjadi khalifah, dan tata cara pemilihannya, Bagi al-Mawardi, syariat (agama) mempunyai posisi sentral sebagai sumber legitimasi terhadap realitas politik. Negara menurut Imam Mawardi sendiri adalah alat atau sarana untuk menciptakan dan memelihara kemaslahatan, al-Mawardi sebenarnya mengenalkan sebuah pendekatan pragmatik dalam menyelesaikan persoalan politik ketika dihadapkan dengan prinsip-prinsip agama. konsepsi al-Mawardi tentang negara, agama mempunyai posisi sentral sebagai sumber legitimasi terhadap realitas politik. Al-Mawardi berusaha mengompromikan realitas politik dengan idealitas politik seperti disyariatkan oleh agama, dan menjadikan agama sebagai alat justifikasi kepantasan dan kepatutan politik. Melalui tulisan ini, penulis menilai teori al-Mawardi tersebut sangat tepat untuk dijadikan perbandingan dari teori demokrasi.

Kata Kunci: Konsep Negara, Negara, Al-Mawardi

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Robbil'Alamin Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang menciptakan segala sesuatu dengan keteraturan agar dapat dijadikan pelajaran bagi seluruh mahluk-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada baginda Rasulullah SAW, segenap keluarga, sahabat dan seluruh umatnya.

Bagi penulis, penyusunan skripsi merupakan suatu tugas yang tidak ringan. Penulis sadar banyak hambatan yang menghadang dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan kemampuan penulis sendiri. Suatu kebanggaan tersendiri jika suatu tugas dapat terselesaikan dengan sebaik-baiknya. Walaupun banyak halangan dan rintangan tetapi penulis yakin sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Namun demikian penulis sangat menyadari bahwa hal tersebut tidak akan terwujud dengan baik manakala tidak ada bantuan yang telah penulis terima dari berbagai pihak. Oleh sebab itu penulis menyampaikan rasa

terimakasih secara tulus kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag selaku Rektor UIN Walisongo Semarang, Terima kasih banyak atas arahan dan bimbingannya selama ini.
2. Bapak Dr. H. Arif Junaidi, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Dr. Rokhmadi, M.Ag. selaku Ketua Jurusan dan Bapak Rustam D.K.A. Harahap, M.Ag, selaku Sekretaris Jurusan Jinayah Siyasa Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang.
4. Pembimbing Penulis, Bapak Dr. H. Agus Nurhadi, MA. Selaku pembimbing yang telah bersedia membimbing disela waktu kesibukannya. Terimakasih banyak atas bimbingan dan motivasinya serta saransarannya hingga skripsi ini selesai. Jasa Bapak tidak akan pernah penulis lupakan, semoga bahagia dunia-akherat.

5. Para Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang, yang telah membekali berbagai pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi.
6. Keluarga besarku terima kasih atas dukungan dan doa yang selalu tercurah.
7. Teman-Teman Satu Angkatan 2012 khususnya Jurusan Siyasa Jinayah, dan Sahabat/I PAUS 2012.
8. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu, baik moral maupun materiil.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati, penulis sadar sepenuhnya bahwa karya tulis ini sangat jauh dari kesempurnaan. Sehingga kritik dan saran konstruktif sangat penulis harapkan demi perbaikan karya tulis selanjutnya. Penulis berharap, skripsi ini dapat dijadikan sebagai referensi bagi generasi penerus, dan semoga karya kecil ini dapat bermanfaat untuk penulis khususnya dan untuk pembaca pada umumnya

Semarang, juli 2019

Muhammad Najib Himawan

122211056

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PEGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN DEKLARASI.....	vi
HALAMAN TRANSLITERASI	vii
HALAMAN ABSTRAK.....	viii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	ix
HALAMAN DAFTAR ISI	xi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Telaah Pustaka.....	6
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II : KONSEP ISLAM TENTANG NEGARA	
A. Negara.....	17
B. Unsur-Unsur Pembentukan Negara.....	20
C. Konsep Islam Tentang Negara	24
BAB III : BIOGRAFI IMAM AL MAWARDI DAN KONSEP NEGARA	
A. Biografi Imam Al-Mawardi	
1. Biografi	43
2. Riwayat Pendidikan	44
3. Karya-karya Al-Mawardi.....	48
B. Bentuk-Bentuk Negara	49
C. Sistem Pemerintahan Menurut Al-Mawardi.....	51
D. Pemikiran Al-Mawardi Tentang Konsep Negara.....	52
E. Struktur Kekuasaan Menurut Al-Mawardi.....	56
BAB IV : ANALISIS PEMIKIRAN AL-MAWARDI TENTANG NEGARA	
A. Analisis Pemikiran Al-Mawardi Tentang Konsep Negara Terbentuknya Negara.....	61
B. Relevansi konsep negara menurut Al Mawardi dengan negara Modern.....	68

BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan	73
B. Saran	75
C. Penutup	86

DAFTAR PUSTAKA
DAFTAR RIWAYAT HIDUP