

DERADIKALISASI GERAKAN TERORISME
(Analisis Politik Hukum Islam terhadap Program Deradikalisasi
Terorisme BNPT Tahun 2012)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata I
Dalam Ilmu Syari'ah



Disusun Oleh:

HAMDANI
NIM : 052211187

JURUSAN SIYASAH JINAYAH
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2012

Drs. Mohamad Solek, M.A.
Jln. Segaran Baru II no. 5 Purwoyoso
Ngaliyan Semarang

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4 Naskah eks
Hal : Naskah Skripsi
An. Sdr. Hamdani

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
IAIN Walisongo

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini
saya kirimkan naskah skripsi saudara :

Nama : Hamdani

Nim : 052211187

Jurusan : Siyasah Jinayah

Judul Skripsi : **“DERADIKALISASI GERAKAN
TERORISME(Analisis Politik Hukum Islam terhadap
Program Deradikalisasi Terorisme BNPT Tahun
2012)”**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera
dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadi maklum.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Semarang, 29 April 2012

Pembimbing I,



Drs. Mohamad Solek, M.A
NIP:19660318 199303 1 004



KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus 3 Ngaliyan Telp. (024) 7601295 Fax 7615387 Semarang 50185

PENGESAHAN

Nama : Hamdani
NIM : 052211187
Jurusan : Siyasaah Jinayah
Judul Skripsi : “**DERADIKALISASI GERAKAN TERORISME
(Analisis Politik Hukum Islam terhadap Program
Deradikalisasi Terorisme BNPT Tahun 2012)**”

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang, dan dinyatakan lulus dengan predikat cumlaude / baik / cukup, pada tanggal, 24 Mei 2012.

dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata 1 tahun akademik 2012 / 2013.

Semarang, 24 Mei 2012

Ketua Sidang,

Achmad Arief Budiman, M.Ag
NIP: 19691031 199503 1 004

Sekretaris Sidang,

Drs. Mohamad Solek, M.A
NIP :19660318 199303 1 004



Penguji I,

Drs. Agus Nurhadi, M.A
NIP: 19660407199103 1 004

Penguji II,

Dr. H. Abdul Fatah Idris, M.S.I
NIP: 19520805 198303 1 002

Pembimbing I,

Drs. Mohamad Solek, M.A
NIP:19660318 199303 1 004

Pembimbing II,

Rustam Dahar KAH, M.Ag
NIP : 19690723 199803 1 005

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 25 April 2012

Deklarator,

HAMDANI
NIM. 052211187

MOTTO

” من جد وجد ”

“Barang siapa yang bersungguh-sungguh,
maka dia akan mendapatkan”

(المحفوظات)

ABSTRAK

Maraknya tindak kejahatan terorisme mengatasnamakan Islam di penjuru dunia, menuntut berbagai pihak berpendapat sekaligus mengambil peran untuk mengatasinya. Sebagai negara hukum yang menjunjung tinggi HAM, pasca dikoyak dengan bom Bali I dan beberapa ledakan lain, pemerintah Indonesia segera membutuk BNPT sebagai lembaga non kementerian yang bertanggung jawab terhadap penanggulangan terorisme di Indonesia. Melalui kebijakannya, BNPT menekankan strategi *soft approach* dalam konsep deradikalisasi untuk menanggulangi terorisme di Indonesia. Yakni pendekatan yang mengutamakan dialog secara komprehensif, persuasif, penuh kelembutan dan kasih sayang.

Islam sebagai ajaran yang sejak awal mendeklarasikan diri menjadi *rahmatan lil alamin* sekaligus agama mayoritas di Indonesia, tentu bisa dijadikan sudut pandang terhadap program deradikalisasi. Dalam hal ini, penulis ingin mengetahui bagaimana tinjauan politik hukum Islam terhadap program deradikalisasi terorisme BNPT. Selain itu, penulis juga tertarik untuk menganalisis implementasi program deradikalisasi oleh BNPT Terhadap Pelaku Kejahatan Terorisme di Indonesia. Sedangkan metode yang digunakan dalam penelitian kualitatif ini adalah deskriptif analitik. Yakni menggambarkan konsep sekaligus pelaksanaan program deradikalisasi BNPT kemudian menganalisisnya.

Dari penelitian tersebut ditemukan; *Pertama*, ditarik dalam sudut pandang politik hukum Islam, melihat beberapa unsur di dalamnya, terorisme tidak lain adalah bughat dalam Islam. Sehingga konsep deradikalisasi BNPT yang lebih mengutamakan dialog sangat sesuai dengan politik hukum Islam dalam menghadapi bughat. Walau hakikat hukuman bughat dalam Islam adalah mati, namun para ulama bersepakat harus adanya proses dialog terlebih dahulu kepada pelaku bughat sebelum eksekusi dilakukan (QS Al-Hujjarat:9). Selain pertimbangan *nash* tersebut, dalam kaidah fiqh juga dikenal kaidah *maslahat mursalah*, yakni penyelesaian suatu persoalan dengan cara mendekat kepada kemaslahatan dan menjauhi kerusakan. Bahkan dalam sejarah Islam, sahabat Ali bin Abu Thalib pun telah menerapkan strategi tersebut dalam menghadapi para pelaku bughat ketika menjadi khalifah.

Kedua, secara aplikatif ada tiga program besar BNPT dalam melaksanakan konsep deradikalisasi, yakni; pembinaan kepribadian, pembinaan kemandirian, dan Pembinaan preventif berkelanjutan. Langkah tersebut akan lebih mengena dan memberi pengaruh positif kepada para teroris dan keluarga mereka mengingat beberapa hal; *pertama*, terorisme merupakan kejahatan yang lahir atas dasar faham atau ide keagamaan radikal, sehingga perang terhadap gagasan radikal tersebut yang harus diutamakan (*war of idea*). *Kedua*, pasca booming isu HAM dalam kancah global, masyarakat dunia mengecam berbagai tindak kekerasan terhadap sesama atas dasar apapun, termasuk melawan kejahatan terorisme. *Terakhir*, banyak fakta menyebutkan, penyelesaian persoalan dengan cara kekerasan justru akan memperkeruh persoalan tersebut. Hal ini senada dengan teori Thomas More, bahwa pemberantasan kejahatan dengan tindak kekerasan tidak akan membuat kejahatan itu berhenti.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang telah dengan ikhlas berkorban, membantu dan memberi semangat penulis dalam mengarungi kehidupan untuk menggapai cita dan cinta.

Untuk Ayahanda dan Ibunda terkasih (Bapak Paijo dan Ibu Sumiyati) yang selama ini telah melahirkan, merawat, menjaga, menyayangi dan mendidik penulis. Memberi semangat di kala terpuruk, menjadi pelita ketika diri ini bingung menentukan arah, berkorban siang malam membanting tulang tidak lain demi masa depan penulis yang lebih baik. Tiada henti doa penulis panjatkan, semoga Allah Swt senantiasa menjaga dan mengasihi keduanya setimpal bahkan lebih dengan kasih yang telah penulis dapatkan, baik di dunia maupun di akhirat kelak. Amin.

Juga untuk kedua kakak penulis tercinta Mbak Nurjanah dan Mbak Soimah, yang sedikit banyak telah membantu baik secara materiil maupun immaterial sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Untuk kedua kakak Ipar (Kak Samsuri dan Basuki), untuk seluruh keponakan selaku pewaris tahta generasi keluarga, si cantik Ikhda Maylani Fauziah, si tampan Hafidz Maulana Haqi dan Muhammad Alfauzan Rizki Hidayat, juga si kecil Sang penantang maut Muhammad Arif Alfaqih yang sukses dalam operasi pengangkatan gumpalan darah di sekitar otak kanan ketika berusia 41 hari, penulis yakin masa depan kalian harus lebih cerah. Juga untuk adik penulis tersayang, Muthoharoh, jadilah sosok pemberani dan mandiri yang bisa melakukan berbagai hal positif dan harus lebih baik dibanding kakak-kakakmu.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat *Ilahi Rabbi*, karena hanya dengan rahmat dan hidayahnya skripsi ini dapat diselesaikan. Shalawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Nabi besar Muhammad Saw, yang telah membawa Islam sebagai agama dan rahmat bagi seluruh alam.

Penulis sangat sadar, bahwa hanya karena pertolongan Allah Swt dan dukungan semua pihak lahir maupun batin, akhirnya penulis dapat melalui semua rintangan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar- besarnya kepada:

1. Yth. Prof Dr. H. Muhibbin, M. Ag. (Rektor IAIN Walisongo) yang telah memimpin IAIN selama menjabat dengan bijaksana, demi masa depan institusi yang lebih baik.
2. Yth. Dr. Imam Yahya (Dekan Fakultas Syari'ah), penulis ucapkan selamat atas terpilihnya sebagai Dekan baru Fakultas Syari'ah. Semoga dibawah pimpinannya Syari'ah bisa lebih berjaya.
3. Yth. Drs. Mohamad Solek, M.A.,atas bimbingan, masukan dan motifasinya untuk selalu melanjutkan garapan meskipun banyak halangan dan rintangan menghadang. Karena beliau bukan hanya pembimbing, tapi juga sekaligus wali studi penulis.
4. Yth. Kajur, Sekjur, dan Biro Judul Jinayah Siyasah. Beserta segenap dosen Fakultas Syari'ah yang telah memberikan ilmunya tanpa pamrih. Juga segenap pegawai Fakultas Syari'ah yang selalu direpotkan mahasiswa.

5. Ayahanda dan Ibunda terkasih (Bapak Paijo dan Ibu Sumiyati) yang selama ini telah melahirkan, merawat, menjaga, menyayangi dan mendidik penulis. Memberi semangat dikala terpuruk, menjadi pelita ketika diri ini bingung menentukan arah, berkorban siang malam membanting tulang tidak lain demi masa depan penulis yang lebih baik. Juga untuk kedua kakak dan kakak ipar penulis tercinta Mbak Nurjanah-Kak Samsuri dan Mbak Soimah-Kak Basuki, yang sedikit banyak telah membantu baik secara materil maupun immaterial sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tidak ketinggalan untuk adik penulis tersayang Muthoharoh, yang selalu memberi semangat dan motivasi.
6. Kepada adik-adik penulis yang tergabung dalam Keluarga Mahasiswa Pelajar Lampung (KAMAPALA) Semarang, Novita Andriani (Bendahara), Bethra Ariesta (Sekjend), Mouklasin (Wasekjend), Andika Prabowo (Koordiv Kaderisasi), Ahwani (Koordiv Humas), Purna Cipta Nugraha (Koordiv Litbang), Rika Ferawati (Koordiv Seni Budaya), Dhofier Habibi (Koordiv Perekonomian), Damasus Destra (Koordiv Olah Raga), dan seluruh anggota pengurus serta adik-adik kader baru KAMAPALA Semarang, pesan penulis jaga terus kekompakan dan kekeluargaan, bukan hanya saat ini, tapi sampai kelak kita bersama membesarkan Lampung Tercinta. Runcingkan ide kreatifitas kalian untuk mengangkat budaya nusantara, *Mak Ghanta Kapan Lagi, Mak Gham Sapa Lagi*.
7. Sahabat-sahabat di PMII (Almapaba 05, Rayon Syariah, Komisariat Walisongo dan PCPMII Kota Semarang), yang selama ini menjadi media bagi

penulis untuk mengembangkan diri dan mengasah potensi dalam bidang organisasi, yang telah mewariskan banyak ilmu dan relasi. *Tangan terkepal dan maju ke muka..*

8. Wadyabala Justisia (terkhusus 2005; Rouf, Lina, Ella, Faizin, Aril; akhirnya penulis bisa mengejar kalian pakai toga). Kepada para senior dan seluruh wadyabala yang ada, lanjutkan perjuangan kalian meski *melintas batas melanggar etika*.
9. Segenap keluarga Kelompok Studi Mahasiswa Walisongo (KSMW), yang telah memberi warna unik dalam hidup ini. JQH, FOSIA, HMJ HPPI, DEMA, SMI, IPNU Kota Semarang, IPNU Jateng, ke depan masih banyak yang harus kita perjuangkan bersama. Indonesia telah menunggu kita!
10. Posko 29 KKN Desa Gunungtawang, Kecamatan Selomerto Kab. Wonosobo(Fauzan, Farid, Inza, Amel, dan Davia) untuk kenangan tak terlupakan.Kapan kumpul dan makan-makanlagi nich?

Penulis sadar bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan penulis dalam banyak hal, oleh karena itu saran dan kritik yang membangun dari pembaca sangat penulis harapkan.

Semarang, 25 April 2012

Penulis,

HAMDANI
NIM. 052211187

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------|--------------------------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| NOTA PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN DEKLARASI..... | iv |
| HALAMAN MOTTO | v |
| HALAMAN ABSTRAK..... | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| HALAMAN KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI | xi |
| BAB I | PENDAHULUAN |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 9 |
| C. Tujuan Penelitian | 10 |
| D. Telaah Pustaka | 11 |
| E. Metode Penelitian | 16 |
| F. Sistematika penulisan..... | 20 |
| BAB II | TINJAUAN TENTANG BUGHAT |
| A. Pengertian Bughat..... | 22 |
| B. Dasar Hukum..... | 24 |
| C. Unsur-Unsur Bughat | 26 |
| D. Sanksi Bughat | 27 |

| | | |
|----------------|---|----|
| | E. Gerakan Terorisme sebagai <i>Baghat</i> | 31 |
| BAB III | Program Deradikalisasi BNPT Tahun 2012 | |
| | A. Pengertian Deradikalisasi | 41 |
| | B. Sejarah dan Profil BNPT | 42 |
| | C. Pelaksanaan Program Deradikalisasi oleh BNPT | 57 |
| BAB IV | ANALISIS PROGRAM DERADIKALISASI BNPT TAHUN 2012 | |
| | A. Analisis Hukum Islam terhadap Program Deradikalisasi Terorisme | 72 |
| | B. Analisis Implementasi Program Deradikalisasi oleh BNPT | 76 |
| BAB V | PENUTUP | |
| | A. Kesimpulan | 85 |
| | B. Rekomendasi | 86 |
| | C. Penutup..... | 87 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP