

**STUDI ANALISIS TENTANG PERAN NADZIR DALAM PENGELOLAAN
TANAH WAKAF DITINJAU DARI PERSPEKTIF
UU NOMOR 41 TAHUN 2004 PASAL 11
(Studi Kasus Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak)**

SKRIPSI

Disusun Dan Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana S-1 dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

**Muhammad Isadur Rofiq
072111003**

**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2011**

ABSTRAK

Nadzir dalam menjalankan tugasnya berkewajiban melakukan pengadministrasian terhadap harta benda wakaf, mengelola dan mengembangkan harta benda wakaf sesuai dengan tujuan, fungsi dan peruntukannya, mengawasi dan melindungi harta benda wakaf, melaporkan pelaksanaan tugas kepada Badan Wakaf Indonesia. Tetapi kenyataan yang terjadi ada *nadzir* yang tidak mengurus harta wakaf. Hal ini terjadi di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak. Dari data yang peneliti dapat di KUA Sayung juga observasi di Desa Dombo terdapat 10 tanah wakaf, yang termasuk dalam kategori tanah wakaf produktif (dapat di kembangkan) yaitu 4 tanah wakaf yang luas masing-masing 730 m², 500 m², 650 m², dan 135 m² yang semula oleh *wakif* diperuntukkan untuk 2 Masjid, 1 Madrasah, dan 1 Musholla, kemudian oleh pengelola (bukan *nadzir*) dalam perkembangannya terdapat penambahan 1 Madrasah Diniyyah (MD), 1 Taman Kanak-kanak (RA) dan 1 Madrasah Ibtidaiyyah (MI), dan 6 tanah wakaf lainnya berfungsi sebagai tempat ibadah. Sebenarnya tidak masalah ketika *nadzir* mengelola 10 tanah wakaf, dengan ketentuan *nadzir* dapat menjalankan kewajibannya dalam mengelola tanah-tanah wakaf tersebut.

Dalam penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah peran *nadzir* dalam pengelolaan tanah wakaf di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak sesuai dengan UU Nomor 41 tahun 2004 pasal 11 dan faktor-faktor apa yang mempengaruhi peran *nadzir* yang tidak mengelola tanah wakaf di Desa Dombo kec. Sayung Kab. Demak.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*). Sumber data yang digunakan yaitu sumber data primer dan sekunder. Adapun pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, observasi dan dokumentasi, penelitian ini menggunakan metode *analisis deskriptif* yaitu proses analisis data dengan menggambarkan analisis secara keseluruhan bersifat faktual secara sistematis dan akurat. Juga dengan menggunakan pendekatan *normatif sosiologis*.

Adapun hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan tanah wakaf oleh *nadzir* di Desa Dombo Kec, Sayung Kab. Demak ternyata tidak dilaksanakan maksimal, artinya dari ke-10 tanah wakaf yang berbentuk akta ikrar wakaf (AIW) tidak ada satupun tanah wakaf yang dikelola oleh *nadzir*, sedangkan pengelolaan atas tanah wakaf tersebut dilakukan oleh satu kepengurusan (bukan *nadzir*) yang tidak ditunjuk oleh *wakif* juga tidak adanya pelimpahan tugas pengelolaan dari *nadzir*. Dan faktor-faktor yang mempengaruhi peran *nadzir* di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak adalah minimnya pengetahuan *nadzir* dan *wakif* terhadap berbagai peraturan yang menyangkut kewajiban dan hak-hak *nadzir*, adanya anggapan sementara bahwa tanpa peran *nadzir* tanah wakaf dapat berkembang dengan baik, pihak KUA dan aparat desa kurang pro aktif terhadap masyarakat berkaitan dengan perwakafan, adanya anggapan sementara bahwa *nadzir* sebagai formalitas, sulitnya koordinasi dengan *nadzir* anggota, adanya anggapan bahwa hal seperti ini sudah sesuai dengan ajaran Islam dan sudah berjalan sejak dulu.

1. Drs. H. Slamet Hambali, M.SI
Jl. Candi Permata II/80 Semarang
 2. H. Khoirul Anwar, M.Ag
Jl. Bukit Barisan D V/2, Permata Puri, Ngaliyan Semarang
-

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp. : 4 (empat) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
A.n. Sdr. Muhammad Isadur Rofiq

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
IAIN Walisongo
di Semarang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara :

Nama : Muhammad Isadur Rofiq
Nim : 072111003
Judul : "Studi Analisis tentang Peran Nadzir dalam Pengelolaan Tanah Wakaf Ditinjau dari Perspektif UU No. 41 Tahun 2004 Pasal 11" (Studi Kasus di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak)

Selanjutnya saya mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqosyahkan. Atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I

Drs. H. Slamet Hambali, M. SI.
NIP. 19540805 198003 1 004

Semarang, Desember 2011
Pembimbing II

H. Khoirul Anwar, M. Ag.
NIP. 19690420 199603 1 002



**KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
FAKULTAS SYARI'AH**

Alamat: Jl. Prof. Dr. Hamka Km. 2 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang 50185

PENGESAHAN

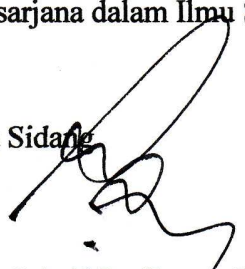
Nama : Muhammad Isadur Rofiq
NIM : 072111003
Jurusan : Ahwal al-Syakhshiyah
Judul : **STUDI ANALISIS TENTANG PERAN NADZIR DALAM
PENGELOLAAN TANAH WAKAF DITINJAU DARI
PERSPEKTIF UU NOMOR 41 TAHUN 2004 PASAL 11 (Studi
kasus di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak)**

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang pada tanggal :

28 Desember 2011

Dan dapat diterima sebagai kelengkapan Ujian Akhir dalam rangka menyelesaikan Studi Program Sarjana Strata 1 (S.1) tahun akademik 2011/2012 guna memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Syari'ah

Ketua Sidang


Ahmad Arif Budiman, M.Ag
NIP. 19691031 199503 1 002

Penguji I


Dr. H. M. Aria Imroni, M.Ag
NIP. 19690709 199703 1 001

Pembimbing I


Drs. H. Slamet Hambali, M.Si
NIP. 19540805 198003 1 004

Semarang, 28 Desember 2011

Sekretaris Sidang


Drs. H. Slamet Hambali, M.Si
NIP. 19540805 198003 1 004

Penguji II


Antin Latifah, M.Ag
NIP. 19751107 200112 2 002

Pembimbing II


H. Khoirul Anwar, M.Ag
NIP. 19690420 199603 1 002

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain. Kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 28 Desember 2011

Deklarator,

Muhammad Isadur Rofiq
NIM. 072111003

MOTTO

لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ
{ال عمران: ٩٢}

*“Kamu sekali-kali tidak sampai kepada kebajikan (yang sempurna),
sebelum kamu menafkahkan sebagian harta yang kamu cintai. Dan apa saja
yang kamu nafkahkan, maka sesungguhnya Allah mengetahuinya.”
(QS. Ali Imron, 92)*

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada orang-orang tercinta

- 1) *Bapak dan Ibu (Imron dan Ikromah), yang selalu memberikan kasih sayangnya tanpa henti, mendo'akan dan mendidik anak-anaknya*
- 2) *Kakak-kakakku (I'atul Baroroh, Zahrotul afidah) beserta suami (Kang Zein, Kang Mansyur) yang selalu memberi semangat tanpa lelah, adik-adikku (Ifah Hasanah beserta suami Didik, M. Burhanuddin, Atik Rif'atul Khoir) yang meluangkan waktunya untuk menghibur dan bercanda disaat penulis sedang sedih*
- 3) *Keponakanku yang lucu-lucu (Riha, Badrus, Davia, Nurrun, Aqil)*
- 4) *Seseorang yang selalu memberi semangat dengan ketulusannya, membantu dalam keikhlasannya (Ulfa), sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini*
- 5) *Teman-temanku di UKM Binora Fakultas Syari'ah*
- 6) *Teman-teman AS A angkatan 2007*
- 7) *Semua pihak yang terlibat dalam pembuatan skripsi ini*
- 8) *Pembaca yang budiman*

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

Segala puji bagi Allah *Al-Rahmaan Al-Rahiim*, karena atas *taufiq* dan hidayah-Nya, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad SAW.

Skripsi yang berjudul **“STUDI ANALISIS TENTANG PERAN NADZIR DALAM PENGELOLAAN TANAH WAKAF DITINJAU DARI PERSPEKTIF UU NO. 41 TAHUN 2004 PASAL 11” (Studi Kasus Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak)**

ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana strata satu (S.1) Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag. selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.
3. Ibu Anthin Lathifah, M.Ag selaku Ketua Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.
4. Ibu Nur Hidayati Setyani, SH. M.H. selaku Sekretaris Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.
5. Bapak Drs. H. Selamat Hambali, M.SI. selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak H. Khoirul Anwar, M.Ag. selaku Dosen Pembimbing II yang juga telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.

7. Bapak/Ibu pegawai Perpustakaan Institut IAIN Walisongo, yang telah memberikan izin dan layanan kepastakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak pegawai Perpustakaan Fakultas Syari'ah Walisongo, yang telah memberikan izin dan layanan kepastakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Para Dosen pengajar di lingkungan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo, yang telah memberikan berbagai pengetahuan, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu yang senantiasa berdo'a serta memberikan restunya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Berbagai pihak yang secara tidak langsung telah membantu, baik moral maupun materi dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan akan mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Akhirnya hanya kepada Allah SWT. Penulis berserah diri, dan semoga apa yang tertulis dalam skripsi ini bisa bermanfaat khususnya bagi penulis dan para pembaca pada umumnya. Amin

Semarang, 28 Desember 2011
Penulis,

Muhammad Isadur Rofiq
NIM. 072111003

TRANSLITERASI ARAB LATIN

Penulisan transliterasi huruf-huruf Arab Latin dalam skripsi ini berpedoman pada SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I Nomor: 158/1987 dan Nomor: 0543b/Untuk1987. Penyimpangan penulisan kata sandang (al-) disengaja secara konsisten agar sesuai teks Arabnya.

ا	a	ط	t}
ب	b	ظ	z}
ت	t	ع	‘
ث	s	غ	Gh
ج	j	ف	F
ح	h}	ق	Q
خ	kh	ك	K
د	d	ل	L
ذ	z	م	M
ر	r	ن	N
ز	z	و	W
س	s	هـ	H
ش	sy	ء	’
ص	s}	ي	Y
ض	d}		

Bacaan madd:

a> = a panjang

i> = i panjang

u> = u panjang

Bacaan diftong:

أَوْ = au

أَيَّ = ai

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

HALAMAN ABSTRAK ii

NOTA PEMBIMBING iii

HALAMAN PENGESAHAN iv

HALAMAN DEKLARASI v

HALAMAN MOTTO vi

HALAMAN PERSEMBAHAN vii

HALAMAN KATA PENGANTAR viii

HALAMAN TRANSLITERASIx

DAFTAR ISI xi

BAB I PENDAHULUAN

 A. Latar Belakang Masalah 1

 B. Rumusan Masalah 6

 C. Tujuan Penelitian 6

 D. Telaah Pustaka 6

 E. Metode Penelitian 9

 F. Sistematika Penulisan 13

BAB II KETENTUAN UMUM TENTANG UU NOMOR 41 TAHUN 2004 DAN NADZIR

 A. Pengertian Dan Dasar Hukum Wakaf 16

 B. Rukun Dan Syarat Wakaf 23

 C. Macam-Macam Wakaf 35

 D. UU Nomor 41 Tahun 2004 Dan Peran Nadzir 37

 1. Proses lahirnya UU nomor 41 tahun 2004 37

 2. Hak dan kewajiban nadzir 40

BAB III	PERAN NADZIR DALAM PENGELOLAAN TANAH WAKAF DI DESA DOMBO KEC. SAYUNG KAB. DEMAK	
A.	Gambaran Umum Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak.	45
B.	Tanah Wakaf Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak...	49
C.	Peran Nadzir Dalam Pengelolaan Tanah Wakaf Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak	54
D.	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran Nadzir Dalam pengelolaan Tanah Wakaf Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak	60

BAB IV	ANALISIS TERHADAP PERAN NADZIR DALAM PENGELOLAAN TANAH WAKAF DI DESA DOMBO KEC. SAYUNG KAB. DEMAK DITINJAU DARI PERSPEKTIF UU NO. 41 TAHUN 2004 PASAL 11	
A.	Analisis Terhadap Peran Nadzir Dalam Pengelolaan Tanah Wakaf Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak Ditinjau Dari Perspektif UU NO. 41 Tahun 2004 Pasal 11.....	65
B.	Analisis Terhadap Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran Nadzir Dalam Pengelolaan Tanah Wakaf Di Desa Dombo Kec. Sayung Kab. Demak Ditinjau dari perspektif UU NO. 41 Tahun 2004 Pasal 11	72

BAB V	PENUTUP	
A.	Kesimpulan	81
B.	Saran-saran	82
C.	Penutup	83

DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	