

**PENCEMARAN LINGKUNGAN SEBAGAI TINDAK PIDANA DALAM  
KEPUTUSAN MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA KE-29  
NOMOR: 02/ MNU-29/ 1994**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata I  
Dalam Ilmu Syari'ah



*Oleh :*

**AKHMAD KHOLISHUDIN**  
**(072211017)**

**JINAYAH SIYASAH**

**FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG**

**2012**



DEPARTEMEN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
FAKULTAS SYARI'AH

Alamat : Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 (Kampus III) Telp/Fax : 024-7601291 Semarang 50185

PENGESAHAN

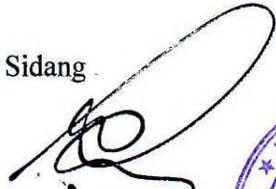
Nama : Akhmad Kholishudin  
NIM : 07211017  
Jurusan : Jinayah Siyasa (JS)  
Judul Skripsi : **PENCEMARAN LINGKUNGAN SEBAGAI TINDAK  
PIDANA DALAM KEPUTUSAN MUKTAMAR  
NAHDLATUL ULAMA NOMOR : 02 /MNU-29 /1994**

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang, pada hari/tanggal:

**11 Juni 2012**

Dan dapat diterima sebagai kelengkapan ujian akhir dalam rangka menyelesaikan Studi Program Sarjana Strata 1 (S.1) tahun akademik 2012/2013, guna memperoleh gelar Sarjana dalam Ilmu Syari'ah.

Ketua Sidang

  
**Achmad Arif Budiman, M.A**  
NIP. 19691031 199503 1 002

Penguji I

  
**Drs. Mohamad Solek, M.A**  
NIP. 19660318 199303 1 004

Pembimbing I

  
**Drs. Agus Nurhadi, M.A**  
NIP : 19660407 199103 1 004

Semarang, 25 Juni 2012

Sekretaris Sidang

  
**Moh. Khasan, M.Ag**  
NIP. 19741212 200312 1 004

Penguji II

  
**Dr. H. Abdul Fatah Idris, M.SI**  
NIP. 19520805 198303 1 002

Pembimbing II

  
**Moh. Khasan, M.Ag**  
NIP : 19741212 200312 1 004





**DEPARTEMEN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
FAKULTAS SYARI'AH**

Alamat : Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 (Kampus III) Telp/Fax : 024-7601291 Semarang 50185

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 Naskah eks

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdr. Akhmad Kholishudin

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirimkan naskah skripsi Saudara :

Nama : Akhmad Kholishudin

NIM : 072211017

Jurusan : Jinayah Siyasah

Judul Skripsi : **PENCEMARAN LINGKUNGAN SEBAGAI TINDAK  
PIDANA DALAM KEPUTUSAN MUKTAMAR  
NAHDLATUL ULAMA NOMOR: 02/MNU-29/1994**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadi maklum adanya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Semarang, 21 Mei 2012

Pembimbing I

**Drs. Agus Nurhadi, M.A**  
NIP : 19660407 199103 1 004

Pembimbing II

**Moh. Khasan, M.Ag**  
NIP : 19741212 200312 1 004

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 07 Mei 2012

Deklarator,

Akhmad Kholishudin

072211017

## **ABSTRAK**

Dengan semakin banyaknya pengerusakan terhadap lingkungan, maka Nahdlatul Ulama dalam Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke -29 mengeluarkan fatwa tentang pencemaran lingkungan, yaitu hukum mencemaran lingkungan, baik udara, air, maupun tanah, apabila menimbulkan dharar maka hukumnya haram dan termasuk perbuatan kriminal (*jinayat*).

Dari skripsi ini ada beberapa permasalahan yang dimaksud untuk mengetahui keputusan Mukhtamar NU ke 29 tentang pencemaran lingkungan dan sejauh manakah *Istinbath* hukum yang digunakan NU dalam keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama tentang Pencemaran lingkungan.

Adapun metode penelitian untuk menyelesaikan skripsi ini adalah jenis penelitian kepustakaan (*library research*), metode pengumpulan data yang dipergunakan dalam penelitian ini yaitu: dokumentasi, yaitu mengenai hal-hal yang berupa catatan, transkrip, buku, dan sebagainya. Disini yang menjadi sumber adalah Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke 29 Sedangkan data primer yang digunakan adalah keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama Nomor: 02/ MNU-29/ 1994 tentang pencemaran lingkungan, dan data sekundernya adalah buku-buku yang ada relevansinya dengan permasalahan yang penulis bahas. Adapun analisis data, penulis menggunakan metode deskriptif analitis yaitu analisa dengan merujuk keseluruhan data secara umum (komprehensif) untuk kemudian menguraikannya kedalam bagian-bagian yang lebih spesifik penyajiannya

Dari hasil penelitian, penulis menemukan bahwa dalam keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke 29 tentang pencemaran lingkungan, pertama pencemaran lingkungan dianggap sebagai perbuatan *jarimah* karena pencemaran lingkungan memenuhi ketiga unsur-unsur umum *jarimah* apabila perbuatan akan dikelompokkan kedalam *jarimah*. Kedua, pencemaran lingkungan sebagai *jarimah ta'zir* karena pencemaran lingkungan termasuk *jarimah* yang bentuk atau macamnya, dan hukumnya diserahkan kepada manusia, syara' hanya memberikan ketentuan-ketentuan yang bersifat umum saja, dan pencemaran lingkungan merupakan *jarimah* yang dapat berubah-ubah menurut keadaan dan waktu. Walaupun tidak terdapat sanksi dalam bentuk *nash qoth'i* mengenai hukumanya, bukan berarti tidak adanya sanksi bagi pelaku pencemaran lingkungan. Adapun pelaku yang melakukan pencemaran lingkungan dapat dihukum sesuai dengan Undang-Undang yang berlaku, adapun sanksinya berupa pidana penjara ataupun denda sesuai dengan tingkat kejahatannya.

Metode *istinbath* hukum NU dalam keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-29 Nomor: 02/ MNU-29/ 1994 tentang pencemaran lingkungan yaitu menggunakan *istinbath jama'i*, penyimpulan ketentuan hukum secara bersama-sama. *Istinbath* langsung dari sumber-sumber primer (al-Qur'an dan al-Sunnah) yang cenderung kepada pengertian ijtihad mutlak, bagi ulama NU masih sangat sulit dilakukan karena keterbatasan-keterbatasan yang disadari, terutama di bidang ilmu-ilmu penunjang dan pelengkap yang harus dikuasai seorang mujtahid.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Segala puji bagi Allah Tuhan semesta alam, yang telah menciptakan alam dengan segala keindahannya dan surga dengan bidadari serta air yang bening mengalir, atas taufiq dan hidayah-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat serta salam kami panjatkan kepada junjungan kita sang Revolusioner nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan pengikutnya yang selalu menunggu syafaatnya.

Berkenaan dengan selesainya skripsi ini, yang berjudul : **Pencemaran Lingkungan Sebagai Tindak Pidana dalam Keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-29 Nomor: 02/ MNU-29/ 1994**, yang disusun untuk melengkapi sebagian persyaratan untuk mencapai gelar sarjana dalam ilmu Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih :

1. Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Drs. H. Abdul Ghofur, M.Ag selaku PD I, Bapak H. Muhammad Saefullah M.Ag selaku PD II, dan Bapak Achmad Arif Budiman M.Ag selaku PD III.

3. Bapak Drs. Moh. Solek MA, selaku Ketua Jurusan Jinayah siyasah dan Bapak Rustam Dahar KAH, M.Ag., selaku Sekretaris Jurusan Jinayah Siyasah Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
4. Bapak Drs. Agus Nurhadi, M.A selaku dosen pembimbing I, serta Bapak Moh Khasan, M.Ag, selaku dosen pembimbing II, yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam menyusun skripsi ini.
5. Segenap Dosen fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang beserta karyawan-karyawanya atas bekal ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah sekaligus penulisan skripsi ini.
6. Kedua orang tua penulis Bapak Sokimun beserta Ibu Hartini yang tercinta atas segala kasih sayang, do'a, pengorbanan dan kesabarannya
7. Kakak Agus Prayitno, S.Pd.i yang selalu memberikan motivasi dan Dukungan untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabatku baik di kampus maupun di organisasi yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang memberikan bantuan, semangat dan yang selalu menemani disaat sedih dan senang.
9. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu selama penulisan skripsi ini.

Kepada mereka semua penulis tidak dapat memberikan apa-apa hanya untaian terima kasih dengan tulus dan iringan do'a, semoga Allah membalas semua amal kebaikan mereka dan selalu melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah, dan 'inayah-Nya.

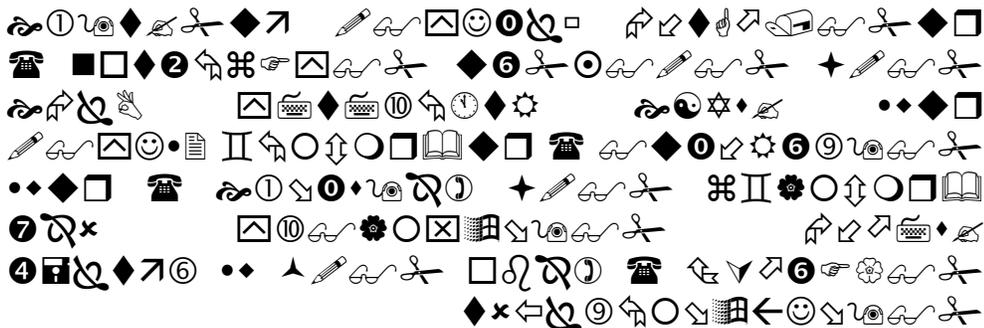
Penulis menyadari bahwa skripsi ini banyak memiliki kekurangan, untuk itu penulis memohon kepada para pembaca untuk menginsafi dan memberikan saran-saran yang bersifat membangun agar menjadi pertimbangan-pertimbangan dalam penulisan selanjutnya. Akhirnya penulis berharap mudah-mudahan tulisan yang telah tersusun dengan sederhana ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi umat Islam pada umumnya. Kepada Allah SWT penulis memohon semoga apa yang menjadi harapan penulis terkabulkan. Amien.

Semarang, 07 Mei 2012

Penulis

Akhmad Kholishudin

# MOTO



*“Dan carilah pada apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu (kebahagiaan) negeri akhirat, dan janganlah kamu melupakan bahagianmu dari (kenikmatan) duniawi dan berbuat baiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah telah berbuat baik, kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di (muka) bumi. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan”*

(QS. Al-Qashas: 77)

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur terucap hanya bagi Allah Tuhan semesta alam, yang telah memberikan kesempatan dan kekuatan kepada penulis menyelesaikan skripsi ini, untuk itu penulis berkenan mempersembahkan karya ini untuk mereka yang telah memberikan sesuatu yang tak ternilai harganya kepada penulis, diantaranya :

- ❖ Bapak dan Ibu yang saya cintai, terima kasih atas segala do'anya dan kasih sayang yang tak pernah pudar engkau berikan kepadaku meskipun kadang saya tak patuh padamu, namun saya telah menepati janjiku padamu dan tanpa mereka saya takkan setegar ini.
- ❖ Bapak dan Ibu Masduqi yang saya hormati, terima kasih banyak atas segala bantuannya selama ini, saya tidak bisa membalas apa-apa selain berdo'a kepada Allah semoga senantiasa diberikan kesehatan, keselamatan dan dan diberikan rizqi yang berlipat oleh Allah SWT.
- ❖ Kakak saya Agus prayitno, S.Pd.i terima kasih banyak atas motivasi dan dukungannya karena tanpa dukungan kakak mungkin saya takan menyelesaikan semua ini.
- ❖ Adinda Chalimatus sa'diyah, terima kasih karena selama ini tak pernah henti-hentinya memberikan dukungan motivasi dan semangat sehingga saya kuat menjalani ini semua.
- ❖ Keluarga Besar Resimen Mahasiswa (MENWA) Satuan 906 "Sapu Jagad" IAIN Walisongo Semarang terima kasih banyak karena disanalah saya belajar tentang disiplin dan tanggung jawab terhadap tugas yang diemban.

- ❖ Kawan-kawanku satu paket jurusan Jinayah Siyasah (SJB) untuk motivasi cepat lulus, dan kawanku Setiyanto, Fahrudin Zuhri, dan Fajrin W, serta Sohibul Ibad untuk jasa kalian pada saya demi suksesnya skripsi ini.
- ❖ Segenap Pengurus Takmir Masjid Al-Ijtihad, pengurus Yayasan dan Ustadz-ustadzah TPQ Nurussalam trima kasih karena selama ini saya mendapat pengalaman hidup bersama bapak dan ibu sekalian.
- ❖ Dan semua pihak yang tidak dapat kusebutkan satu persatu yang telah membantu dalam kelancaran penulisan skripsi ini.

Semoga Allah membalasnya dengan kebaikan yang lebih dari apa yang mereka berikan karena penulis hanya bisa ucapkan terima kasih yang terhingga untuk semuanya yang telah mendukung dan belajar bareng, semoga langkah kita selalu dalam hidayah dan ridlo-Nya.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Halaman Deklarasi .....	iv
Abstrak .....	v
Kata Pengantar .....	viii
Halaman Motto .....	xi
Halaman Persembahan .....	xii
Daftar Isi .....	xiv
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Telaah Pustaka .....	8
E. Metode Penelitian .....	11
F. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II     JARIMAH DAN PENCEMARAN LINGKUNGAN</b>	
A. Tinjauan umum tentang <i>Jarimah</i>	
1. Pengertian <i>Jarimah</i> .....	15
2. Unsur-unsur <i>Jarimah</i> dan pembagiannya .....	17
3. Pengertian <i>Jarimah Ta'zir</i> .....	23
4. Macam-macam <i>Jarimah Ta'zir</i> .....	25
5. Hukuman <i>Jarimah Ta'zir</i> .....	29
B. Jarimah Pencemaran lingkungan	

1. Pengertian pencemaran lingkungan .....	37
2. Macam-macam pencemaran lingkungan .....	39
3. Pencemaran lingkungan dalam hukum pidana Islam .....	43

**BAB III    PENCEMARAN LINGKUNGAN DALAM KEPUTUSAN  
MUKTAMAR NAHDLATUL ULAMA KE 29 NOMOR:  
02/MNU-29/ 1994**

A. Pencemaran lingkungan    Dalam Perspektif Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-29 di Cipasung Tasikmalaya tanggal 1 Rajab 1415 H/      4 Desember 1994 M	
1. Hukum pencemaran lingkungan .....	47
2. Konsepsi Islam dalam menangani eksese pencemaran lingkungan .....	53
B. Sistematika Pengambilan Keputusan ( <i>Istinbath</i> Hukum) dalam Perspektif Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-29 di Cipasung Tasikmalaya tanggal 1 Rajab 1415 H/ 4 Desember 1994 M	
1. Ketentuan Umum .....	62
2. Sistematika <i>Istinbath</i> Hukum	
a. Kerangka Analisis Masalah .....	64
b. Prosedur Penjawaban Masalah .....	65
c. Hirarki dan Sifat Keputusan <i>Bahtsul Masail</i> .....	66
d. Kerangka Analisis Tindakan .....	67

**BAB IV    ANALISIS KEPUTUSAN MUKTAMAR NAHDLATUL  
ULAMA NOMOR: 02/ MNU-29/ 1994 TENTANG  
PENCEMARAN LINGKUNGAN**

A. Analisis keputusan Mukhtamar Nahdlatul Ulama ke-29 Nomor: 02/MNU-29/ 1994 tentang pencemaran lingkungan .....	72
--	----

B. Analisis <i>Istinbath</i> hukum Nahdlatul Ulama dalam keputusan Muktamar Nahdlatul Ulama' ke-29 Nomor:02/ MNU-29/ 1994 tentang pencemaran lingkungan .....	86
---	----

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	94
B. Saran .....	95
C. Penutup .....	96

Daftar Pustaka

Lampiran