

**ANALISIS TERHADAP HASIL PEMIKIRAN FAZLUR RAHMAN  
TENTANG ZAKAT SEBAGAI PAJAK**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)  
Dalam Ilmu-Ilmu Syari'ah**



Oleh:

**AZIZAH ILMIYANTI**

**NIM: 082311003**

**JURUSAN MUAMALAH**

**FAKULTAS SYARI'AH**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO**

**SEMARANG**

**2012**

Drs. H. Muhyiddin, M.Ag.  
Jl. Kanguru III/15 A Semarang  
Drs. Saekhu, MH.  
Krasak RT/RW 3/II  
Pecangaan, Jepara

---

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp.            4 (empat) eks  
Hal                Naskah Skripsi  
                      An. Sdr. Azizah Ilmiyanti

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Walisongo

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya bersama ini  
saya kirim naskah skripsi saudara:

Nama                    Azizah Ilmiyanti  
Nomor Induk            082311003  
Judul                    **Analisis Terhadap Hasil Permikiran Fazlur  
Rahman Mengenai Zakat Sebagai Pajak**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi Saudara tersebut dapat segera  
dimunaqasyahkan.

Demikian harap menjadi maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I,



Drs. H. Muhyiddin, M.Ag.  
NIP. 19550228 198303 1003

Semarang, 25 Mei 2012  
Pembimbing II,



Drs. Saekhu, MH.  
NIP. 19690120 199403 1004



KEMENTERIAN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
FAKULTAS SYARI'AH

Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan, Telp/Fax. (024) 7601291 / 7624691  
Semarang 50185

PENGESAHAN

Atas Nama : Azizah Ilmiyanti  
Nim : 082311003  
Jurusan : Muamalah  
Judul : ANALISIS TERHADAP HASIL PEMIKIRAN FAZLUR  
RAHMAN TENTANG ZAKAT SEBAGAI PAJAK

Telah Dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama  
Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal :

27 Juni 2012

Dan dapat diterima sebagai pelengkap ujian akhir guna memperoleh gelar Sarjana  
(Strata Satu/S1) dalam Ilmu Hukum Ekonomi Islam.

Semarang, 27 Juni 2012

Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,

  
H. Abdul Ghofur, M.Ag.  
NIP. 19670117 199703 1 001



  
Drs. Saekhu, MH.  
NIP. 19690120 199403 1 004

Penguji I,

Penguji II,

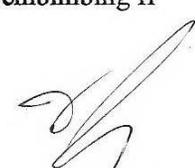
  
Ahmad Furqon, LC, MA.  
NIP. 19751218 200501 1 002

  
Akhmad Arif Junaidi, M.Ag.  
NIP. 19701208 199603 1 002

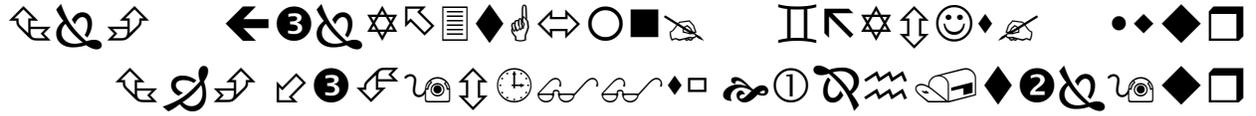
Pembimbing I

Pembimbing II

  
Drs. H. Muhviddin, M.Ag.  
NIP. 19550228 198303 1 003

  
Drs. Saekhu, MH.  
NIP. 19690120 199403 1 004

## MOTTO



DAN JANGANLAH KAMU MEMBERI (DENGAN MAKSUD)  
MEMPEROLEH (BALASAN) YANG LEBIH BANYAK. DAN UNTUK  
(MEMENUHI PERINTAH) TUHANMU, BERSABARLAH. (QS. AL-MUDATSIR:  
6-7)

## PERSEMBAHAN

- Bapak dan Ibu tercinta, karya ini terbingkai dari keringat dan air matamu yang senantiasa jatuh penuh keridlaan demi ego diriku.
- Kedua adikku yang menjadi motivasi dan penyemangat, terima kasih atas perhatian dan motivasinya.
- Sahabat-sahabatku yang selalu menghibur dan menemani hari-hariku tanpa kalian terasa sunyi.
- Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo, semoga karya ini menjadi bukti cinta dan pengabdianku kepadamu dan bukan pertanda perpisahanku denganmu.

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satu pun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 07 Juni 2012

Deklarator,

**Azizah Ilmiyanti**  
**082311003**

## **PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN**

Transliterasi kata-kata Arab yang dipakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tertanggal 22 Januari 1987 Nomor : 157/1987 dan 0593b/1987.

## ABSTRAK

Pemikiran hukum Islam sebagai produk pemahaman dari pesan-pesan teks al-Quran dan Hadits selalu mengalami perkembangan. Problematika mengenai zakat dan pajak di kalangan muslim menjadi sangat krusial. Zakat merupakan kewajiban seorang muslim, tapi ada kewajiban lain yang harus dipenuhi yang berhubungan dengan harta yaitu membayar pajak. Fazlur Rahman mengartikan zakat sebagai pajak yang didasarkan pada al-Qur'an. Zakat sendiri sebenarnya adalah ajaran agama *samawi* yang telah dilestarikan dan diamalkan. Setelah Islam hadir, zakat kemudian diadopsi serta dilanjutkan sebagai ibadah *ma'liyah ijtimahiyah*.

Adapun tujuan penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui konstruksi pemikiran Fazlur Rahman terhadap penetapan zakat sebagai pajak, (2) Untuk mengetahui metode pemikiran Fazlur Rahman terhadap penetapan zakat sebagai pajak berdasarkan hukum Islam.

Metode Penelitian yang digunakan (1) jenis penelitian kualitatif, yang bersifat kepustakaan atau *Library Research*, (2) metode pengumpulan data adalah dokumentasi, (3) metode analisis data yang digunakan adalah *content analysis*.

Hasil penelitian menunjukkan *Pertama*, penetapan zakat sebagai pajak yang dicetuskan oleh Fazlur Rahman merupakan hasil pemikiran Fazlur Rahman, yang dimaksudkan agar sistem perpajakan yang ada di Pakistan dirasionalkan dan diefisienkan dengan menetapkan kembali zakat. penetapan zakat sebagai pajak dapat menjadi efektif, apabila didukung adanya suatu institusi zakat yang disahkan atau dilembagakan oleh pemerintah, sehingga zakat bisa berfungsi secara maksimal dalam perannya untuk menciptakan kesejahteraan masyarakat. *Kedua*, Metode yang digunakan Fazlur Rahman terkait pemikirannya dalam penetapan zakat sebagai pajak yaitu menggunakan metode "*double movement of interpretation*", Metode pemikiran Fazlur Rahman dalam penetapan zakat sebagai pajak dapat dilihat dari aspek maqasid syariah yaitu untuk menciptakan kesejahteraan masyarakat yang dilakukan dengan cara penafsiran kembali terhadap kategori delapan *ashnaf* oleh Fazlur Rahman yang mencakup seluruh aspek pembiayaan negara, meliputi biaya pertahanan, pendidikan, komunikasi dan bahkan biaya pendelegasian diplomatik. Metode pemikiran Fazlur Rahman juga dapat dilihat dari aspek pengembangan *illat* hukum yaitu agar tercipta kesejahteraan sosial, ekonomi, politik dan keuangan, dengan cara distribusi kekayaan sehingga kekayaan tidak hanya berputar di kalangan orang-orang kaya, hal ini sesuai dengan tujuan zakat yang terdapat dalam QS. al-Hasyr ayat 7 yang menetapkan prinsip bahwa kekayaan tidak hanya berputar di kalangan orang-orang kaya.

## KATA PENGANTAR



الحمد لله رب العالمين اشهد ان لا اله الا الله و أشهد انّ محمدا عبده ورسوله

اللهم صل على سيدنا محمد وعلى اصحابه اجمعين اما بعد

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Tiada kata yang pantas diucapkan selain ucapan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayahnya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi dengan judul **“Analisis Terhadap Hasil Pemikiran Fazlur Rahman Tentang Zakat Sebagai Pajak”**, disusun sebagai kelengkapan guna memenuhi sebagian dari syarat-syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Hukum Islam di Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.

Penyusun menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak dapat berhasil dengan baik tanpa adanya bantuan dan uluran tangan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Imam Yahya, M.A. selaku Dekan Fakultas Syari’ah, yang telah memberi kebijakan teknis di tingkat fakultas.
2. Bapak Drs. H. Muhyiddin, M.Ag. dan Bapak Drs. Saekhu, MH., selaku Pembimbing I dan II yang dengan penuh kesabaran dan keteladanan telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan pemikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam pelaksanaan penulisan skripsi.

3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan serta staf dan karyawan fakultas syari'ah, dengan pelayanannya.
4. Orang tua atas do'a restu dan pengorbanan baik secara moral ataupun material yang tidak mungkin terbalas.
5. Segenap pihak yang tidak mungkin disebutkan, atas bantuannya baik moril maupun materiil secara langsung atau tidak dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua amal dan kebaikannya yang telah diperbuat akan mendapat imbalan yang lebih baik lagi dari Allah SWT dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin...

Semarang, Juni 2012  
Penyusun

**Azizah Ilmiyanti**  
**082311003**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN DEKLARASI .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PEDOMAN TRANSLITERASI .....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>HALAMAN KATA PENGANTAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I       PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Telaah Pustaka .....	8
E. Metode penelitian .....	10
F. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II       ZAKAT DAN PAJAK MENURUT HUKUM ISLAM</b>	
A. Konsep Dasar Zakat .....	15
B. Konsep Dasar Pajak .....	26
C. Macam-macam Zakat dan Pajak .....	34

	D. Pendapat Ulama' Terhadap Kewajiban Zakat dan Pajak.....	43
<b>BAB III</b>	<b>KONTRUKSI PEMIKIRAN FAZLUR RAHMAN DALAM PENETAPAN ZAKAT SEBAGAI PAJAK</b>	
	A. Biografi dan Karya Fazlur Rahman .....	46
	B. Pemikiran Fazlur Rahman mengenai Zakat sebagai Pajak .....	57
	C. Faktor yang Mempengaruhi Pemikiran Fazlur Rahman dalam Penetapan Zakat sebagai Pajak .....	61
	D. Metode Pemikiran Fazlur Rahman dalam Penetapan Zakat sebagai Pajak .....	67
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PEMIKIRAN FAZLUR RAHMAN TENTANG ZAKAT SEBAGAI PAJAK</b>	
	A. Analisis Pemikiran Fazlur Rahman dalam Penetapan Zakat sebagai Pajak .....	76
	B. Analisis Metode Pemikiran Fazlur Rahman dalam Penetapan Zakat sebagai Pajak .....	82
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan .....	91
	B. Saran .....	92
	C. Penutup .....	93

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **BIOGRAFI PENULIS**