

**PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA  
CERAI GUGATDI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1  
Dalam Ilmu Syari'ah



*Disusun oleh:*

**Khoirul Ubaidillah**  
**092111046**

**JURUSAN AHWAL AL SYAHKSYAH  
FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2013**

**Drs. Rokhmadi, M. Ag**

Jl. Jatiluhur 318 RT 01 / RW V, Ngresep, Banyumanik, Semarang

**Dr. H. Tolkhatul Khoir, M. Ag**

Jl. Pungkuran 133, Mrangen, Demak.

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 Naskah eks  
Hal : Naskah Skripsi  
An. Sdr. Khoirul Ubaidillah

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam  
IAIN Walisongo

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirimkan naskah skripsi Saudara :

Nama : Khoirul Ubaidillah  
NIM : 092111046  
Jurusan : Ahwal Al- Syakhsiyah  
Judul Skripsi : **PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012**

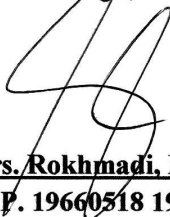
Dengan ini kami mohon kiranya skripsi mahasiswa tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadi maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

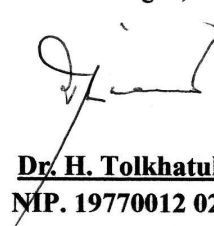
Semarang, 23 Desember 2013

Pembimbing I,



**Drs. Rokhmadi, M. Ag**  
NIP. 19660518 1994803 1002

Pembimbing II,



**Dr. H. Tolkhatul Khoir, M. Ag**  
NIP. 19770012 0200501 1 005



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO**  
**SEMARANG**  
**FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM**  
Jl. Prof. Dr. Hamka KM 02 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang

**PENGESAHAN**

**Nama : Khoirul Ubaidillah**  
**NIM : 092111046**  
**Jurusan : Ahwal al Syakhsiyyah**  
**Judul : PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012**

Telah dimunaqosyahkan dengan Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang dinyatakan lulus pada tanggal:

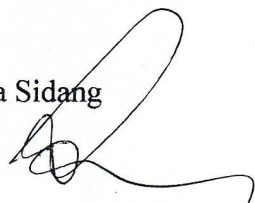
**23 Desember 2013**

Dan dapat diterima sebagai pelengkap ujian akhir guna memperoleh gelar Sarjana (Strata Satu / S1) dalam Ilmu Ahwal Al-Syakhsiyyah.

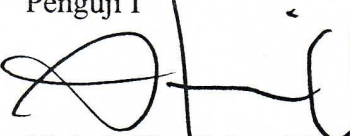
Semarang, 23 Desember 2013


Ketua Sidang

Sekretaris Sidang

  
**Achmad Arief Budiman, M. Ag**  
NIP. 19691031199503 1002  
Penguji I

  
**Dr. H. Tolkhatul Khoir, M. Ag**  
NIP. 19770012 0200501 1 005  
Penguji II

  
**Moh Arifin, S. Ag., M. Hum**  
NIP. 711012 199703 1002  
Pembimbing I

  
**Mohamad Shoim, S. Ag., MH**  
NIP. 19711101200604 1003  
Pembimbing II

  
**Drs. Rokhmadi, M. Ag**  
NIP. 19660518 1994803 1002

  
**Dr. H. Tolkhatul Khoir, M. Ag**  
NIP. 19770012 0200501 1 005

## **DEKLARASI**

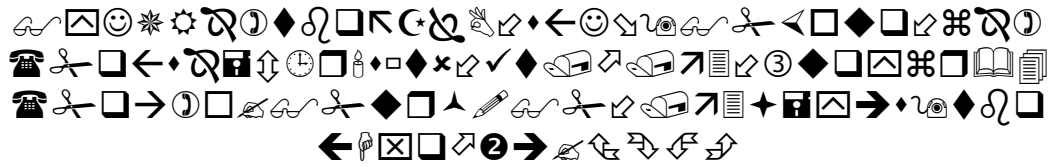
Dengan kejujuran dan tanggung jawab, penyusun menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan sebagai rujukan.

Semarang, 4 Desember 2013

Deklarator

**Khoirul Ubaidillah**  
**NIM. 092111046**

## MOTTO



*“orang-orang beriman itu Sesungguhnya bersaudara. sebab itu damaikanlah*

*(perbaikilah hubungan) antara kedua saudaramu itu dan takutlah terhadap Allah,*

*supaya kamu mendapat rahmat.” (Q.S. Al-Hujurat: 10).\**

---

\*Kementerian Agama Republik Indonesia, , *Syamil al Qur’an (Terjemah Tafsir Perkata)*,  
Bandung: SygmaExamediaArkanleema, 2010. Hlm. 519

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, penulis persembahkan karya tulis ini untuk:

1. Allah SWT beserta Rasulullah SAW.
2. Orang tua tercinta. Terima kasih untuk Bapak tercinta Bapak M Anwardan Ibu Ulfaatas doa, cinta, kasih, pengorbanan dan dukungan yang senantiasa diberikan kepada penulis.
3. Yang terhormat Dekan Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag.
4. Yang terhormat Bapak Drs. Rokhmadi, M.Ag dan Bapak Dr. H. Tolkhatul Khoir, M.Ag yang telah menjadi pembimbing penulis selama penyusunan skripsi ini. Dan seluruh dosen IAIN Walisongo Semarang yang telah mendidik dan mengajar penulis, semoga ilmu yang selama ini diajarkan bermanfaat dan di Ridho'i oleh Allah SWT. Amin.

## ABSTRAK

Mahkamah Agung sebagai badan peradilan tertinggi memiliki kepentingan yang besar terhadap keberhasilan proses perdamaian, mengingat masalah penumpukan perkara di Mahkamah Agung secara tidak langsung diakibatkan oleh gagalnya proses perdamaian di tingkat pertama dan tingginya penggunaan upaya hukum terhadap sengketa perdata, maka kondisi ini mulai diantisipasi oleh Mahkamah Agung dengan menerbitkan beberapa kebijakan yang menyangkut upaya optimalisasi lembaga perdamaian pada lingkungan Peradilan Umum dan Peradilan Agama, PERMA No.1 tahun 2008 tentang Prosedur Mediasi yang merupakan produk hukum yang dibuat untuk memecahkan masalah tersebut. Tapi dalam pelaksanaannya aturan ini banyak masalah. ditahun 2012 di PA Semarang dari 384 kasus yang dimediasi dan yang diputus dalam perkara cerai gugat hanya 2 yang berhasil dalam proses mediasi. Berdasarkan hal inilah penulis tertarik untuk mengadakan penelitian berkaitan dengan masalah tersebut.

Dari latar belakang masalah, maka penelitian ini memiliki rumusan masalah sebagai berikut: 1) Bagaimana pelaksanaan mediasi dalam perkara cerai gugat di Pengadilan Agama Semarang tahun 2012?, 2) Apa problematika pelaksanaan mediasi dalam perkara cerai gugat di Pengadilan Agama Semarang tahun 2012?.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif, yang bertujuan untuk memperoleh kejelasan dan kesesuaian antara teori dan praktek yang terjadi di lapangan mengenai Pelaksanaan Mediasi dalam perkara cerai Gugat di Pengadilan Agama Semarang tahun 2012.

Berdasarkan dari hasil penelitian diketahui bahwa mediasi di Pengadilan Agama Semarang secara aturan telah berjalan sesuai dengan aturan tersebut, namun ada beberapa Problem yang membuat proses pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Semarang tidak efektif,problem tersebut adalah: 1) Kurangnya Niat yang sungguh Sungguh dari para pihak untuk melakukan mediasi, 2)Mediator yang ada di Pengadilan Agama Semarang juga menjadi problem yang dalam proses mediasi karena kurangnya ketrampilan dari pada mediator tersebut, 3) Kurangnya para pihak memanfaatkan waktu yang telah diberikan oleh majelis hakim, 4)Kurangnya pemahaman para pihak akan pentingnya mediasi, 5) Ruang mediasi yang tidak layak untuk melakukan proses mediasi,

## KATAPENGANTAR

Alhamdulillah Wasyukurillah, senantiasa penyusun panjatkan puji syukur kepada Allah SWT, yang telah menunjukkan kekuasaan-Nya sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan tepat pada waktunya. Skripsi dengan judul “PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012” disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Ahwal Al-Syakhsiyah pada Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis meyakini tidak akan dapat diselesaikan dengan baik tanpa bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penyusun ingin menghaturkan terima kasih sebagai penghargaan atau partisipasinya dalam penyusunan skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua tercinta (Bapak Moh Anwar dan Ibu Ulfa), sebagai motivator terhebat di dunia, penulis mengucapkan terima kasih banyak atas pengorbanan, doa dan semangat yang senantiasa diberikan kepada penulis.
2. Bapak Prof. Dr. H.Muhibbin, M.Ag selakuRektor IAIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag,selakuDekanFakultasSyari’ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang.
4. Pembantu Dekan I, II, dan III Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam IAIN Walisongo Semarang.
5. Ibu Anthin Lathifah, M.Ag selaku ketua Jurusan Ahwal Asy-Sahsiyah dan Ibu Nur Hidayati Setyani, SH, MH, selaku sekretaris jurusan, atas kebijakan yang dikeluarkan khususnya yang berkaitan dengan kelancaran penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rokhmadi, M.Ag. selaku Dosen Pembimbing I danDr. H. Tolkhatul Khoir, M.Agselaku Dosen Pembimbing II yang dengan



kesabaran beliau telah memberikan bimbingan, arahan serta waktunya kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.

7. Bapak Dr. H. Ali Imron Hasan, M.Ag. selaku wali studi penulis, terimakasih atas motivasi yang diberikan sehingga penulis dapat segera menyelesaikan skripsi ini.
8. Segenap Dosen Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh studi.
9. Ketua Pengadilan Agama Semarang beserta seluruh staf-stafnya yang telah mengizinkan penulis dalam melakukan penelitian. Khususnya kepada Ibu Drs. Hj. Ismiyati, SH. selaku Hakim Pengadilan Agama Banjarnegara yang telah berkenan memberikan waktu dan ilmunya untuk memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penelitian kepada penulis.
10. Kepada Adv. Ahmad Shofwan, SH.I, MH yang telah meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penelitian kepada penulis.
11. Saudara-saudara tersayang, Mas Aziz, Faiz, Akbar, Alvin yang telah memberikan semangat, motivasi dan perhatiannya kepada penulis
12. Habibah yang terus memberikan perhatian dan semangat kepada saya.
13. Para Sahabat Sahabat Al Mapaba PMII 2009 Ali, Gendut, Jundah, Yahsa, Munir, David, Kemin, Iqbal, Taqim, Wahib, Dani, Linta.
14. Segenap Pengurus PMII komisariat Walisongo periode 2012-2013, Gendut, Ali, kemin, Ambon, busro, mumun, Rohwan, topic, tajudin, Adit, zuhud, azizah, Dss.
15. Segenap Pengurus PMII Rayon Syariah dan Ekonomi Islam.
16. Segenap Pengurus HMJ AS masa saya periode 2012.
17. Segenap Pengurus SMI IAIN Walisongo masa saya periode 2013.
18. Segenap Pengurus IMPARA Semarang masa saya periode 2010-2011.
19. Segenap sang juara Team Moot Court AS 2012.
20. Teman Teman ASB 09 semangat selalu.

21. Teman-teman KKN Posko 49 salam sambel terong buwak wing.
22. Saudara saya sedulur kecer PSHT IAIN Walisongo yang semangat selalu.
23. Tementemen adem ayem kost, Bung Wawan, Koprak, Pak Arif, Bung hafid dkk.
24. Serta kepada semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas semua bantuan dan doa yang diberikan, semoga Allah SWT melimpahkan berkah dan rahmat-Nya bagi kita semua.

Terakhir, penulis juga sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran konstruktif dari pembaca sangat penulis harapkan demi perbaikan dan kebaikan skripsi ini.

Akhirnya penyusun berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. *Amin YaRabbal'Alamin.*  
*Wassalamualaikum Wr. Wb.*

Semarang, 04Desember 2013

**Khoirul Ubaidillah**  
**NIM.092111046**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN DEKLARASI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMANPERSEMBAHAN.....	vi
HALAMAN ABSTRAKSI.....	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii

### **BAB I            PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kajian Pustaka.....	8
E. Metode Penelitian.....	12
F. Sistematika Penulisan .....	15

### **BAB II            KETENTUANUMUM TENTANG    PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI    DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA**

A. Mediasi.....	17
1. Pengertian Mediasi.....	17
2. Ciri Ciri Mediasi .....	21
3. Dasar Hukum Mediasi.....	26
4. Mediator .....	29
5. Prosedur Pelaksanaan Mediasi.....	35
B. Cerai Gugat .....	42
1. Pengertian Cerai Gugat .....	42

	2. Dasar Hukum Cerai Gugat .....	45
	3. Prosedur Pelaksanaan Cerai Gugat .....	46
<b>BAB III:</b>	<b>PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012.</b>	
	A. Gambaran umum Pengadilan Agama Semarang.....	55
	B. Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Cerai Gugat Di Pengadilan Agama Semarang Tahun 2012 .....	61
	C. Problematika Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Cerai Gugat di Pengadilan Agama Semarang Tahun 2012 .....	67
<b>BAB IV:</b>	<b>ANALISIS TERHADAP PROBLEMATIKA PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PERKARA CERAI GUGAT DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG TAHUN 2012.</b>	
	A. Analisis Pelaksanaan Mediasi dalam perkara Cerai Gugat di Pengadilan Agama Semarang Tahun 2012 .....	68
	B. Analisis Problematika Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Cerai Gugat di Pengadilan Agama Semarang Tahun 2012.....	79
<b>BAB V:</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan .....	80
	B. Saran-saran .....	81
	C. Penutup.....	81

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**