

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENDAYAGUNAAN  
ZIS UNTUK PINJAMAN KONSUMTIF BAGI KORBAN  
BENCANA DI BAZIS KABUPATEN SEMARANG**

**Skripsi**

Disusun Guna Memenuhi Tugas dan Melengkapi  
Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Strata 1 (S 1)  
Dalam Ilmu Syari'ah Jurusan Muamalah



Disusun Oleh :

**FAHRUL ANAM**  
2104060

**FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2011**

Tolkah. H. M.A  
Jl. Karonsih Baru Raya No.87  
Ngaliyan Semarang

Johan Arifin,S.Ag.M.M  
Perum BPI Blok D No 1  
Semarang

---

### NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp. : 4 (empat) eksemplar

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdr.Fahrul Anam

Kepada Yth.  
**Dekan Fakultas Syari'ah**  
IAIN Walisongo Semarang  
di - Semarang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

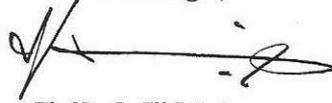
Setelah membaca, mengadakan koreksi dan mengadakan perbaikan sebagaimana mestinya, maka menyatakan naskah skripsi Saudara:

Nama : Fahrul Anam  
NIM : 2104060/042311060  
Jurusan : Hukum Ekonomi Islam/ Muamalah  
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Terhadap Pendayagunaan ZIS  
Untuk Pinjaman Konsumtif Bagi Korban Bencana di  
BAZIS Kabupaten Semarang

Dengan ini kami setuju dan mohon kiranya naskah skripsi saudara tersebut dapat segera dimunagosyahkan. Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I,



Tolkah.H.M.A  
NIP. 196905071996031005

Semarang, 14 Juni 2011

Pembimbing II



Johan Arifin,S.Ag. M.M  
NIP.19711090820021221001



**KEMENTERIAN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG  
FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Prof. DR. Hamka Kampus III Telp./Fax. (024) 7601291 Semarang 50185

---

**PENGESAHAN**

Skripsi saudara : Fahrul Anam  
NIM : 2104060  
Fakultas : Syari'ah  
Jurusan : Muamalah (MU)  
Judul : **ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP  
PENDAYAGUNAAN ZIS UNTUK PINJAMAN  
KONSUMTIF BAGI KORBAN BENCANA DI BAZIS  
KABUPATEN SEMARANG**

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal:

**24 Juni 2011**

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata I (S1) tahun akademik 2010/2011

Semarang, 06 Juli 2011

**Ketua Sidang,**

**Muhammad Shoim, S. Ag., M. H**  
NIP. 19711101200604 1 003

**Sekretaris Sidang,**

**H. Tolkah, M. A**  
NIP. 19690507199603 1 005

**Penguji I,**

**Drs. Wahab, M. M**  
NIP. 19690908200003 1 001



**Penguji II,**

**Nur Fatoni, M. Ag**  
NIP. 19730811200003 1 004

**Pembimbing I,**

**H. Tolkah, M. A**  
NIP. 19690507199603 1 005

**Pembimbing II,**

**Johan Arifin, S. Ag., M. M**  
NIP. 19710908200212 1 001



## **PERSEMBAHAN**

- Bapak dan Ibu tercinta, karya ini terbingkai dari keringat dan air matamu yang senantiasa jatuh penuh keridlaan demi ego diriku.
- Istriku tercinta, setiap lelahku senantiasa kau hapus dengan torehan semangat demi keindahan hidup dunia dan akhirat.
- Mertuaku terkasih, restu dan do'a telah menjelma dalam mewujudkan cita-cita; *syukron katsiron...*
- Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo, semoga karya ini menjadi bukti cinta dan pengabdianku kepadamu dan bukan pertanda perpisahanku denganmu.

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, Juni 2011

Deklarator

**Fahrul Anam**  
2104060

## ABSTRAK

Zakat pada dasarnya adalah bentuk ibadah social yang telah ditentukan oleh Allah mengenai hakekat pendistribusiannya. Dalam kajian teori Islam, pemberian zakat dapat dilakukan dengan mendasarkan pada dua aspek, yakni aspek konsumtif dan aspek produktif. Pendistribusian melalui aspek produktif identik dengan pendistribusian zakat sebagai modal usaha bagi mustahik. Sedangkan pendistribusian zakat melalui aspek konsumtif lebih cenderung untuk memenuhi kebutuhan konsumsi para mustahik. Dalam perkembangan zakat, pendistribusian zakat produktif dapat dilaksanakan dengan jalan pemberian hutang. Namun demikian, ternyata di BAZIS Kabupaten Semarang, pemberian hutang dari dana zakat tidak hanya digunakan dalam zakat produktif semata akan tetapi juga diterapkan pada aspek konsumtif. Fenomena ini tentu akan menimbulkan pertanyaan seputar praktek tersebut dalam tinjauan hukum Islam. Oleh sebab itu perlu adanya penelusuran terkait dengan praktek pendayagunaan ZIS yang dilakukan oleh BAZIS Kabupaten Semarang. Penelitian ini tentu akan menjadi sarana untuk mengetahui legalitas pendayagunaan ZIS dalam konteks hukum Islam.

Untuk mencari jawaban tersebut, maka dalam penelitian ini dirumuskan dua rumusan masalah yakni: Bagaimana latar belakang pendayagunaan ZIS untuk pinjaman konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang dan Bagaimana pendayagunaan ZIS untuk pinjaman konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang dalam perspektif masalah dan madlarat.

Metodologi penelitian yang digunakan sebagai penunjang adalah metodologi penelitian lapangan yang bersifat kualitatif. Pengumpulan data dilakukan melalui teknik wawancara dan dokumentasi. Sedangkan analisa data menggunakan teknik analisa deskriptif kualitatif.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa langkah pendayagunaan ZIS yang dilakukan oleh BAZIS Kabupaten Semarang berdasarkan teori fiqih Islam dapat diterima dan disepakati. Hal ini karena dalam praktek tersebut BAZIS Kabupaten Semarang mampu mengimplementasikan aspek ta'awun sebagaimana diperintahkan oleh Allah sebagai latar belakang pendayagunaan ZIS tanpa mengurangi hak mustahik untuk tetap dapat menerima hibah dari ZIS yang dikelola oleh BAZIS Kabupaten Semarang. Ditinjau dari masalah dan mafsadat, pendayagunaan ZIS oleh BAZIS Kabupaten Semarang lebih cenderung merupakan bentuk kebijakan untuk menghilangkan kemungkinan dua kemandlaratan yang timbul dari praktek tersebut. Hal ini menunjukkan bahwa pendayagunaan ZIS oleh BAZIS Kabupaten Semarang sesuai dengan kaidah pelaksanaan hukum Islam, yakni kemandlaratan harus dihilangkan.

## KATA PENGANTAR



الحمد لله رب العالمين اشهد ان لا اله الا الله واشهد ان محمدا عبده ورسوله  
اللهم صل على سيدنا محمد وعلى آله واصحابه أجمعين اما بعد.

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Tiada kata yang pantas diucapkan selain ucapan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayahnya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi dengan judul **“ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENDAYAGUNAAN ZIS UNTUK PINJAMAN KONSUMTIF BAGI KORBAN BENCANA ALAM DI BAZIS KABUPATEN SEMARANG”**, disusun sebagai kelengkapan guna memenuhi sebagian dari syarat-syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Hukum Islam di Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.

Penyusun menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak dapat berhasil dengan baik tanpa adanya bantuan dan uluran tangan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Imam Yahya, M.A. selaku Dekan Fakultas Syari’ah, yang telah memberi kebijakan teknis di tingkat fakultas.
2. H. Tolkah, H.M.A. dan Johan Arifin S.Ag., M.M., selaku Pembimbing I dan II yang dengan penuh kesabaran dan keteladanan telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan pemikirannya untuk membimbing dan mengarahkan peneliti dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi.

3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan serta staf dan karyawan fakultas syari'ah, dengan pelayanannya.
4. Orang tua dan istriku atas do'a restu dan pengorbanan baik secara moral ataupun material yang tidak mungkin terbalas.
5. Segenap pihak yang tidak mungkin disebutkan, atas bantuannya baik moril maupun materiil secara langsung atau tidak dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua amal dan kebbaikannya yang telah diperbuat akan mendapat imbalan yang lebih baik lagi dari Allah SWT dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin...

Semarang, Juni 2011  
Penyusun

**Fahrul Anam**  
2104060

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Cover</b> .....	i
<b>Halaman Persetujuan Pembimbing</b> .....	ii
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	iii
<b>Halaman Motto</b> .....	iv
<b>Halaman Persembahan</b> .....	v
<b>Halaman Deklarasi</b> .....	vi
<b>Halaman Abstrak</b> .....	vii
<b>Halaman Kata Pengantar</b> .....	viii
<b>Daftar Isi</b> .....	x
<b>Bab I      Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
D. Telaah Pustaka .....	6
E. Metodologi Penelitian .....	9
F. Sistematika Penulisan .....	12
<b>Bab II     Konsep ZIS (Zakat Infaq dan Shadaqah)</b>	
A. Pengertian ZIS.....	14
B. Dasar Hukum ZIS .....	23
C. Golongan Penerima ZIS .....	26
<b>Bab III    Pendayagunaan Zakat Infaq dan Shadaqah (ZIS) untuk Pinjaman Konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang</b>	
A. Profil BAZIS Kabupaten Semarang.....	36
B. Pengelolaan ZIS di Kabupaten Semarang.....	39
1. Proses Pengumpulan .....	39
2. Pendayagunaan ZIS sebagai Pinjaman Konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang.....	44

<b>Bab IV</b>	<b>Analisis Pendayagunaan Zakat Infaq dan Shadaqah (ZIS) untuk Pinjaman Konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang</b>	
	A. Analisis Latar Belakang Pendayagunaan Zakat Infaq dan Shadaqah (ZIS) untuk Pinjaman Konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang.....	48
	B. Pendayagunaan Zakat Infaq dan Shadaqah (ZIS) untuk Pinjaman Konsumtif di BAZIS Kabupaten Semarang dalam Perspektif Maslahat dan Madlarat.....	51
<b>Bab V</b>	<b>Penutup</b>	
	A. Kesimpulan .....	62
	B. Saran-saran.....	63
	C. Penutup.....	63

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

**BIOGRAFI PENULIS**