

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK
PEMBAGIAN BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA
MASYARAKAT (BLSM) DI DESA SUKOLILAN
KECAMATAN PATEBON KABUPATEN KENDAL**
(Studi Kasus di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal)

SKRIPSI

Ditulis sebagai Syarat Penelitian Dan Penulisan Skripsi
Guna memperoleh gelar SI



Oleh

NOVITA SARI KARYA DEWI
NIM. 092311040

**FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2014**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4 (Empat) Eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
A.n.Sdra Novita sari karya dewi

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
IAIN Walisongo Semarang

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Setelah saya mengadakan koreksi dan perbaikan seperlunya, aka kami menyatakan bahwa naskah skripsi saudara/i :

Nama : Novita Sari Karya Dewi

NIM : 092311040

Jurusan : Muamalah

Judul Skripsi : **Tinjauan Hukum Islam Terhadap Praktek Pembagian Bantuan Langsung Sementara Masyarakat (BLSM) Di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal (Studi Kasus Di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kenda)**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara/i tersebut dapat segera dimonakosahkan.

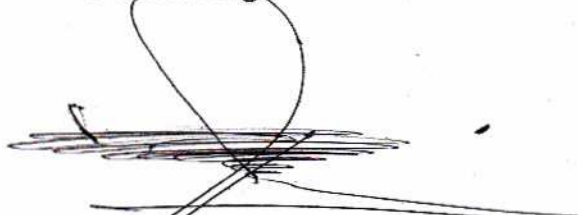
Demikian harap menjadikan maklum.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.


Semarang, 6 Juni 2014

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. H. Eman Sulaiman, MH.
NIP. 196506051992031003



Rustam DKAH, M.Ag.
NIP. 196907231998031005



KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
FAKULTAS SYARI'AH

Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan, Telp/Fax. (024) 7601291 / 7624691 Semarang 50185

PENGESAHAN

Nama : NOVITA SARI KARYA DEWI
Nim : 092311040
Jurusan : Muamalah
Judul : TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK PEMBAGIAN
BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA MASYARAKAT (BLSM) DI DESA
SUKOLILAN KECAMATAN PATEBON KABUPATEN KENDAL (Studi
Kasus Di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal).

Telah Dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus dengan predikat Cumlaude/Baik/Cukup, pada tanggal :23 Juni 2014

Dan dapat diterima sebagai syarat ujian akhir guna memperoleh gelar Sarjana (Strata Satu/S1) dalam Ilmu Hukum Ekonomi Islam.

Semarang, 23 Juni 2014

Ketua Sidang

Tholkhatul Khoir, M.Ag.
NIP. 197701202005011005

Sekretaris Sidang

Rustam DKAH, M.Ag.
NIP. 196907231998031005

Penguji I

Drs. H. Nur Khoirin, M.Ag.

NIP. 196308011992031001



Penguji II

Drs. Rokhmadi, M.Ag.

NIP. 196605181994031002

Pembimbing I

Drs. H. Eman Sulaeman, M.H.
NIP. 196506051992031003

Pembimbing II

Rustam DKAH, M.Ag.
NIP. 196907231998031005

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ
سَمِيعًا بَصِيرًا

Artinya: *Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum diantara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepada kamu. Sesungguhnya Allah Maha Mendengar lagi Maha Melihat. (Q.S. 4 : 58)*¹

¹ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Yayasan Penyelenggara Penterjemah A1-Qur'an, Jakarta, 1984, hlm. 128.

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, Penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi pernah di tulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain kecuali informasi yang terdapat referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 23 Juni 2014

Deklarator,

Novita Sari Karya Dewi
NIM . 092311040

PERSEMBAHAN

Dalam perjuangan mengarungi samudra illahi tanpa batas, dengan keringan dan air mata ku persembahkan karya tulis ini teruntuk orang-orang yang selalu hadir dan berharap keindahannya. Kepada siapa karya yang amat sederhana ini ku persembahkan? Tentu pertama kali kepada allahku ya robb al-alamin dan muhammad rosulillahi sebagai keksaih abadiku yang selalu mencurahkan rahmat-nya. Teruntuk orang-orang yang slalu hadir dan berharap keindahan-nya khususnya untuk :

- ❖ Ayahanda Moh Rozi serta Ibunda Ngatini yang di perkenankan allah untuk menjagaku, dan do'a mereka berdua adalah keabadian melodi angin subuh yang senantiasa yang senantiasa menghembuskan kesejukan dan harapan untukku.
- ❖ Keluarga besarku baik bapak mertua Joko Mujiyono serta ibu mertua Hernawati yang telah memberikan semangat serta do'a selama ini sehingga penulis semangat untuk menyelesaikan skripsi yang sederhana ini.
- ❖ Pendamping hidupku Panji dwi arta, yang slalu memberikan dukungan, do'a serta slalu memberikan semangat dalam segala hal.
- ❖ Semua temen-temen di lingkungan fakultas syari'ah khususnya jurusan muamalah di kelas MUB dan semua sahabatku (Sefti, Nana, Aisyah, Imah, Dani, Neny, April) yang senasib dan seperjuangan, yang telah memberi arti berbagi dan saling menyayangi. Bersama kalian aku melewati manis dan pahit mencari ilmu, serta semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu, yang secara langsung maupun tidak langsung slalu memberi bantuan, motivasi, dan do'a kepada penulis.

ABSTRAK

Pelaksanaan Bantuan Langsung Sementara (BLSM) yang dilaksanakan di Desa Sukolilan, Kecamatan Patebon, Kabupaten Kendal, terdapat beberapa permasalahan diantaranya adalah pemberian bantuan yang lebih berhak, masih belum menerima BLSM, kurangnya kordinasi antara pihak TNP2K dengan pihak desa, jumlah penentuan Base Data peserta BLSM yang diusulkan dengan yang menerima masih kurang sesuai sehingga menimbulkan kecemburuan dimasyarakat. pelaksanaan bantuan BLSM ini kalau ditinjau dari hukum Islam apakah sudah sesuai dengan praktek yang di tentukan oleh Al-Qur'an.

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui pelaksanaan program pembagian bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM) di Desa Sukolilan. Untuk mengetahui tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan program pembagian bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM) di Desa Sukolilan.

Jenis penelitian ini adalah menggunakan metode kualitatif. Metode pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi sedangkan metode analisis data menggunakan analisis deskriptif karena ingin mengetahui pelaksanaan program pembagian bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM) Desa Sukolilan, Kec. Patebon, Kab. Kendal.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan program pembagian bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM) di desa Sukolilan masih banyak hal yang bisa ditemukan yaitu tidak meratanya masyarakat yang benar-benar layak menerimanya, pendataan yang tidak akurat oleh badan yang ditunjuk negara, lemahnya koordinasi pihak yang diberi kewenangan mendistribusikan BLSM, BLSM dari perspektif ekonomi syariah. Islam menetapkan, bahwa seluruh kebutuhan rakyat, baik kebutuhan pokok bagi individu, seperti sandang, papan dan pangan, maupun kebutuhan asas bagi masyarakat, seperti pendidikan, kesehatan dan keamanan, semuanya dijamin oleh Islam. Jaminan tersebut diberikan melalui masing-masing individu, keluarga dan orang terdekatnya. Semuanya ini untuk memastikan, bahwa seluruh kebutuhan tersebut benar-benar bisa dipenuhi. Karena itu, bantuan merupakan salah satu bentuk perhatian yang utamakan oleh Islam. Upaya mengurangi kemiskinan di Desa Sukolilan, Kec. Patebon, Kab. Kendal, adalah dengan menempuh tigha cara yaitu, 1) membuka lapangan pekerjaan yaitu dengan memberikan penyuluhan-penyuluhan kepada masyarakat desa supaya bisa menciptakan lapangan pekerjaan sendiri dengan modal ketrampilan dan skill yang dimilikinya. 2). Zakat. 3). Shadaqoh, dengan kesadaran masyarakat untuk bersodaqoh akan bisa membantu masyarakat yang kurang mampu dengan tumbuhnya kesadaran bershadaqah maka secara tidak langsung masyarakat miskin akan bisa dikurangi.

Dasar hukum bantuan langsung, bahwa dalam Islam zakat dan shodaqoh bertujuan untuk mensucikan hartanya dan memberikan bantuan langsung kepada fakir miskin, secara sosial, zakat dan shodaqoh berfungsi untuk menyejahterakan rakyat fakir dan miskin, sedangkan peran pemerintah adalah menjamin kesejahteraan rakyat miskin untuk mencukupi kebutuhannya yang dianggarkan menggunakan baitul mall.

Pelaksanaan Bantuan Langsung Sementara Masyarakat (BLSM) kalau di tinjau dari Hukum Islam masih tidak relevan, karena BLSM masih bersifat sementara pada hal fakir miskin kehidupan mereka tidak hanya 6 bulan, sedangkan hukum Islam mengatur secara tetap tentang kewajiban Pemerintah untuk mengurus dan menanggung kebutuhan fakir miskin.

NOVITA SARI KARYA DEWI (NIM: 092311040), Tinjauan Hukum Islam Terhadap Praktek Pembagian Bantuan Langsung Sementara Masyarakat (BLSM) Di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal (Studi Kasus di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal) Fakultas Syari'ah, Institut Agama Islam Negeri Semarang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman, amin. Setelah melalui berbagai proses akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul " TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK PEMBAGIAN BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA MASYARAKAT (BLSM) DI DESA SUKOLILAN KECAMATAN PATEBON KABUPATEN KENDAL (Studi Kasus Di Desa Sukolilan Kecamatan Patebon Kabupaten Kendal)." Sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana satri satu (S.1) pada fakultas syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Walisongo Semarang.

Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menghaturkan rasa terima kasih yang paling dalam kepada pendidik pertama yaitu ayah dan ibu tercinta serta para pihak yang ikut berjasa :

1. Bapak Prof. DR. H. Muhibbin, M.A Selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Moh. Arifin,S.Ag.M.Hum Selaku Ketua Jurusan Mu'amalah, Dan Bapak Afif Noor S.Ag,S.H,M.Hum, Selaku Sekertaris Jurusan Mu'amalah Serta Semua Staf Akademik Jurusan Mu'amalah Yang Telah Membantu Dalam Menyusun Skripsi ini
4. Dosen Pembimbing, Bapak Drs. H. Eman Sulaeman, MH. Selaku Pembimbing I Dan Bapak Rustam DKAH, M.Ag. Selaku Pembimbing II Yang Telah Banyak Meluangkan Waktu, Tenaga, Dan Fikiran Guna Untuk Mëmbimbing Penulis Dalam Penyusunan Skripsi Ini.
5. Bapak Rustam DKAH, M.Ag. Selaku Wali Studi Yang Telah Memberikan Bimbingan Selama Penulis Menempuh Perkuliahan Di Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.

6. Bapak Dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang Yang Telah Mengajarkan Berbagai Disiplin Ilmu.
7. Saudara-Saudara Tercinta Yang Telah Banyak Memberikan Dorongan, Semangat, Kasih Sayang Dan Bantuan Baik Secara Moril Maupun Materiil Demi Lancarnya Penyusunan Skripsi Ini.
8. Ayah dan Ibu atas jasa-jasanya, kesabaran, do'a, dan tidak pernah lelah dalam mendidik dan memberi cinta yang tulus dan ikhlas kepada penulis semenjak kecil.
9. Teman-teman semua atas kebersamaan dan bantuan yang berarti bagi penulis
10. Segenap dosen dan staf fakultas syari'ah
11. Segenap karyawan perpustakaan IAIN Walisongo Semarang
12. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya. Demi perbaikan selanjutnya, saran dan kritik yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhirnya, hanya kepada Allah SWT penulis serahkan segalanya mudah-mudahan dapat bermanfaat khususnya bagi penulis umumnya bagi kita semua.

Semarang,

Penulis,

Novita Sari Karya Dewi
NIM. 092311040

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Nota Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Motto.....	iv
Deklarasi.....	v
Persembahan	vi
Abstrak.....	vii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi.....	x

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar belakang.....	1
B. Alasan pemilihan judul.....	7
C. Rumusan masalah	8
D. Tujuan dan manfaat penelitian.....	8
E. Telaah pustaka	9
F. Metode penelitian	12
G. Sistematika penulisan.....	18

BAB II : KONSEP UMUM TENTANG BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA MASYARAKAT (BLSM)

A. Pengertian bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM)	21
B. Hukum Islam Tentang kewajiban Pemerintah Memperhatikan Kesejahteraan Rakyat Miskin.....	22
C. Dasar hukum bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM).....	28
D. Tujuan bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM).....	36
E. Sasaran bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM).....	37
F. Waktu dan tempat penyaluran bantuan langsung sementara Masyarakat(BLSM).....	38
G. Besar bantuan bantuan langsung sementara masyarakat	39

BAB III PELAKSANAAN BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA MASYARAKAT (BLSM) DI DESA SUKOILAN KECAMATAN PATEBON KABUPATEN KENDAL

A. Data umum Desa Sukolilan	40
B. Mekanisme pelaksanaan bantuan langsung sementara masyarakat(BLSM).....	50
C. Mekanisme penyaluran bantuan langsung sementara masyarakat (BLSM).....	54
D. Prosedur musyawarah desa atau kelurahan, Pemutakhiran penerima kartu perlindungan sosial (KPS).....	55
E. Upaya pengentasan kemiskinan, di Desa Sukolilan.....	63
F. Kendala serta solusi yang di tempuh pemerintah Desa Sukolilan dalam menyelesaikan permasalahan BLSM.....	65

**BAB IV : ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK
PEMBAGIAN BANTUAN LANGSUNG SEMENTARA
MASYARAKAT (BLSM) DI DESA SUKOLILAN KECAMATAN
PATEBON KABUPATEN KENDAL**

A. Analisis pelaksanaan program pembagian bantuan
langsung sementara masyarakat (BLSM).....71

B. Analisis tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan
program pembagian bantuan langsung sementara masyarakat
(BLSM).....79

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan.....87

B. Saran-saran.....89

C. Penutup.....90