

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP SANKSI BAGI AMIL
ZAKAT DALAM PASAL 21 UNDANG-UNDANG NO. 38
TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Melengkapi Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

**NUR LAELA
NIM 032311067**

**FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG**

2010

Moh. Arifin, S.Ag. M.Hum
Perum Griya Lestari B. 3/12
Ngaliyan Semarang

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 5 (lima) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
a.n. Sdri. Nur Laela

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
IAIN Walisongo
Di Semarang

Assalamua'alaikum Wr.Wb

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara :

Nama : Nur Laela
Nomor Induk : 032311067
Judul Skripsi : **ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP
SANKSI BAGI AMIL ZAKAT DALAM PASAL 21
UNDANG-UNDANG NO 38 TAHUN 1999
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**

Selanjutnya saya mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasyahkan. Atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Semarang, 9 Juli 2010

Pembimbing,

Moh. Arifin, S.Ag. M.Hum
NIP. 19711012 199703 1 002



**KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS SYARI'AH**

JL. Prof. DR. HAMKA KM.2 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang 50185

PENGESAHAN

Skripsi saudara : Nur Laela

NIM : 032311067

Fakultas : Syari'ah

Jurusan : Muamalah

Judul : **ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP SANKSI BAGI**

AMIL ZAKAT DALAM PASAL 21 UNDANG-UNDANG

NO. 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT

Telah dimunaqasyahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal:

22 Juni 2010

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata 1 tahun akademik 2009/2010.

Semarang, 7 Juli 2010

Mengetahui

Ketua Sidang

Sekretaris Sidang

DR. Imam Yahya, M.Ag.
NIP. 19700410 199503 1 001

Moh. Arifin, S.Ag, M.Hum.
NIP. 19711012 199703 1 002

Penguji I

Penguji II

Johan Arifin, S.Ag., M.M.
NIP. 19710908 200212 1 001

Drs. Moh. Solek, M.A.
NIP. 19660318 199303 1 004

Pembimbing

Moh. Arifin, S.Ag, M.Hum.
NIP. 19711012 199703 1 002

MOTTO

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَرَكَعُوا مَعَ الرَّكْعِينَ (البقرة: ٤٣)

*"dan dirikanlah shalat, tunaikanlah zakat dan rukuklah beserta orang-orang yang rukuk."**

*Yayasan Penyelenggara Penterjemah/Pentafsir Al-Qur'an, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Surabaya : Depag RI, 1971, hlm. 16.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

- ❖ Ayah dan ibu tercinta, yang tak henti-hentinya memberikan do'a untuk kesuksesan anak-anaknya sejak kecil sampai sekarang.
- ❖ Kakak dan adik-adikku, terima kasih atas segala do'a dan motivasinya.

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 10 Juni 2010

Deklarator,

Nur Laela

NIM. 032311067

ABSTRAK

Nur Laela. (NIM: 032311067). **Analisis Hukum Islam Terhadap Sanksi Bagi *Amil Zakat* dalam Pasal 21 Undang-Undang No. 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat.** Skripsi. Semarang. Fakultas Syari'ah, jurusan Muamalah IAIN Walisongo Semarang, 2010.

Sanksi pada umumnya adalah alat pemaksa agar seseorang mentaati norma-norma yang berlaku. Maksud suatu peraturan disertai sanksi adalah agar peraturan itu memiliki daya efektifitas sehingga ditaati semua orang. Pasal 21 Undang-undang nomor 38 tahun 1999 tentang pengelolaan zakat, menyebutkan sanksi yang dikenakan kepada pengelola zakat (*amil zakat*) yang karena kelalaiannya tidak mencatat atau mencatat dengan tidak benar harta zakat, infak, shadaqah, hibah, wasiat, waris dan kafarat.

Adapun Tujuan penelitian adalah (1) Untuk mengetahui sanksi hukum dalam Undang-undang nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat.(2) Untuk mengetahui konsekuensi sanksi bagi pengelola zakat (*amil zakat*) dalam Undang-undang nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat.

Dalam menyusun skripsi ini menggunakan jenis penelitian kepustakaan (*library research*). Data primernya yaitu Undang-undang nomor 38 tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat. Sebagai data sekunder, yaitu buku-buku yang sesuai dengan masalah penelitian. Adapun teknik pengumpulan data menggunakan studi dokumentasi yaitu dengan meneliti sejumlah kepustakaan dan kepustakaan yang dimaksud antara lain: kitab, buku-buku, hasil penelitian, internet dan lain-lain. Penelitian ini data dianalisis secara deskriptif normatif. Penelitian hukum normatif dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka yang merupakan data sekunder dan disebut juga penelitian hukum kepustakaan. Penelitian hukum normatif mencakup (penelitian terhadap asas-asas hukum, penelitian terhadap sistematika hukum, penelitian terhadap taraf sinkronisasi hukum, penelitian sejarah hukum dan penelitian perbandingan hukum).

Hasil pembahasan menunjukkan bahwa sanksi hukum dalam Undang-undang nomor 38 tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat ditujukan pada pengelola zakat (*amil*). Tujuan pemberi sanksi dalam hukum Islam sesuai dengan konsep tujuan umum disyariatkannya hukum, yaitu untuk merealisasikan kemaslahatan umat dan sekaligus menegakkan keadilan.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis mampu melampaui berbagai proses dalam penyusunan skripsi ini dengan judul **ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP SANKSI BAGI AMIL ZAKAT DALAM PASAL 21 UNDANG-UNDANG NO. 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**, guna memenuhi tugas untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu Syari'ah pada Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran serta motivasi dari berbagai pihak, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. H. Abdul Djamil, M.A., selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Drs. H. Muhyiddin, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
3. Moh. Arifin, S.Ag. M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi.
4. Pimpinan Perpustakaan Institut yang telah memberikan izin dan layanan perpustakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syari'ah yang telah memberikan izin dan layanan perpustakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, staf dan karyawan di lingkungan civitas akademik Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah memberikan pelayanan yang baik serta membantu kelancaran penulisan skripsi ini.

Demikian skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan segala keterbatasan dan kemampuan penulis dalam menganalisa permasalahan skripsi ini serta data-data yang penulis sajikan, sehingga skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan . karenanya saran dan kritik yang konstruktif sangat penulis harapkan, dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN DEKLARASI.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Tinjauan Pustaka.....	8
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG ZAKAT	
A. Pengertian Zakat.....	16
B. Dasar Hukum Zakat.....	18
C. Tujuan Zakat.....	23
D. Amil Zakat.....	33
BAB III : KEBERADAAN UNDANG – UNDANG NO. 38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLA ZAKAT	
A. Sejarah Singkat Lahirnya Undang-Undang No.38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat	40
B. Pokok-pokok Isi Undang-Undang No. 38 Tahun 1999 Tentang	

Pengelolaan Zakat.....	44
C. Sanksi Dalam Undang-Undang No. 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat.....	47

**BAB IV : ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP SANKSI BAGI
AMIL ZAKAT DALAM PASAL 21 UNDANG-UNDANG NO.
38 TAHUN 1999 TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**

A. Analisis Sanksi Dalam Undang-Undang No. 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat.....	52
B. Analisis Konsekuensi Sanksi Bagi <i>Amil</i> Zakat Dalam Pasal 21 Undang-Undang No. 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat	57

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan.....	70
B. Saran-saran.....	71
C. Penutup.....	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP