

**WAKAF UANG UNTUK PEMBERDAYAAN MUSTADH'AFIN  
( STUDI KASUS PENGELOLAAN WAKAF UANG DI BADAN WAKAF  
INDONESIA (BWI) PUSAT JAKARTA )**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Dalam Ilmu Syari'ah**



**OLEH :**

**MUHAMMAD YUSUF**

**NIM. 032111115**

**JURUSAN AHWALU AL- SYAKHSIYYAH  
FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2010**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4 (empat) eks.  
Hal : Naskah Skripsi  
an. Sdr. Muhammad Yusuf

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Walisongo  
Di Semarang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah Skripsi Saudara:

Nama : **Muhammad Yusuf**  
NIM : **032111115**  
Jurusan : **Ahwal Syakhsiyah**  
Judul : **Wakaf Uang Untuk Pemberdayaan Mustadh'afin ( Studi Kasus Pengelolaan Wakaf Uang di Badan Wakaf Indonesia ( BWI) Pusat Jakarta).**

Dengan ini saya mohon kiranya Skripsi Saudara tersebut, dapat segera diujikan.

Demikian harap menjadikan maklum.

*Wassalamu'alaikum. Wr. Wb*

Semarang, 16 Juni 2010

Pembimbing

**Dra. Hj. Siti Mujiбатun, M.Ag**  
**NIP. 195 90413 198703 2001**



**KEMENTERIAN AGAMA RI**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO**  
**FAKULTAS SYARIAH**  
JL. Prof. Dr. Hamka Km 02 Semarang Tel/Fax. (024) 601291

**PENGESAHAN**

Nama : Muhammad Yusuf  
NIM : 03211115  
Jurusan : Ahwal Syakhsiyah  
Judul : **Wakaf Uang Untuk Pemberdayaan Mustadh'afin ( Studi Kasus  
Pengelolaan Wakaf Uang di Badan Wakaf Indonesia (BWI)  
Pusat Jakarta).**

Telah diujikan oleh Dewan Penguji Jurusan Ahwal as-Sakhsiyah Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang, dan dinyatakan lulus dengan predikat cumlaude / **baik** / cukup pada tanggal:

**22 Juli 2010**

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam tahun akademik 2010/2011.

**Ketua Sidang,**

Semarang, 22 Juli 2010  
**Sekretaris Sidang,**

**Drs. H. Nur Khoirin, M.Ag**  
**NIP. 19630801 199203 1 001**

**Dra. Hj. Siti Mujibatun, M.Ag**  
**NIP. 19590413 198703 2 001**

**Penguji I,**

**Penguji II,**

**Drs.H. Muhyiddin, M.Ag**  
**NIP. 19550228 198303 1 003**

**Achmad Arif Budiman, M.Ag**  
**NIP. 19691031 199503 1002**

**Pembimbing,**

**Dra.Hj. Siti Mujibatun, M.Ag**  
**NIP. 19590413 198703 2 001**

## MOTTO

*“Tahukah kamu (orang) yang mendustakan Agama? Itulah orang yang menghardik anak yatim, dan tidak menganjurkan memberi makan orang miskin , maka kecelakaanlah bagi orang-orang yang shalat, yaitu orang yang lalai dari shalatnya, orang-orang yang berbuat riya, dan enggan menolong dengan barang berguna.” ( Surat al-Ma’un:1-7).*

*“Apabila anak adam (manusia) meninggal dunia, maka putuslah amalnya, kecuali tiga perkara: shadaqah jariyah, ilmu yang bermanfaat dan anak sholeh yang mendo’akan kedua orang tuanya”(H.R.Muslim)*

*Ada 7 macam dosa di dunia: Kekayaan tanpa kerja, kesenangan tanpa nurani, pengetahuan tanpa watak, perdagangan tanpa moralitas, ilmu tanpa kemanusiaan, ibadah tanpa pengorbanan, dan politik tanpa prinsip (Mahatma Gandhi: 1929-1940)*

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh pengabdian, perjuangan, kerendahan hati, kelemahan jiwa dan fisik, penulis skripsi persembahkan kepada mereka yang selalu membantu atas terselesaikannya tugas penyusunan karya ilmiah ini dan yang telah memberikan inspirasi kehidupan untuk tetap hidup lebih bermakna bagi yang lain:

- Ibunda tercinta dan tersayang Ibu Sunariyah yang selalu memberi motivasi, kesabaran dan do'a yang telah mengantarkan kepada keistiqomahan untuk selalu belajar atas ilmu-ilmunya dan menyadari kekurangan atas diri kemanusiaan yang lemah ini.
- Ayahanda setia Bapak Sa'dullah yang telah mencurahkan segala pemikiran, tenaga, harta untuk melanjutkan visi kemuliaan kemanusiaan dengan proses berilmu dan beriman kepada sang pencipta Alam jagad raya ini.
- Keluarga besar garis ibu dan bapak yang telah menginspirasi kepada kesetiaan dalam hidup dan penerimaan nasib yang lemah untuk tetap tegar menjalani kehidupan dengan apa adanya serta penuh kesabaran mereka, adalah Adik Nur Hidayah dan si kecil Rahma serta suami tercintanya Adik Purwanto, adik Muhammad Subhan dan segala pengertiannya. Serta mereka Pak Lek Jan sekeluarga dan Mbah Sanipan sekeluarga.
- Kawan-kawan sekampus Fakultas Syari'ah yang telah memberikan benturan pemikiran untuk belajar islam lebih mendalam lagi di masa-masa yang akan datang.
- Kawan-kawan organisasi intra maupun ekstra kampus yang telah memberikan inspirasi pergerakan untuk berjuang dan berkorban dalam hidup serta memberikan lingkaran visi dan misi untuk tetap selalu berdakwah di jalan-Nya. Mereka semua dari kawan-kawan WEC, Nafila, Amanat, PMII, KAMMI, IMM, GMNI, PMKRI, Hikmah Budhist, HMI-Dipo, HMI-MPO dan LBH Semarang yang telah memberikan inspirasi kesadaran sosial untuk membela kaum tertindas.

- Kawan-kawan pergerakan islam dari golongan Syiah, Jaulah, Salafi, Wahabi, Hizbut Tahrir, NU, Muhammadiyah, BWI yang telah menginspirasi jalan dakwah dan Hidup bermasyarakat antar satu umat ke umat lain agar saling menghargai untuk berlomba-lomba dalam kebaikan, serta memberikan manfaat pada yang lain.
- Untuk teman-teman kos Ulil al-Bab dan Ta'mir al-Amin yang telah membantu penulis menyelesaikan pengerjaan skripsi dalam waktu 6 bulan berjalan.
- Untuk yang tercinta dan tersayang Anggi Pratiwi Asti yang telah memberikan motivasi dan semangat baru dalam penyempurnaan skripsi hingga menjelang wisuda, semoga menjadi perempuan yang tangguh di masa-masa yang akan datang dan dapat mencetak lembaran peradaban teladan bagi keluarga dan umat manusia seluruhnya.

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa Skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga Skripsi ini tidak berisi satu pun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 30 Juni 2010

Deklarator,

**Muhammad Yusuf**

**NIM. 032111115**

## ABSTRAK

Lahirnya Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 menjadi inspirasi awal untuk mengembangkan wakaf secara produktif dengan hadirnya wakaf uang untuk memperdayakan potensi wakaf berupa tanah wakaf yang saling mendukung keberadaannya. Badan Wakaf Indonesia (BWI) mempunyai tanggung jawab sosial untuk mengawali gerakan wakaf di Indonesia dengan sosialisasi, pendidikan, penghimpunan dan pengelolaan harta wakaf yang terus dilaksanakan agar kesejahteraan umat dan pembebasan atas nasib mustadh'afin dapat membumi. Tentu berbagai pihak untuk saling menguatkan dalam mengiringi gerakan ini. Diantara *stakeholders* tersebut adalah pemerintah, masyarakat, lembaga nazhir dan jaringan baik dalam maupun luar negeri dapat saling membantu.

Adapun tujuan penelitian adalah (1) Untuk mengetahui bagaimana konsepsi dan pengelolaan wakaf dapat memberikan andil dalam menciptakan kesejahteraan sosial di masyarakat. (2) Untuk mengetahui bagaimana peran BWI dalam upaya pembebasan nasib kaum mustadh'afin di masyarakat sejak lahirnya Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004.

Metodologi yang digunakan oleh peneliti dalam skripsi ini adalah penelitian diskriptif, karena peneliti akan menggunakan metode kualitatif. Metode yang dimaksud adalah membaca realitas sosial secara holistik, kompleks, utuh dan penuh makna. Dengan meneliti objek alamiah dan peneliti sebagai instrumen kunci yang hasilnya lebih menekankan makna daripada generalisasi, menggambarkan objek apa adanya dengan didukung kelengkapan sumber data, metode pengumpulan data, analisa data dan lokasi penelitian yang dilakukan oleh peneliti secara objektif.

Hasil penelitian ini menunjukkan. Bahwa *pertama* konsepsi wakaf secara produktif dapat terkelola dan terbedayakan melalui gerakan wakaf yang sudah hadir di Indonesia, pertama kali diprakarsai oleh BWI sebagai lembaga independen yang perlu diawasi dan dioptimalkan kinerjanya. *Kedua* Penulis mengkritik dan memberikan masukan kepada BWI sejauhmana peran lembaga ini dalam mengawal gerakan wakaf yang dimulai sejak tahun 2007 hingga 2010,

terutama tentang pembebasan atas nasib mustadh'afin di Indonesia, sehingga konsep yang telah disosialisasikan tidak terhenti di tengah jalan. *Ketiga* memberikan analisa kepada masyarakat luas sejauhmana korelasi antara kemiskinan dan pemberdayaan harta-harta filantropi dalam islam dan berperan untuk membantu yang lemah yang telah dicontohkan di negara-negara islam di Asia, Amerika ataupun di Eropa. Sehingga contoh tersebut menjadi ukuran bahwa hadirnya konsep wakaf bukan sekedar konsep, melainkan gerakan untuk membebaskan kemiskinan dari muka bumi ini sehingga islam benar-benar hadir untuk memberikan rahmat semesta alam. *Keempat* konsep wakaf produktif berupa wakaf uang dapat terfollow-upi, jika terjadi kerjasama antar gerakan wakaf yang menjalin kerjasama dengan berbagai pihak, sehingga gerakan wakaf dapat menciptakan sinergitas atas orang, lembaga, gerakan dan konsep yang saling menyatu.

Kata Kunci : UU No.41 Tahun 2004, BWI (Badan Wakaf Indonesia), Wakaf Uang, Mustadh'afin, Kesejahteraan Umat.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Hanya kepada Allah SWT penulis panjatkan rasa syukur, atas segala curahan rahmat dan limpahan karunia-Nya, juga shalawat serta salam semoga tetap terlimpah kepada sang revolusioner Muhammad Rasulullah SAW, yang dengan keberanian dan kesabarannya membawa risalah Islamiyah yang sampai sekarang bisa kita rasakan buahnya.

Tidaklah sedikit bantuan dari segala pihak yang penulis terima, baik moril maupun materiil, sehingga dapat terselesaikannya penulisan skripsi ini yang merupakan salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana (S.1) di Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.

Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Abdul Djamil, M.A., selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Drs. H. Muhyiddin, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Achmad Arief Budiman, M.Ag. dan Ibu Anthin Lathifah, M.Ag, selaku ketua dan jurusan AS (Ahwalu Syakhsiyyah) yang telah memberikan arahan administrative untuk menyelesaikan tugas penulisan skripsi.
4. Ibu Dra. Hj. Siti Mujibatun, M.Ag selaku pembimbing penulis yang telah memberikan arahan dan masukan dalam menyelesaikan tugas penulisan skripsi dari awal sampai akhir.
5. Seluruh dosen, karyawan dan civitas akademika Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah berpartisipasi memberikan support terhadap penulis.
6. Ayahanda Sakdullah dan Ibunda Sunariyah yang selalu merestui, mendoakan dan mengharapkan kiprah penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan pada tingkat perguruan tinggi.

7. Keluarga besar garis ibu dan bapak yang telah menginspirasi kepada kesetiaan dalam hidup dan penerimaan nasib yang lemah untuk tetap tegar menjalani kehidupan dengan apa adanya serta penuh kesabaran mereka, adalah Adik Nur Hidayah dan si kecil Rahma serta suami tercintanya Adik Purwanto, adik Muhammad Subhan Dengan segala pengertiannya. Serta mereka Pak Lek Jan sekeluarga dan Mbah Sanipan sekeluarga.
8. Kepada keluarga besar paman, bibi, dan pak dhe, bu dhe yang telah memberikan dukungan moril maupun materiil.
9. Rekan - rekan seperjuangan di kos Ulil- al-Bab, Masjid al-Amien, HMI-MPO, LBH Semarang dan Temanku di Jakarta, Adi, Musthofa, Kholik Zami, Syamsul, Amin, Ali besar dan Ali kecil, lek Likun, Azan, Falak, Agus Nadhif, Rofiq, Lek Khasan, Mas Tawam, Tohir , Yanti, Amar, Huda, Jay, Fachrudin, Muhaz, Tasrofi, Mbak Umami, Mbak Naning, Mas Imam Subhan, Mas Chozin, Mbah Narto dan isteri, Mas Rahmat, Mas Munif Mbak Rahma, Kang Mas Slamet, Mas Karman, Andi, Asep, Erwin, Pak Nurmin, Mbak Ama, Zuhriyyah dan kawan-kawan lain yang tidak saya sebutkan satu persatu dalam skripsi ini. Serta ikhwan-akhwat yang secara langsung maupun tidak langsung membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Terhusus untuk yang tercinta Anggi Pratiwi Asti yang telah memberikan motifasi dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi pada tahap pembukuan. Serta menginspirasi penulis pada visi perjuangan dan pengorbanan untuk umat pada hari-hari yang akan datang.

Semoga Allah SWT membalas semua amal baik mereka dengan balasan yang lebih dan menempatkan mereka pada derajat yang mulia di sisi Allah dan makhluk-Nya.

Apabila skripsi ini baik dan bermanfaat semata-mata hanyalah dari Allah, dan apabila skripsi ini kurang layak menjadi suatu karya ilmiah, hanyalah semata-mata keterbatasan penulis, semoga pembaca memakluminya dan Allah mengampuninya.

Karya ini jauh dari kesempurnaan yang idealnya diharapkan, maka dari itu, saran konstruktif dan masukan yang positif demi perbaikan dan kesempurnaan karya ini sangat penulis harapkan. Semoga dapat bermanfaat bagi pembaca dan kita semua. Amin.

Semarang, 16 Juni 2010

**Penulis**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
DEKLARASI.....	vii
ABSTRAK .....	viii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	18
C. Tujuan Penelitian .....	19
D. Telaah Pustaka .....	19
E. Metode Penelitian .....	24
BAB II. KONSEPSI WAKAF UNTUK KESEJAHTERAAN UMAT .....	31
A. Pengertian Wakaf .....	31
B. Sejarah Gerakan Wakaf .....	37
C. Dasar Hukum Wakaf .....	58
D. Syarat dan Rukun Wakaf .....	72
E. Macam-Macam Wakaf .....	104
F. Perbedaan wakaf dengan amalan filantropi lain.....	106
G. Tujuan Wakaf.....	113
H. Hikmah Wakaf .....	115
III. PROFILE BADAN WAKAF INDONESIA (BWI) .....	120
A. Sekilas Badan Wakaf Indonesia (BWI) .....	120
B. Divisi dan Program kerja.....	126
C. Kerjasama BWI dan Instansi terkait .....	149

BAB IV. PEMBERDAYAAN DAN PENGELOLAAN WAKAF UANG	
UNTUK MUSTADH'AFIN.....	262
A. Pemberdayaan Wakaf Uang .....	262
B. Peran dan Strategi BWI dalam Upaya Pembebasan Kaum	
Mustadh'afin di Indonesia. ....	219
 BAB V. PENUTUP .....	243
A. Kesimpulan.....	223
B. Saran-saran.....	225
C. Penutup. ....	227
 DAFTAR PUSTAKA .....	248
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	257
LAMPIRAN-LAMPIRAN	