

**PEMIKIRAN M. ABDUL MANNAN TENTANG KEBIJAKAN
FISKAL DALAM EKONOMI ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Salah Satu Syarat
Guna Memenuhi Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Dalam Ilmu Ekonomi Dan Bisnis Islam Jurusan Ekonomi Islam



Oleh:

**ABDUL JALIL
102411002**

**JURUSAN EKONOMI ISLAM
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
2014**

H. Khoirul Anwar, M. Ag.

Jl. Bukit Barisan D-V/1 Rt/Rw 001/010 Beringin Ngaliyan Semarang

H. Ahmad Furqon, LC., MA.

Perum Jatisari Absari Blok D.6 No. 27 Rt/Rw 009/010 Jatisari Mijen
Kota Semarang

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp. : 5 (Lima) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
A.n. Sdr. Abdul Jalil

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
UIN Walisongo

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirimkan naskah skripsi saudara :

Nama : Abdul Jalil
Nim : 102411002
Judul : **PEMIKIRAN M. ABDUL MANAN TENTANG
KEBIJAKAN FISKAL DALAM EKONOMI ISLAM**

Dengan ini, kami mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadikan maklum.

Wassalamu'alaikumWr. Wb.

Semarang, 02 Desember 2014

Pembimbing I



H. Khoirul Anwar, M. Ag
NIP. 19690402 199603 1 002

Pembimbing II



H. Ahmad Furqon, Lc., MA
NIP. 19751218 200501 1 002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 Ngalian Telp. (024) 7601291 Semarang 50185

PENGESAHAN

Skripsi saudara : Abdul Jalil
NIM : 102411002
Judul : **PEMIKIRAN M. ABDUL MANAN TENTANG
KEBIJAKAN FISKAL DALAM EKONOMI ISLAM**

Telah dimunaqosahkan oleh dewan penguji Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus dengan predikat cumlaude/baik/cukup pada tanggal :

24 Desember 2014

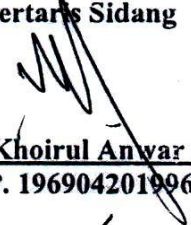
Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata I (S1) dalam Ilmu Ekonomi dan Bisnis Islam Jurusan Ekonomi Islam tahun akademik 2014.

Semarang, 30 Desember 2014
Mengetahui :

Ketua Sidang


Drs. Ghufron Ajb, M. Ag
NIP. 19660325199203 1001

Sekretaris Sidang


H. Khoirul Anwar, M. Ag
NIP. 19690420199603 1002

Penguji I


Dra. Hj. Nur Huda, M. Ag
NIP. 19690830/199403 2 003

Penguji II


A. Turmudzi, S.H., M. Ag
NIP. 19690708 200501 1 004

Pebimbing I


H. Khoirul Anwar, M. Ag
NIP. 19690420199603 1002

Pebimbing II


H. Ahmad Furqon, Lc, M.A
NIP. 19751218 200501 1002



MOTTO

مَا أَفَاءَ اللَّهُ عَلَى رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرَى فَلِلَّهِ وَلِلرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسَاكِينِ وَابْنِ السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ وَمَا آتَاكُمْ الرَّسُولُ فَخُذُوهُ وَمَا نَهَاكُمْ عَنْهُ فَانْتَهُوا وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ

Artinya: “Apa saja harta rampasan yang diberikan Allah kepada RasulNya yang berasal dari penduduk kota-kota maka adalah untuk Allah, untuk Rasul, kaum kerabat, anak-anak yatim, orang-orang miskin dan orang-orang yang dalam perjalanan, supaya harta itu jangan beredar di antara orang-orang kaya saja di antara kamu. Apa yang diberikan Rasul kepadamu, maka terimalah. Dan apa yang dilarangnya bagimu, maka tinggalkanlah. Dan bertakwalah kepada Allah. Sesungguhnya Allah amat keras hukumannya”. QS. Al-Hasyr ayat 7)..*

*Yayasan Penterjemah/Pentafsir al-Qur'an, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Surabaya: DEPAG RI, 1978, h. 851.

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim.

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT atas di berikannya kesehatan jasmani dan rohani dan segala kerendahan, perjuangan, pengorbanan, niat, dan usaha keras yang di iringi dengan do'a, keringat dan air mata telah turut memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini. Saya persembahkan karya ini untuk orang-orang yang penuh arti dalam melengkapi cerita kehidupan penulis berada dalam ruang dan waktu kehidupan penulis

- Orang tuaku tersayang yang selalu memberi semangat hidupku.
- Kakak-kakakku tercinta yang kusayangi yang selalu memberi motivasi dalam menyelesaikan studi.
- Teman-teman seperjuangku menulis skripsi, Arifatul Aini, Annisa Rizkia, Aristya Ulin Nasikhah, Ana Afriyanti , Ginanjar Panji, Ahmad Kurniawan, Adib Khoirul Umam yang selalu memberikan semangat satu sama lain dan selalu menjadi patner disaat langkah kita selalu bersama.
- Teman-temanku kelas EIA yang selalu bersama-sama dalam meraih cita dan asa.
- Teman-teman KKN posko 10 yang selalu memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis

ABDUL JALIL
NIM: 102411002

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pemikiran-pemikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam daftar kepustakaan yang dijadikan bahan rujukan. Jika di kemudian hari terbukti sebaliknya maka penulis bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar menurut peraturan yang berlaku

Semarang, 2 Nopember 2014

Deklarator

ABDUL JALIL
NIM: 102411002

ABSTRAK

Menyikapi dan mencermati pendapat Abdul Mannan muncul asumsi bahwa konsep kebijakan fiskal dalam aliran ekonomi modern belum **berhasil** dengan baik dan mengalami kendala. Sehingga perlu meneliti potret kebijakan fiskal dalam perekonomian Islam pada masa Nabi Muhammad SAW, dan *Khulafa al-Rasyidin*. Perumusan masalah yaitu bagaimana konsep M. Abdul Mannan tentang kebijakan fiskal dalam ekonomi Islam? Bagaimana aktualisasi konsep M. Abdul Mannan dengan kebijakan fiskal di Indonesia?

Penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan normatif. Data primer adalah Buku-buku yang dimaksud di antaranya Muhammad Abdul Mannan yang berjudul: 1) *Teori dan Praktek Ekonomi Islam*, Terj. M. Nastangin; 2) *The Making Islamic Economic Society*. Data sekunder adalah buku-buku referensi yang akan melengkapi dokumentasi yang telah ada. Metode pengumpulan data yang penulis gunakan adalah teknik dokumentasi atau studi documenter. Dalam menganalisis data, peneliti menggunakan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Menurut Mannan, prinsip Islam tentang kebijakan fiskal dan anggaran belanja bertujuan untuk mengembangkan suatu masyarakat yang didasarkan atas distribusi kekayaan berimbang dengan menempatkan nilai-nilai material dan spiritual pada tingkat yang sama. Yang dimaksud nilai **material** adalah nilai yang berguna bagi jasmani manusia. Contoh, makanan, minuman, pakaian, tempat tinggal atau lebih dikenal sandang, pangan, papan. Yang dimaksud nilai **spiritual** adalah nilai yang berguna bagi rohani manusia. Nilai spiritual dibagi lagi menjadi nilai religi (agama), nilai estetika (keindahan, seni), nilai etika (moral) dan nilai logika (kebenaran). Pendapat Mannan belum sepenuhnya diterapkan di Indonesia. Pelaksanaan zakat di Indonesia selama ini lebih merupakan kegiatan masyarakat yang ingin menyucikan hartanya meskipun sudah diaktualisasikan dalam UU Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan zakat. Dengan demikian diperlukan berbagai macam penelitian yang berkaitan dengan dampak alokasi, distribusi serta stabilisasi kegiatan zakat sebagai salah satu unsur kebijakan fiskal dalam sistem ekonomi Islam. Demikian pula masalah wakaf yang merupakan satu instrumen ekonomi Islam ternyata belum masuk dalam kebijakan fiskal.

Meskipun zakat tidak sepenuhnya diberdayakan di Indonesia dan tidak bisa masuk dalam kebijakan fiskal tetapi penerapan zakat lewat lembaga swasta sudah membantu pemerintah untuk mengentaskan kemiskinan. Demikian juga peran dan fungsi wakaf belum masuk dalam kebijakan fiskal, namun wakaf pun telah banyak membantu pemerintah dalam perputaran ekonomi di Indonesia.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah yang maha pengasih dan penyayang, bahwa atas taufiq dan hidayah-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Skripsi yang berjudul: **“PEMIKIRAN M. ABDUL MANNAN TENTANG KEBIJAKAN FISKAL DALAM EKONOMI ISLAM”** ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri (UIN) Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag, selaku Rektor UIN Walisongo.
2. Bapak Dr. Imam Yahya, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Walisongo.
3. Bapak H. Khoirul Anwar, M.Ag selaku pembimbing I dan Bapak H.Ahmad Furqon, Lc, MA selaku Dosen Pembimbing II, yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Pimpinan Perpustakaan Institut yang telah memberikan izin dan layanan perpustakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Para Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Walisongo, beserta staf yang telah membekali berbagai pengetahuan
6. Orang tuaku yang senantiasa berdoa serta memberikan restunya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya hanya kepada Allah penulis berserah diri, dan semoga apa yang tertulis dalam skripsi ini bisa bermanfaat khususnya bagi penulis sendiri dan para pembaca pada umumnya. Amin.

Penulis

ABDUL JALIL
NIM : 102411002

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN DEKLARASI.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Telaah Pustaka	7
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	12
BAB II : KEBIJAKAN FISKAL DALAM EKONOMI ISLAM	
A. Pengertian Kebijakan Fiskal	14
B. Tujuan dari Kebijakan Fiskal	18
C. Instrumen Kebijakan Fiskal	22
D. Nilai Material dan Spiritual.....	24
BAB III : KONSEP PEMIKIRAN M. ABDUL MANNAN TENTANG KEBIJAKAN FISKAL	
A. Biografi Muhammad Abdul Mannan, Pendidikan dan Karya-Karyanya	29
1. Latar Belakang Keluarga	29
2. Karya-Karya Muhammad Abdul Mannan.....	35

B. Karakteristik Pemikiran Muhammad Abdul Mannan.....	36
C. Konsep Pemikiran M. Abdul Mannan tentang Kebijakan Fiskal dalam Ekonomi Islam	38
1. Prinsip Islam tentang Kebijakan fiskal.....	38
2. Kebijakan Pengeluaran.....	39
3. Kebijakan Pemasukan	44
4. Kebijakan Pemasukan terhadap Non Muslim	48
5. Kebijakan Anggaran Belanja.....	50
6. Kebijakan Fiskal Berbasis Nilai Spiritual dan Material...	61

**BAB IV : ANALISIS KONSEP PEMIKIRAN M. ABDUL MANNAN
TENTANG KEBIJAKAN FISKAL**

A. Analisis terhadap Konsep M. Abdul Mannan tentang Kebijakan Fiskal dalam Ekonomi Islam	63
B. Analisis Aktualisasi Pemikiran M. Abdul Mannan dengan Kebijakan Fiskal di Indonesia	71

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan	80
B. Saran-saran	81
C. Penutup	81

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP