

**STUDI ANALISIS PERAN LEMBAGA *HISBAH* PADA MASA
PEMERINTAHAN KHALIFAH UMAR IBN KHATTAB**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Dalam Ilmu Syari'ah**



Oleh :
AHMAD FITRI
NIM 042311163

**JURUSAN MUAMALAH
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2009/2010**

Abdul Ghofur, M.Ag.
Perum Kaliwungu Indah
RT 05 RW X No. 19 Kaliwungu
Kendal

Rahman el-Junusi, S.E., M.M.
Nusa Indah III No. 106
Ngaliyan Semarang

NOTA PEMBIMBING

Lamp. : 4 (empat) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
a.n. Sdr. Ahmad Fitri

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya,
bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara :

Nama : Ahmad Fitri
NIM : 042311163
Judul Skripsi : **STUDI ANALISIS PERAN LEMBAGA HISBAH
PADA MASA PEMERINTAHAN KHALIFAH
UMAR IBN KHATTAB**

Selanjutnya saya mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera
dimunafasyahkan. Atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, 14 Desember 2009

Pembimbing I

Pembimbing II

Abdul Ghofur, M.Ag.
NIP. 150 279723

Rahman el-Junusi, S.E., M.M.
NIP. 150 301 637



**DEPARTEMEN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Prof. Dr. Hamka KM 02 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang 50185

PENGESAHAN

Atas Nama : Ahmad Fitri
NIM : 2104163 / 042311163
Jurusan : Muamalah
Judul Skripsi : **STUDI ANALISIS PERAN LEMBAGA *HISBAH*
PADA MASA PEMERINTAHAN KHALIFAH
UMAR IBN KHATTAB**

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang pada tanggal :

31 Desember 2009

Dan dapat diterima sebagai kelengkapan Ujian Akhir dalam rangka menyelesaikan Studi Program Sarjana Strata 1 (S.1) tahun akademik 2009/2010 guna memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Syari'ah.

Semarang, Desember 2009

Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,

Nur Fatoni, M.Ag.

NIP. 19730811 200003 1 004

Penguji I,

H. Abdul Ghofur, M.Ag.

NIP. 19670117 199703 1 001

Penguji II,

Drs. Sahidin, M.Si.

NIP. 19670321 199403 1 002

Pembimbing I,

Muchamad Fauzi, SE., MM.

NIP. 19730217 200604 1 001

Pembimbing II,

H. Abdul Ghofur, M.Ag.

NIP. 19670117 199703 1 001

Rahman El Junusi, SE., MM.

NIP. 19691118 200003 1 001

ABSTRAK

Dalam ilmu ekonomi terdapat beberapa system perekonomian, yaitu: kapitalisme, Sosialisme, campuran atau *welfare state*, dan system ekonomi Islam. Salah satu point penting yang menjadi sorotan perdebatan dalam tatanan perekonomian adalah antara kebebasan dalam ekonomi yang tercermin dalam mekanisme pasar yang bebas dan peran pemerintah dalam perekonomian yang memiliki wewenang untuk mengatur dan mengawasi mekanisme pasar. Urgensi peran pemerintah dalam rangka mewujudkan tatanan masyarakat yang teratur dan tertib telah mendapat pengakuan dari semua kalangan. Namun proporsionalitas wewenang pemerintah dalam mekanisme pasar lah yang kemudian menjadi *debatable*. Implementasi peran pemerintah dalam perekonomian secara aktual juga perlu adanya suatu mekanisme yang tepat agar perannya tidak bertentangan dengan tujuan mewujudkan keteraturan dalam perekonomian.

Dalam khazanah ekonomi Islam, peran penting pemerintah tersebut sangat diperhatikan, dengan adanya perintah untuk membentuk suatu wadah (yang memiliki otoritas/kekuasaan) sebagai implementasi *amar ma'ruf nahi munkar* dalam menjalankan roda perekonomian agar tidak bertentangan dengan ajaran Islam. Wadah tersebut adalah dalam suatu bentuk lembaga *hisbah*. Dalam perjalanan sejarah Islam, tatanan lembaga *hisbah* pertama kali diletakkan oleh khalifah Umar Ibn Khattab.

Tujuan dalam penelitian ini untuk mengetahui bagaimanakah peran lembaga *hisbah* pada masa khalifah Umar Ibn Khattab. Kajian yang ada disini merupakan kajian literal yang menelusuri sumber-sumber yang menampakkan adanya pelaksanaan peran *hisbah* pada masa tersebut dengan menggunakan pendekatan historis dan sosiologis. Analisis yang digunakan adalah analisis deskriptif.

Lembaga *hisbah* dijalankan untuk memastikan bahwa transaksi-transaksi yang ada di pasar tidak menyimpang dari nilai-nilai ajaran Islam dalam kegiatan-kegiatan ekonomi. Lembaga *hisbah* memiliki wewenang untuk memperingatkan, dan memberikan sanksi administratif terhadap pelaku ekonomi yang melakukan praktek-praktek yang di dapat. Pada masa khalifah Umar Ibn Khattab, peran pengawasan terhadap pasar dilakukan dengan melakukan inspeksi-inspeksi ke dalam pasar. Mengawasi praktek-praktek yang dapat menyebabkan distorsi pasar, dan juga memberikan sanksi terhadap pelaku pasar yang menyimpang dan membuat kekacauan kondisi pasar. Pengawasan-pengawasan yang dilakukan untuk memastikan berjalannya ketentuan-ketentuan antara lain: 1. Kebebasan masuk dan keluar pasar, 2. Mengatur promosi dan propaganda, 3. Larangan penimbunan barang, 4. Mengatur perantara perdagangan, 5. Pengawasan terhadap harga.

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh penulis lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, Desember 2009

Deklarator,

(AHMAD FITRI)

MOTTO

وَيَنْهَوْنَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَأْمُرُونَ بِالْخَيْرِ إِلَىٰ يَدْعُونَ أُمَّةً مِنْكُمْ وَلَتَكُنَّ
الْمُفْلِحُونَ هُمْ لَكُمْ وَأَوَّالُ الْمُنْكَرِ عَنِ

*“Dan hendaklah ada di antara kamu segolongan umat yang menyeru kepada
kebaikan, menyuruh kepada yang ma'ruf dan mencegah dari yang munkar;
mereka adalah orang-orang yang beruntung”*

(Q.S. Ali Imran: 104)

**“Bumi dan air dan kekayaan alam yang
terkandung di dalamnya dikuasai oleh Negara dan
dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat”**

(UUD 1945 Pasal 33 ayat 3)

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan kebahagiaan di hati, saya hadiahkan karya ini kepada orang-orang yang telah memberikan sesuatu yang mengisi perjalanan hidup ini.

Para *asatidz* yang telah membimbing saya dalam menelaah ilmu dari jenjang paling bawah hingga saat ini, yang insyaallah tidak akan terputus manfaatnya.

Untuk Ayah dan Ibu tercinta. Terimakasih untuk semangat dan kasih sayang yang telah memberikan inspirasi untuk mewujudkan mimpi saya. Segenap saudaraku tercinta yang selalu memberikan dorongan dan teladan yang sangat mengarahkan perjalanan saya, hingga sampai pada garis ini.

Segenap teman-teman yang berada di bawah naungan sang **hijau hitam**, segenap teman-teman angkatan 2004 IAIN Walisongo, semoga tali silaturahmi kita akan terjalin dan memberikan manfaat di dunia dan akhirat. Amin.

*There are Two Ways of Spreading Light, to be the candle
or the mirror that reflects it....*

KATA PENGANTAR

Bismillah, Alhamdulillah, segala puji ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat, Taufiq, dan Hidayah-Nya kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang merupakan sang revolusioner sejati untuk menyempurnakan akhlak yang mulia.

Dengan rasa syukur yang dalam penulis akhirnya bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Studi Analisis Peran Lembaga Hisbah dalam Pengawasan terhadap Pasar pada Masa Pemerintahan Khalifah Umar Ibn Khattab”** sebagai suatu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam di Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Walisongo Semarang.

Dengan selesainya penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moral maupun material, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang paling dalam kepada :

1. Prof. Dr. H. Abdul Djamil, MA. selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang
2. Drs. H. Muhyiddin, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.
3. H. Abdul Ghofur, M.Ag. selaku pembimbing I dan Rahman El-Junusi, S.E., M.M. selaku pembimbing II, terima kasih atas arahan, bimbingan, dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis hingga selesainya skripsi ini.

4. Segenap dosen yang tekun membimbing dan mengajar penulis selama belajar di bangku perkuliahan.
5. Bapak dan ibunda tercinta, terima kasih atas kasih sayang yang telah kalian curahkan untuk saya, yang tidak pernah terhenti sepanjang masa. Dan untuk saudara-saudaraku yang selalu membimbing dan memberikan kelapangan baik secara materiil, dan terlebih secara moril. ***Baitii Jannatii, My home is my heaven.***
6. Semua teman-teman kader HMI, khususnya Korkom Walisongo Semarang, yang orang-orangnya aneh-aneh, unik-unik, tapi pintar-pinter. Terima kasih kalian telah menemani kesendirian saya selama ini. Semoga sang hijau hitam tetap berkibar dengan gagahnya di rumah Indonesia kita.
7. Warga desa Kramat Kec. Kranggan-Temanggung dan seluruh teman posko di desa yang sangat berkesan itu. Terima kasih telah menjadi bagian yang bearti dalam perjalanan *jihad* saya untuk menuntut ilmu.

Semoga kebaikan dan keikhlasan yang telah mereka curahkan bisa menjadi amal saleh dan mendapat imbalan yang *ahsan* dari Allah SWT.Amin.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin demi kesempurnaan penulisan skripsi ini yang penuh kesadaran atas kekurangan dan keterbatasan yang ada pada diri penulis. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran konstruktif demi kesempurnaan skripsi ini.

Semarang, Desember 2009
Penulis,

Ahmad Fitri

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN NOTA PEMBIMBING | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN ABSTRAKSI..... | iv |
| HALAMAN DEKLARASI..... | v |
| HALAMAN MOTTO | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | x |
| | |
| BAB I : PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 10 |
| C. Tujuan Penelitian | 11 |
| D. Telaah Pustaka | 11 |
| E. Metode Penelitian..... | 13 |
| F. Sistematika Penulisan | 18 |
| | |
| BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG PASAR DAN KONSEP | |
| HISBAH | 20 |
| A. .Pasar..... | 20 |
| 1. Pengertian dan Jenis-jenis Pasar | 22 |

| | |
|--|-----------|
| 2. Sistem Perekonomian..... | 30 |
| 3. Mekanisme Pasar dalam Ekonomi Islam..... | 40 |
| B. Konsep <i>Hisbah</i> | 57 |
| 1. Pengertian <i>Hisbah</i> | 57 |
| 2. Sejarah Lembaga <i>Hisbah</i> | 60 |
| 3. Peran Lembaga <i>Hisbah</i> dalam Perekonomian | 63 |
| BAB III: PERAN HISBAH PADA MASA PEMERINTAHAN | |
| KHALIFAH UMAR IBN KHATTAB..... | 65 |
| A. Masa Pemerintahan Khalifah Umar Ibn Khattab..... | 65 |
| 1. Kelahiran dan Nasab Umar Ibn Khattab..... | 65 |
| 2. Awal Masuk Islam | 66 |
| 3. Diangkat menjadi Khalifah..... | 68 |
| 4. Kondisi Masa Pemerintahan | 70 |
| B. <i>Hisbah</i> pada Masa Khalifah Umar Ibn Khattab | 77 |
| 1. <i>Hisbah</i> dan Pengawasan Pribadi..... | 77 |
| 2. <i>Hisbah</i> dalam Pengawasan terhadap Pasar | 80 |
| BAB IV : ANALISIS PERAN LEMBAGA HISBAH PADA | |
| MASA KHALIFAH UMAR IBN KHATTAB..... | 87 |
| A. Analisis Peran Lembaga Hisbah dalam Pengawasan terhadap Pasar | 87 |
| B. Analisis Peran Lembaga Hisbah pada Masa Pemerintahan Khalifah Umar Ibn Khattab | 98 |

| | |
|------------------------------|------------|
| BAB V : PENUTUP | 107 |
| A. Kesimpulan | 107 |
| B. Saran-Saran | 109 |
| C. Penutup..... | 110 |

DAFTAR PUSTAKA

BIODATA PENULIS

DAFTAR RIWAYAT HIDUP