

**IMPLEMENTASI MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI
PENGADILAN AGAMA SEMARANG**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

MASRIFAH

NIM: 052111092

**JURUSAN AHWAL AL-SYAKHSIYAH
FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG
2009**



**DEPARTEMEN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS SYARI'AH**

Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan Telp/Fax (024) 7601291 Semarang

PENGESAHAN

Nama : **Masrifah**
NIM : **052111092**
Jurusan : **Ahwal Al-Syakhshiyah**
Judul : **IMPLEMENTASI MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN
DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG**

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang dinyatakan Lulus pada tanggal:

23 Desember 2009

Dan dapat diterima sebagai pelengkap ujian akhir Program Sarjana Strata Satu (1) guna memperoleh Gelar Sarjana dalam Ilmu Syari'ah.

Semarang, Desember 2009

Ketua Sidang,

Sekretaris Sidang,

Achmad Arief Budiman, M. Ag.
NIP. 19691031 199503 1 002

Akhmad Arif Junaidi, M.Ag
NIP. 19701208 199603 1 002

penguji I,

Penguji II,

Hj. Rr. Sugiharti, S.H.,M.H
NIP. 19450621 197203 2 001

Muhammad Saifullah, M.Ag
NIP. 19700321 199603 1 003

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Drs. H. Eman Sulaeman, M.H
NIP. 19650605 1992003 1 002

Akhmad Arif Junaidi, M.Ag
NIP. 19701208 199603 1 002

Drs. H. Eman Sulaeman, M.H
Tugu rejoA.3 Rt.02 / Rw. 01
Tugu semarang

Akhmad Arif junaidi, M.Ag
Jl. Raya Sedayu Indah
Bangetayu Wetan Rt/Rw 05/02
Genuk Semarang

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp. : 4 (empat) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi
A.n. Sdri. Masrifah

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
IAIN Walisongo Semarang
Di Semarang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirim naskah skripsi saudara :

Nama : Masrifah
Nim : 052111092
Judul : PROBLEMA IMPLEMENTASI MEDIASI DALAM PERKARA
PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG.

Selanjutnya kami mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasyahkan. Atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, 10 Desember 2009

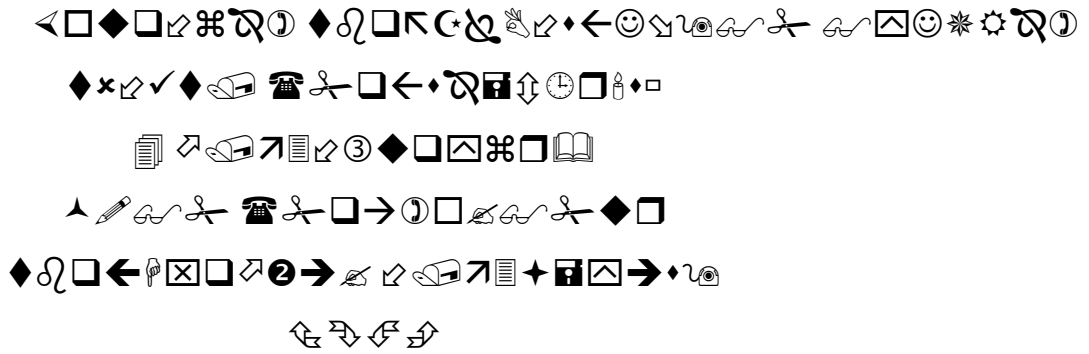
Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. H. Eman Sulaeman, M.H
NIP. 19650605 1992003 1 002

A. Arif Junaidi, M.Ag
NIP.19701208 199603 1 002

MOTTO



”Sesungguhnya orang-orang mukmin itu bersaudara, karena itu damaikanlah antara kedua saudaramu itu dan bertakwalah kepada Allah SWT supaya kamu mendapat rahmat” (Q.S. Al-Hujurat: 10)

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab,
penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak
berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain
ataupun diterbitkan.

Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun
pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi
yang terdapat dalam referensi yang dijadikan
bahan rujukan.

Semarang, Desember 2009

Deklarator

Masrifah

052111092

ABSTRAK

Masrifah (NIM. 052111092). **Implementasi Mediasi Dalam Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Semarang**. Skripsi. Semarang. Fakultas Syari'ah, jurusan Ahwal Al-Syahsiyah (Hukum Perdata Islam) IAIN Walisongo Semarang.

Perceraian adalah perbuatan halal yang dibenci oleh Allah SWT. Perceraian merupakan alternatif terakhir sebagai "pintu darurat" yang boleh ditempuh manakala bahtera rumah tangga tidak dapat lagi dipertahankan keutuhan dan kesinambungannya. Yang mana sebelum terjadi perceraian agar ditempuh usaha-usaha perdamaian antara kedua belah pihak. Usaha perdamaian ini yaitu melalui tahap mediasi wajib ditempuh setiap perkara yang masuk ke pengadilan sebelum perkara tersebut diperiksa lebih lanjut.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui "bagaimana implementasi mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Semarang dan apakah yang menjadi hambatan dalam proses mediasi perkara perceraian di Pengadilan Agama Semarang".

Penelitian yang digunakan penulis adalah penelitian lapangan (*field research*) yaitu mengumpulkan data yang dilakukan dengan penelitian ditempat terjadinya segala yang diselidiki.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan rancangan studi kasus. Penelitian yang menggunakan pendekatan kualitatif bertujuan menggali atau membangun suatu oposisi atau menjelaskan makna dibalik realita. Peneliti berpijak dari realita atau peristiwa yang berlangsung di lapangan. Untuk mengolah data yang diperoleh, penulis menggunakan analisis dekriptif analitis yaitu suatu penelitian yang bertujuan untuk mengungkapkan masalah, keadaan dan peristiwa sebagaimana adanya, sehingga bersifat faktual. Fokus penelitian dekriptif analitis adalah berusaha mendiskripsikan, membahas dan mengkritik gagasan primer yang selanjutnya dikonfrontasikan dengan gagasan primer yang lain dalam upaya melakukan studi yang berupa perbandingan, hubungan dan pengembangan model. Metode pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama Semarang telah sesuai dengan apa yang diatur dalam perma, tetapi tingkat keberhasilannya yaitu dalam mediasi perkara perceraian sangatlah rendah, dan faktor-faktor yang menjadi problema dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Semarang sehingga mediasi tersebut sangat rendah tingkat keberhasilannya adalah adanya faktor teknis dan faktor non teknis. Faktor teknis meliputi keterbatasan tempat (ruang mediasi), keterbatasan mediator dan mekanisme yang tidak praktis. Faktor non teknis meliputi kemauan bulat para pihak untuk bercerai, karakteristik bersifat hati dan perasaan, dan adanya pihak ketiga.

Berdasarkan hasil penelitian ini diharapkan menjadi bahan informasi dan pertimbangan hakim dalam memediasikan setiap perkara perceraian, agar hakim lebih semaksimal mungkin dalam melakukan proses mediasi, bukan hanya sebatas formalitas saja. Demi untuk meningkatkan keberhasilan mediasi dalam perkara perceraian.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim....

Alhamdulillah... Dengan mengucapkan puji syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Beliau adalah pembawa rahmat bagi seluruh umat.

Adalah suatu kebanggaan tersendiri, jika suatu tugas dapat terselesaikan dengan sebaik-baiknya. Bagi penulis, penyusunan skripsi ini merupakan tugas yang tidak ringan. Penulis sadar banyak hambatan yang menghadang dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan kemampuan penulis sendiri. Kalaupun akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan, tentunya karena banyak pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Atas bantuan dan dorongan baik berupa moril dan materiil kepada penulis, maka penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya, seraya berdoa kepada Allah semoga memberikan penghargaan yang setinggi-tingginya buat mereka semua (*jazakumullah ahsanal jaza*).

Tiada kata yang pantas penulis ungkapkan kepada semua pihak yang telah membantu proses penyusunan skripsi ini, kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. H. Muhyiddin, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo

2. Bapak Arif Budiman M.Ag selaku Ketua Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah dan Ibu Anthin Lathifah, M.Ag selaku Sekretaris Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah
3. Bapak Drs. H. Eman Sulaeman, M.H dan Bapak A. Arif Junaidi, M.Ag, selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan saran dan koreksi kepada penulis.
4. Bapak Drs. Zaenuri selaku wali studi penulis yang telah membimbing penulis selama masa kuliah.
5. Segenap civitas akademika Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo baik dosen dan segenap staf Fakultas Syari'ah.
6. Ketua Pengadilan Agama Semarang beserta seluruh staf-stafnya yang telah mengizinkan penulis dalam melakukan penelitian. Khususnya kepada Bapak Drs. Wahyudi, SH.I, MSI selaku hakim pembimbing di Pengadilan Agama Semarang dan Bapak Zainal Abidin, S.Ag selaku panitera hukum Pengadilan Agama Semarang yang telah berkenan memberikan waktu dan ilmunya untuk memberikan informasi dalam penelitian kepada penulis.
7. Kedua orang tua penulis, Bapak-Ibu' engkaulah pemilik samudera kasih sayang yang tak pernah surut, sehingga membuat penulis tetap tegar dalam menyongsong masa depan. Terima kasih untuk segalanya, semoga Allah SWT membalas dengan surga.
8. Sahabat-sahabat semua, khususnya AS B'05 yang telah bersama-sama melewati rutinitas perkuliahan dikampus pembaharuan ini, semoga persahabatan yang telah kita bina menjadi bagian kehidupan yang paling indah.

9. Kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Atas jasa-jasa dan keikhlasan yang mereka berikan, penulis hanya dapat memohon doa semoga mendapat balasan yang lebih baik serta mendapat kesuksesan baik di dunia maupun di akhirat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mengharap saran dan kritik yang konstruktif demi kebaikan skripsi ini. Walaupun demikian, penulis berharap agar skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Amiin....

Semarang, Desember 2009

Penulis

Masrifah
052111092

PERSEMBAHAN

Sembah sujud syukurku kepada Allah SWT dengan segala puji bagi-Nya

Buah pikiranku yang sangat sederhana ini akan aku persembahkan untuk:

- ❖ Bapak dan ibu' tercinta yang tak pernah lelah membimbing penulis, kasih sayang mu menjadi inspirasi ku, doa mu menguatkan langkah-langkah ku.
"salam hormat ku selalu"
- ❖ Dhe-dek Nuris, guyonanmu menumbuhkan semangatku,
 - ❖ Keluarga besar di Rembang terima kasih atas doanya
- ❖ Sobatku alphie (ayo semangat, jangan menyerah), mas A2n (makasih banget atas segala nasehatnya), dhek aniq (makasih tas tumpangan ngetiknya), dan sobat kecil ku (suwun telah sudi mendengarkan keluh kesah ku)
- ❖ The best fiends AS B'05 (tak kan pernah menyesal ku mengenal kalian, karena mengenal mu adalah kenangan terindah)
- ❖ Sahabat di akademik semuanya yang tak lelah memberi semangat dalam mencari ilmu dan pengalaman.
 - ❖ Seluruh warga kos "ungu" makasih atas kebersamaan dan kekeluargaannya
 - ❖ Keluarga besar Al-Firdaus dan Islamic Centre atas dukungannya
- ❖ Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini yang tidak dapat penulis sebut satu per satu
 - ❖ Tiada kata yang pantas diucapkan pada semuanya kecuali
" Syukron Katsiron"

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN DEKLARASI.....	v
HALAMAN ABSTRAK.....	vi
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	x
HALAMAN DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penulisan Skripsi.....	10
D. Telaah Pustaka.....	11
E. Metode Penelitian Skripsi.....	14
F. Sistematika Penulisan Skripsi.....	18
BAB II DESKRIPSI UMUM TENTANG MEDIASI	
A. Perdamaian dalam perspektif islam.....	21
B. Mediasi Dalam Peradilan (<i>Court Mandated Mediation</i>).....	31
BAB III IMPLEMENTASI MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG	
A. Profil Pengadilan Agama Semarang.....	52
B. Gambaran Perma No.1 Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan.....	62
C. Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Perceraian Di Pengadilan	

Agama Semarang.....	69
---------------------	----

D. Hambatan Dalam Proses Mediasi Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Semarang.....	81
BAB IV ANALISIS TERHADAP IMPLEMENTASI MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SEMARANG	
A. Analisis Pelaksanaan Mediasi Dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Semarang.....	86
B. Analisis Hambatan Dalam Proses Mediasi Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Semarang.....	94
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran.....	102
C. Penutup.....	103
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

