

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK  
DISTRIBUSI BERAS BERSUBSIDI UNTUK MASYARAKAT  
BERPENDAPATAN RENDAH (RASKIN) SECARA MERATA  
(Studi Kasus Di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong  
Kabupaten Kendal)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu ( SI )  
Dalam Ilmu Syari'ah



**Oleh :**

**ZULLFA**  
**NIM: 102311082**

**FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2014**

**Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum.**

Perum Griya Lestari B. 3/12 Ngaliyan Semarang

**Dr. Mahsun, M.Ag.**

Pakelsari RT 01 RW VII Bulurejo Mertoyudan Kabupaten Magelang

---

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4 (empat) eksemplar

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdr. Zullfa

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN Walisongo

di Semarang

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya bersama ini saya kirim naskah skripsi Saudara

Nama : Zullfa

NIM : 102311082

Jurusan : Muamalah

Judul Skripsi : **TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK DISTRIBUSI BERAS BERSUBSIDI UNTUK MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH (RASKIN) SECARA MERATA (Studi Kasus Di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong Kabupaten Kendal)**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi Saudara tersebut dapat segera dimunaqasyahkan. Demikian atas perhatiannya, harap menjadi maklum dan kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Semarang, 10 November 2014

Pembimbing I,

Pembimbing II



**Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum.**

NIP.19711012 199703 1 002



**Dr. Mahsun, M.Ag.**

NIP.19671113 200501 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG**  
**FAKULTAS SYARI'AH**  
Alamat : Jl. Prof. Dr. Hamka (Kampus III) Ngaliyan Telp.(024) 7601295  
Semarang 50185

**PENGESAHAN**

Nama : Zulfah  
NIM : 102311082  
Jurusan : MUAMALAH  
Judul : **TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTEK  
DISTRIBUSI BERAS BERSUBSIDI UNTUK MASYARAKAT  
BERPENDAPATAN RENDAH (RASKIN) SECARA  
MERATA (Studi Kasus di Desa Purwokerto Kecamatan  
Brangsong Kabupaten Kendal)**

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus dengan predikat Cumlaude/ Baik/ Cukup pada tanggal:

**10 Desember 2014**

dan dapat diterima sebagai kelengkapan ujian akhir Program Sarjana Strata Satu (S1) guna memperoleh Gelar Sarjana dalam Ilmu Syari'ah tahun akademik 2014/2015.

Semarang, 10 Desember 2014

Dewan Penguji

Ketua Sidang

**Nur Hidayati Setyani, S.H. M.H.**

**NIP. 19670320 199303 2 001**

Penguji I

**Drs. H. Maksun, M.Ag.**

**NIP. 19680515 199303 1 002**

Pembimbing I

**Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum.**

**NIP. 19711012 199703 1 002**

Sekretaris Sidang

**Dr. Mahsun, M.Ag.**

**NIP. 19671113 200501 1 001**

Penguji II

**Dr. H. A. Arif Junaidi, M.Ag.**

**NIP. 19701208 199603 1 002**

Pembimbing II

**Dr. Mahsun, M.Ag.**

**NIP. 19671113 200501 1 001**



## MOTTO

مَا أَفَاءَ اللَّهُ عَلَى رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرَىٰ فَلِلَّهِ وَلِلرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ  
وَالْمَسْكِينِ وَابْنِ السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ

“Apa saja harta rampasan (*fa'i*) yang diberikan Allah kepada RasulNya (dari harta benda) yang berasal dari penduduk kota-kota, maka adalah untuk Allah, untuk rasul, kaum kerabat, anak-anak yatim, orang-orang miskin dan orang-orang yang dalam perjalanan, supaya harta itu jangan beredar di antara orang-orang kaya saja di antara kamu.”

(QS. Al-Hasyr : 7)

## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur kehadiran Illahi Rabbi yang telah mencurahkan segala rahmat dan hidayah-Nya kepada saya sehingga saya mampu menyelesaikan karya ilmiah ini. Saya persembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang sangat saya sayangi:

Untuk Ayah dan Ibu saya tercinta yang telah membantu dan mendukung sepenuhnya putrinya ini dalam setiap langkah dalam hidup. Yang tidak pernah lelah mendo'akan yang terbaik untuk putrinya. Yang tidak pernah bosan memberi semangat pada saya. Terima kasih banyak saya sampaikan kepada orang tua saya yang selama ini selalu menjadi matahari yang senantiasa menyinari hidup saya.

Untuk saudara-saudara saya yang saya sayangi: Rokhimatun, Moh. Hidayat, Muhammad Abdul Munir, Zulaecha, dan Muhammad Ridho yang senantiasa mendoakan dan memberi warna di setiap hari dalam hidup saya.

Tidak lupa skripsi ini juga saya persembahkan untuk teman sekaligus sahabat terbaik dan tersayang saya yaitu Agus Riyanto yang tidak pernah menyerah menjadi inspirator, motivator, dan penolong dalam proses pembuatan skripsi ini. Terima kasih saya sampaikan untukmu dari lubuk hati yang terdalam.

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pemikiran-pemikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 17 November 2014

Deklarator,

**Zulfa**

**NIM. 102311082**

## TRANSLITERASI ARAB – LATIN

Pedoman Transliterasi Arab-Latin ini merujuk pada SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI, tertanggal 22 Januari 1988 No: 158/1987 dan 0543b/U/1987.

### 1. Konsonan

Huruf Arab	Huruf Latin	Huruf Arab	Huruf Latin
ا		ط	Ṭ ṭ
ب	B b	ظ	Ẓ ẓ
ت	Ṭ ṭ	ع	‘
ث	Ṣ ṣ	غ	G g
ج	J j	ف	F f
ح	Ḥ ḥ	ق	Q q
خ	Kh kh	ك	K k
د	D d	ل	L l
ذ	Ẓ ẓ	م	M m
ر	R r	ن	N n
ز	Z z	ه	H h
س	S s	و	W w
ش	Sy sy	ء	‘
ص	Ṣ ṣ	ي	Y y
ض	Ḍ ḍ		

### 2. Vokal

#### a. Vokal Tunggal

Tanda vokal	Nama	Huruf latin	Keterangan
ـَ	Fathah	A a	A
ـِ	Kasrah	I i	I
ـُ	Ḍammah	U u	U

**b. Vokal Rangkap**

<b>Tanda</b>	<b>Huruf Latin</b>	<b>Keterangan</b>
اِيْ	Ai	a-i
اُوْ	Au	a-u

**c. Vokal Panjang (*maddah*)**

<b>Tanda</b>	<b>Huruf Latin</b>	<b>Keterangan</b>
اَ		A dengan garis di atas (ā)
اِ		A dengan garis di atas (ā)
اِيْ		I dengan garis di atas (ī)
اُوْ		U dengan garis di atas (ū)



## ABSTRAK

Raskin merupakan salah satu program yang diselenggarakan pemerintah untuk menanggulangi kemiskinan yang berupa bantuan beras untuk masyarakat miskin. Di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong Kabupaten Kendal, pendistribusian beras Raskin belum tepat sasaran karena beras Raskin di Desa Purwokerto dibagikan secara merata kepada masyarakat. Dengan demikian, beras Raskin tersebut tidak hanya dinikmati oleh masyarakat miskin saja, tetapi juga dinikmati oleh masyarakat yang tidak miskin.

Dalam penelitian ini ada dua hal yang menjadi permasalahan, yaitu: *pertama*, bagaimana proses pendistribusian beras Raskin di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong Kabupaten Kendal; *kedua*, bagaimana pandangan hukum Islam terhadap distribusi beras Raskin secara merata di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong Kabupaten Kendal.

Untuk menjawab permasalahan tersebut penulis menggunakan tiga metode pengumpulan data yaitu metode observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data-data yang terkumpul berupa data primer dan sekunder lalu dianalisis menggunakan metode deskriptif normatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme pendistribusian beras Raskin di Desa Purwokerto Kecamatan Brangsong Kabupaten Kendal tidak sesuai dengan Pedoman Umum Raskin. Beras Raskin tidak hanya dibagikan kepada Rumah Tangga Sasaran (RTS) saja. Namun, beras juga dibagikan kepada setiap rumah tangga. Selain itu, praktek distribusi beras Raskin secara merata di Desa Purwokerto juga tidak sesuai dengan hukum Islam karena beras Raskin merupakan hak masyarakat miskin saja. Sehingga apabila beras Raskin juga dibagikan kepada masyarakat yang tidak miskin maka dalam proses distribusi tersebut telah terdapat unsur ketidakadilan dan pengambilan hak orang lain secara tidak sah.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum wr. wb.*

Segala puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam pada Fakultas Syari'ah UIN Walisongo Semarang. Sholawat dan salam semoga tetap terlimpah kepada Nabi agung Muhammad SAW dan semoga kita termasuk golongan orang yang mendapat syafa'atnya sampai akhir masa.

Berkat rahmat-Nya dan syafa'at Nabi Muhammad, penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul, **“Tinjauan Hukum Islam terhadap Praktek Distribusi Beras Bersubsidi untuk Masyarakat Berpendapatan Rendah (Raskin) secara Merata (Studi Kasus di Desa Purwokerto, Kecamatan Brangsong, Kabupaten Kendal)**. Selain itu, skripsi ini juga tidak akan terwujud tanpa kontribusi dan bantuan dari banyak pihak.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang memberi dorongan dan bantuannya, baik berupa materiil, saran, nasihat, dan bimbingannya yang bermanfa'at bagi penulisan skripsi ini. Pernyataan terima kasih penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Muhibbin, M. Ag. Sebagai Rektor UIN Walisongo Semarang.
2. Dr. H. Akhmad Arif Junaidi, M.Ag. sebagai Dekan Fakultas Syari'ah UIN Walisongo Semarang.
3. Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum. sebagai Ketua Jurusan Mu'amalah dan Afif Noor, S.Ag, S.H., M.Hum. sebagai Sekretaris Jurusan Mu'amalah.
4. Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum. sebagai pembimbing I dan Dr. Mahsun, M.Ag. sebagai pembimbing II yang telah banyak memberikan nasihat, bimbingan dan koreksi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Segenap Dosen beserta karyawan Fakultas Syari'ah UIN Walisongo Semarang yang telah memberikan pengetahuan dan pelayanan yang baik kepada penulis.

6. Segenap Dosen Pembina Bidikmisi UIN Walisongo Semarang yang telah banyak membantu dalam pengelolaan dana Bidikmisi.
7. Ayah dan Ibunda tercinta yang senantiasa mendoakan dan memberikan cinta serta sayangnya kepada saya.
8. Saudara-saudara saya (Ima, Hidayat, Munir, Nina, dan Ridho) tersayang yang selalu membuat saya tersenyum.
9. Untuk teman-teman tersayang Afidah, Vita, Azizah, Vina, Nisa', Ida, dan Nanda serta semua teman-teman MUB'10 dan MUA'10 yang senantiasa memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi.
10. Untuk teman-teman senasib dan seperjuangan Bidikmisi yang telah banyak mencurahkan tenaga dan pikirannya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan kuliah.
11. Kepala Desa Purwokerto beserta staf-staf desa yang telah memberikan informasi-informasi yang sangat berguna bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Sekretariat Daerah Kabupaten Kendal beserta staf-staf bagiannya yang telah memberikan kontribusi dan memberikan pelayanan yang baik bagi penulis dalam penelitian ini.

Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dari semua pihak di atas, skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan dengan baik. Dengan memohon kepada Allah SWT semoga amal shaleh mereka mendapatkan ridho dan menjadi amalan yang baik.

Pada akhirnya penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Namun, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian dan khususnya bagi penulis sendiri.

***Wassalammu'alaikum wr. wb.***

Semarang, 17 November 2014  
Penulis,

**Zullfa**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .... .	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN DEKLARASI.....	vi
TRANSLITERASI ARAB-LATIN .....	vii
HALAMAN ABSTRAK .....	viii
HALAMAN KATA PENGANTAR .....	xx
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Telaah Pustaka .....	8
F. Metode Penelitian .....	13
G. Sistematika Penulisan .....	17

### BAB II KONSEP HAK, DISTRIBUSI, DAN *AL-MASĤLAĤAH* DALAM ISLAM SERTA PERATURAN-PERATURAN TENTANG MEKANISME DISTRIBUSI RASKIN

A. Konsep Hak .....	19
B. Konsep Distribusi .....	29
C. Konsep al-MasĤlahah .....	41
D. Peraturan-Peraturan tentang Mekanisme Distribusi Raskin.....	47

### BAB III DISTRIBUSI RASKIN DI DESA PURWOKERTO KECAMATAN BRANGSONG KABUPATEN KENDAL

A. Profil Desa.....	51
B. Kriteria Miskin Menurut Pendapat Kepala Desa Purwokerto .....	61
C. Mekanisme Pembagian Raskin di Desa Purwokerto.....	63

**BAB IV ANALISIS DISTRIBUSI RASKIN DI DESA  
PURWOKERTO MENURUT HUKUM ISLAM**

A. Proses Distribusi Raskin.....	74
B. Distribusi Raskin dengan Sistem Bagi Rata..	79

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	101
B. Saran-Saran .....	102
C. Penutup .....	104

**DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel I	Kriteria Penerima Program Perlindungan Sosial (PPLS).....	48
Tabel II	Perkembangan Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Purwokerto tahun 2010...	52
Tabel III	Jumlah Penduduk Berdasarkan atas Usia Tahun dan Jenis Kelamin.....	53
Tabel IV	Perkembangan Jumlah Penduduk Desa Menurut Mata Pencaharian.....	54
Tabel V	Gambaran Perkembangan Perekonomian Desa Purwokerto.....	56
Tabel VI	Perkembangan Penduduk Desa Menurut Pendidikan Terakhir.....	51
Tabel VII	Angka Putus Sekolah.....	58
Tabel VIII	Jumlah Sekolah Dan Siswa Menurut Jenjang Pendidikan.....	58
Tabel IX	Perkembangan Sarana dan Prasarana Kesehatan Desa.....	59
Tabel X	Perkembangan Pemeluk Agama Islam Dan Tempat Ibadah.....	60
Tabel XI	Perkembangan Penduduk menurut Tingkat Kesejahteraan Terendah....	61
Tabel XII	Jumlah Pembagian Raskin per RT di Desa Purwokerto.....	65
Tabel XIII	Jumlah Pembagian Raskin per Keluarga di Desa Purwokerto.....	67