

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR “CERAI GUGAT” TENAGA  
KERJA WANITA (TKW) DI PENGADILAN AGAMA KENDAL**  
*(Studi Kasus di Pengadilan Agama Kendal Tahun 2011)*

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Strata 1 (S.1)  
Dalam Ilmu Syari'ah



Disusun Oleh:

**Muhamad Basir**

**082111052**

**FAKULTAS SYARI'AH  
JURUSAN AHWAL ASY-SYAKHSIYAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2012**

**Drs. H.Eman Sulaeman,M.H**

Jl. Tugurejo A. 3 Rt 02/ Rw 01 Semarang

**Dr. H. Ali Imron, M. Ag**

Jl. Irigasi Kiyai Gilang Rt 3/ Rw 4 Mangkangkulon Tugu Semarang

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 (empat) eks

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdr. Muhamad Basir

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Syari'ah

IAIN Walisongo

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirimkan naskah skripsi Saudara :

Nama : **Muhamad Basir**

NIM : **082111052**

Jurusan : **Ahwal Asy-Syakhsiyah (AS)**

Judul Skripsi : **Analisis Faktor-Faktor “Cerai Gugat” Tenaga Kerja Wanita (TKW) di Pengadilan Agama Kendal (*Studi Kasus di Pengadilan Agama Kendal Pada Tahun 2011*)**

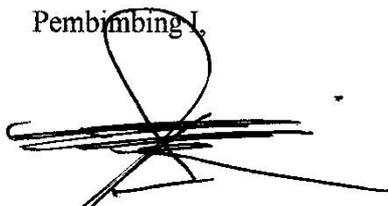
Dengan ini kami mohon kiranya skripsi mahasiswa tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadi maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Semarang, 29 November 2012

Pembimbing I,



**Drs. H. Eman Sulaeman, M. H**  
NIP. 19650605 199203 1 001

Pembimbing II,



**Dr. H. Ali Imron, M. Ag**  
NIP.19730730 200312 1 003

**KEMENTERIAN AGAMA RI  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
FAKULTAS SYARIAH SEMARANG**

Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang

**PENGESAHAN**

Skripsi Saudari : **Muhamad Basir**  
NIM : **082111052**  
Jurusan : **Ahwal Al-Syaksiyah**  
Judul Skripsi : **“Analisis Faktor-Faktor “Cerai Gugat” Tenaga Kerja  
Wanita (TKW) di Pengadilan Agama Kendal”**  
*(Studi Kasus di Pengadilan Agama Kendal Tahun 2011)*

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus dengan predikat cumlaude/ baik/ cukup, pada tanggal:

21 Desember 2012

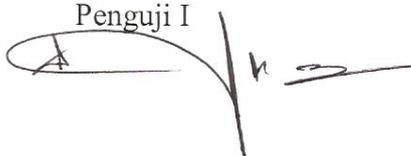
Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata1 tahun akademik 2012.

Semarang, 21 Desember 2012

Ketua Sidang



**Moh. Arifin, S. Ag., M. Hum**  
NIP. 19711012 199703 1 002  
Penguji I

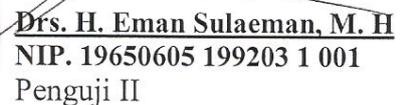


**Dr. H. Abdul Fatah Idris, MSI**  
NIP. 19520805 198303 1 002  
Pembimbing I

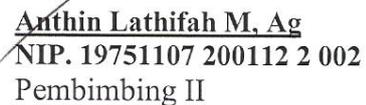


**Drs. H. Eman Sulaeman, M. H**  
NIP. 19650605 199203 1 001

Sekretaris Sidang



**Drs. H. Eman Sulaeman, M. H**  
NIP. 19650605 199203 1 001  
Penguji II



**Anthin Lathifah M, Ag**  
NIP. 19751107 200112 2 002  
Pembimbing II



**Dr. H. Ali Imron, M. Ag**  
NIP.19730730 200312 1 003



## MOTTO

وَإِنْ يَتَفَرَّقَا يُغْنِ اللَّهُ كُلًّا مِّنْ سَعَتِهِ ۗ وَكَانَ اللَّهُ وَاسِعًا حَكِيمًا

*“Jika keduanya bercerai, Maka Allah akan memberi kecukupan kepada masing-masingnya dari limpahan karunia-Nya. dan adalah Allah Maha Luas (karunia-Nya) lagi Maha Bijaksana”.*

(Q. S. An Nisa’: 130)

## **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang telah  
memberi arti dalam perjalanan hidupku :

Untuk Almamaterku IAIN Walisongo Semarang,  
Untuk PP Al Ishlah Mangkangkulon Semarang.

Untuk Ayahanda dan Ibunda;

Ini adalah salah satu bagian dari perjuangan dan cita-cita Ananda,  
Iringan do'a dan restu dari Bapak dan Ibu yang akan membuat  
Allah Swt memberikan pintu rahmat-Nya kepada Ananda.  
Hingga jerih payah dan usaha ini telah tampak dilihat mata.  
Semoga tiada kan sia-sia apa yang telah, sedang dan akan  
engkau lakukan untukku, Ayah Bundaku tercinta

Untuk kakak-kakakku tersayang  
yang selalu mendo'akan dan memberikan dorongan  
kepada saya untuk tidak menyerah dalam mencapai kesuksesan

Untuk tambatan hatiku; “.....” Engkau adalah bagian hidupku  
Terimakasih atas semua kebaikan, pengorbanan, support  
dan do'a yang engkau panjatkan untukku, untuk kita.

Terimakasih atas segalanya

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 21 Desember 2012

Deklarator

**Muhamad Basir**

**NIM: 082111053**

## ABSTRAK

Menjadi Tenaga Kerja Wanita (TKW) merupakan langkah yang baik untuk membantu ekonomi keluarga dalam sebuah rumah tangga, apabila suami kurang bisa memberi kecukupan untuk keluarga demi kemaslahatan keluarga, maka istri dapat membatunya dalam sebuah perekonomian dengan tujuan membantu meringankan kewajiban suami dalam memenuhi kebutuhan keluarga. Akan tetapi atas keberangkatannya menjadi TKW, itu juga sangat dikhawatirkan karena rentan terjadi perpecahan keluarga, jadi alasan awal terjadinya perceraian dalam keluarga TKW itu terjadi karena alasan yang disebabkan perselisihan dalam rumah tangga.

Berdasarkan pemaparan di atas, pokok masalah yang diangkat penulis dalam skripsi ini adalah bagaimana putusan majlis hakim dalam memutus percera cerai gugat tenaga kerja wanita di Pengadilan Agama Kendal dan faktor-faktor apa saja yang menjadi penyebab terjadinya cerai gugat pada Tenaga Kerja Wanita di Pengadilan Agama Kendal.

Untuk menjawab permasalahan tersebut, perlu dilakukan sebuah penelitian, sedangkan metode yang digunakan oleh penulis yaitu: penelitian Dokumen dan *File Research* dengan pendekatan kualitatif. Data-data primer yang digunakan adalah Dokumen Putusan dari Pengadilan Agama. Sedangkan data sekunder adalah obsevasi, wawancara dan semua bahan informasi yang diperoleh melalui studi pustaka sebagai landasan teori yang bersumber dari Al Qur'an, Al Hadist, Undang-Undang, dan buku Literatur yang masih ada kaitannya dengan materi tersebut. Setelah data terkumpul dan disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisis dengan metode *deskriptif normatif*.

Berdasarkan dari metode tersebut di atas, dapat disimpulkan bahwa Pengadilan Agama mengabulkan gugatan penggugat karena alasan-alasan penggugat sesuai dengan KHI Pasal 116 dan aturan-aturan yang berlaku dan atas keberangkatan istri menjadi tenaga kerja wanita itu sangat rentan sekali terjadinya kerapuhan dalam rumah tangga, walaupun awal keberangkatannya disetujui bersama, namun yang terjadi banyak pelanggaran-pelanggaran dalam rumah tangga yang menyimpang. Adapun faktor-faktor terjadinya perceraian pada TKW adalah faktor ekonomi, pihak ketiga, syiqoq, tidak adanya tanggung jawab, dan kelakuan tidak baik.

## KATA PENGANTAR



Puji syukur dengan untaian Tahmid Alhamdulillah, senantiasa penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang selalu menganugraahkan segala taufiq hidayah serta inayah-Nya. Sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada *Qurota A'yun* Rasulullah SAW yang selalu diharapkan syafaatnya.

Suatu kebahagiaan tersendiri jika suatu tugas dapat terselesaikan dengan sebaik-baiknya. Bagi penulis, penyusunan karya tulis merupakan suatu tugas tidak ringan. Penulis sadar, banyak sekali hambatan yang penulis hadapi dalam proses penyusunan karya tulis ini, hal ini dikarenakan keterbatasan penulis. Walaupun akhirnya karya tulis ini terselesaikan juga. hal ini tiada lain karena bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dengan ucapan terima kasih yang tak terhingga pada pihak yang telah memberi bantuannya, khususnya kepada:

1. Almukarrom Bapak Drs. K. H. Ahmad Hadlor Ihsan, selaku pengasuh Pondok Pesantren Al-Ishlah Mangkangkulon Semarang yang telah membimbing penulis dalam menjelajahi samudra ilmu di Pondok Pesantren.
2. Bapak Drs. H. Eman Sulaeman, M. H dan Bapak Dr. KH. Ali Imron, Mag selaku pembimbing penulis. Trima kasih atas do'a, motivasi,

saran, arahan dan bimbingannya, serta keikhlasan dan kebijaksannya dalam meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan Karya Tulis ini.

3. Kepada seluruh pegawai Pengadilan Agama Kendal yaitu (Ibu Nur Indah, Bapak Muchlis, Bapak Mashadi selaku advokat dan para masyarakat yang berperkara) yang telah membantu doa dan dukungan banyak kepada penulis atas terselesaikannya Karya Tulis ini.
4. Para dewan Asatidz Ponpes Al-Ishlah Mangkangkulon yang telah mengabdikan diri untuk sebuah pendidikan dan pengajaran. Terimakasih atas ilmu pengetahuan yang telah diberikan, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan Karya Tulis ini.
5. Para Dosen IAIN Walisongo Semarang, khususnya Dosen Fakultas Syariah yang telah mengabdikan diri untuk sebuah pendidikan dan pengajaran. Terimakasih atas ilmu pengetahuan yang telah diberikan, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan Karya Tulis ini.
6. Kepada Bapak, Ibu, mba, kakang, dan adikku yang paling penulis sayangi, penulis cintai beserta seluruh keluarga tercinta di Desa Picis Sengare Talun Kota Batik Pekalongan yang senantiasa memberi semangat, motivasi, arahnya dan telah banyak berkorban demi keberhasilan putra-putrinya dan kesuksesan penulis.
7. Dan penulis khususkan pada seseorang yang dekat dengan penulis, yang sekarang masih dalam tahap belajar di UNSIQ yang banyak

memberikan motivasinya, semangat kasihnya dalam penulisan Karya Tulis ini.

8. Tak lupa pada teman-teman Pengurus dan temen-temen kamar 3 PP Al Ishlah Putra (Abu Dabie) dan seluruh Santri PonPes Al Ishlah yang sudah membantu memberikan masukan dalam pembuatan Karya Ilmiah ini.
9. Kepada seluruh anggota PSHT IAIN Walisongo Semarang, khususnya para Warga SH Terate dan siswa-siswi SH Terate Kom. IAIN Walisongo Semarang, terima kasih atas Doa dan dukungannya atas terselesaikannya penulisan Karya Tulis ini.
10. Kepada dewan Asatidz TPQ-MADIN “Hidayatul Muta'allimin” Mangunharjo Tugu Semarang atas doanya.
11. Dan teman-teman TIM KKN ke-58 IAIN Walisongo di desa Godong Grobogan yang telah menemani dan membantu dalam pembuatan Karya Ilmiah ini di Posko 46 desa Godong.
12. Para teman-teman Kelas Akhwal As Syakhsiyah (ASB 2008) di antaranya Adi, Anam, Ari wijai, Abidin, Bowo, Coy, Datul, Daavid, Fahmi, Hasan, Hiba, Lia, Likha, Misbah, Nirma, Nuril, Puput, Prof, Ricy, Santoso, Ceswoyo, Sofi, Sulaiman, Syarif, Tolhah, UUd, yang sudah menemani selama belajar di bangku perkuliahan.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati, penulis sadar sepenuhnya bahwa karya tulis ini sangat jauh dari kesempurnaan. Namun demikian, dengan ucapan *Alhamdulillah Rabbil A'lamin*, penulis berharap semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya.

Semarang, 21 Desember 2012

Penulis

**Muhamad Basir**  
**NIM: 082111052**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>DEKLARASI.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	10
D. Telaah Pustaka .....	11
E. Metodologi Penelitian .....	13
F. Sistematika Penulisan Sekripsi.....	17
<b>BAB II. TINJAUAN UMUM TENTANG CERAI GUGAT DAN TENAGA KERJA WANITA (TKW)</b>	
A. Cerai Gugat.....	19
1. Pengertian .....	19
2. Landasan Hukum.....	23
3. Prosedur Pengajuan Cerai Gugat.....	24
4. Pendapat Ulama Tentang Cerai Gugat .....	26
B. Tenaga Kerja Wanita (TKW).....	29
1. Pengertian .....	29
2. Faktor Keberangkatan TKW Keluar Negeri.....	30
3. Pola Hubungan Keluarga Pada Keluarga TKW .....	33

4. Dampak Keberangkatan TKW Pada Keluarga.....	34
 <b>BAB III. CERAI GUGAT PADA TENAGA KERJA WANITA (TKW) DI PA KENDAL</b>	
A. Diskripsi Pengadilan Agama Kendal.....	38
1. Sekilas Sejarah PA Kendal .....	38
2. Visi-Misi PA Kendal .....	42
3. Struktur Organisasi PA Kendal .....	43
4. Tugas dan Wewenang PA Kendal .....	45
B. Putusan Cerai Gugat TKW di Pengadilan Agama Kendal.....	48
 <b>BAB IV. ANALISIS CERAI GUGAT PADA TENAGA KERJA WANITA DI PA KENDAL</b>	
A. Analisis Terhadap Putusan Majelis Hakim dalam Memutus Perkara Cerai Gugat Pada TKW di PA Kendal .....	71
B. Analisis Terhadap Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Cerai Gugat Pada TKW di PA Kendal .....	75
 <b>BAB V. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran-Saran .....	86
C. Penutup .....	86
 <b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	