

**ANALISIS TINGGINYABIAYA PELAKSANAAN  
PERNIKAHAN DI LUAR KUA PASCA BERLAKUNYA  
PP NO. 48 TAHUN 2014**

**(Studi Kasus di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)  
dalam Ilmu Syari'ah**



**Oleh:**

**AHMAD NAJIB FAISAL AMIN**

**Nim : 112111014**

**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG**

**2016**



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG**  
**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

*Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan Telp/Fax (024) 7601291 Semarang 50185*

---

**PENGESAHAN**

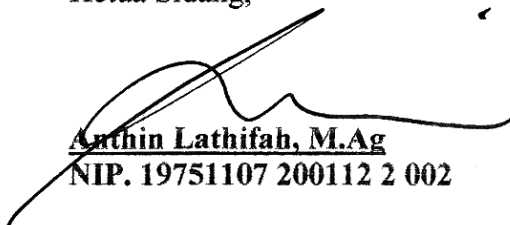
Nama : Ahmad Najib Faisal Amin  
NIM : 112111014  
Jurusan/Prodi : Ahwal Al-Syakhsiiyah  
Judul : **Analisis Tingginya Biaya Pelaksanaan Pernikahan Di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 (Studi Kasus di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang).**

Telah Dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal:

**13 Januari 2016**

Dan dapat diterima sebagai pelengkap ujian akhir guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1).

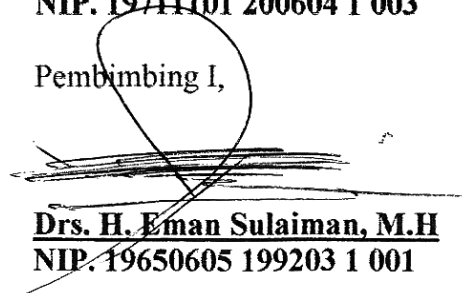
Ketua Sidang,

  
**Anthin Lathifah, M.Ag**  
NIP. 19751107 200112 2 002

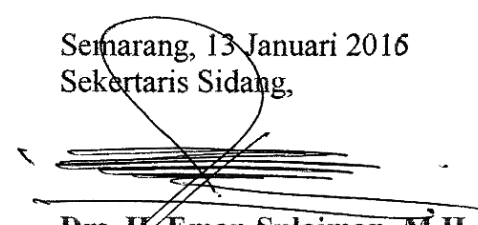
Penguji I,

  
**Muhammad Shoim, S.Ag., MH**  
NIP. 19711101 200604 1 003

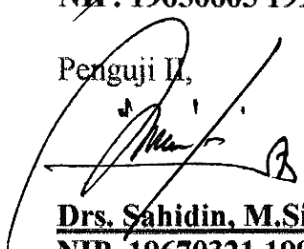
Pembimbing I,

  
**Drs. H. Eman Sulaiman, M.H**  
NIP. 19650605 199203 1 001

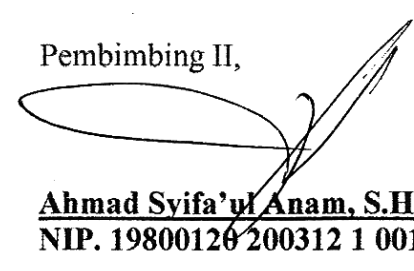
Semarang, 13 Januari 2016  
Sekertaris Sidang,

  
**Drs. H. Eman Sulaiman, M.H**  
NIP. 19650605 199203 1 001

Penguji II,

  
**Drs. Sahidin, M.Si**  
NIP. 19670321 199303 1 005

Pembimbing II,

  
**Ahmad Syifa'ul Anam, S.H.I., MH**  
NIP. 19800120 200312 1 001



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG**  
**FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

*Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan Telp/Fax (024) 7601291 Semarang 50185*

---

1. Drs. H. Eman Sulaeman, MH  
Tugurejo A. 3 Rt 02/Rw 01 Tugu Semarang
2. Ahmad Syifa'ul Anam, S.H.I., MH  
Jl. Tugurejo Timur T 27 No. 28 5/V Tugurejo Semarang

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lam : 4 (empat) eks

Hal : Naskah Skripsi

a.n. Sdra. Ahmad Najib Faisal Amin

Assalamualaikum Wr. Wb.

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirimkan naskah skripsi saudara:

Nama : Ahmad Najib Faisal Amin

Nim : 112111014

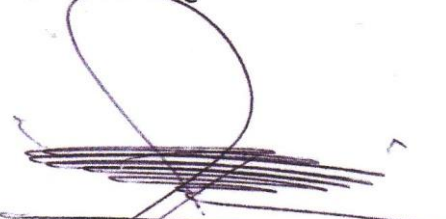
Jurusan : Ahwal Al-Syakhsiyah

Judul : Analisis Tingginya Biaya Pelaksanaan Pernikahan Di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 (Studi Kasus di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang)

Dengan ini, mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqosahkan. Atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

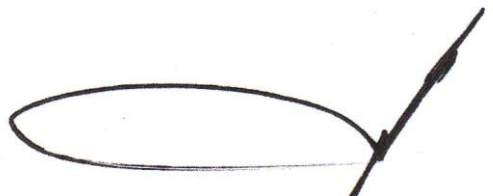
Wassalamualaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



**Drs. H. Eman Sulaeman, MH**  
**NIP. 19650605 199203 1 001**

Pembimbing II



**Ahmad Syifa'ul Anam, S.H.I., MH**  
**NIP. 19800120 200312 1 001**

## MOTTO

وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا  
فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ

Artinya: “Dan janganlah sebagian kamu memakan harta sebagian yang lain di antara kamu dengan jalan yang bathil dan (janganlah) kamu membawa (urusan) harta itu kepada hakim, supaya kamu dapat memakan sebagian daripada harta benda orang lain itu dengan (jalan berbuat) dosa, padahal kamu mengetahui.”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Depag RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*, Semarang: CV. Toha Putra, 1989, hlm. 37

## DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang di tulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satu pun pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 11 Desember 2015

Deklarator



Ahmad Najib Faisal Amin

NIM. 112111014

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibu tercinta (*Nasikin dan Masrukah*) terima kasih untuk do'a, perhatian, kasih sayang dan segala hal yang telah tercurah untuk putramu.
2. Untuk kakak adikku tersayang, *Iin Nur Diana* dan *Ikhbar Fauqo Maulana Rahman* yang selalu memberi motivasi.
3. Keponakan-keponakanku tercinta *Keysa, Rika, dan Syifa*, terima kasih untuk keceriaannya yang mampu memberi semangat.
4. Untuk sahabat-sahabatku senasib seperjuangan penduduk AS A (*Mbae, Fadli, Hadi, Zulkifli, Baehaqi*, dan semua teman-teman jurusan Ahwal al-Syakhsiyah angkatan 2011 yang tak bisa kusebutkan satu persatu yang saya cintai, kisah klasik yang dulu pernah kita lalui tak akan pernah lekang oleh waktu, semoga sukses mengiringi kita semua dalam menempuh kehidupan mendatang. terima kasih atas kebersamaannya selama ini dan sukses buat kita semua. ☺
5. Terima kasih banyak untuk sahabat-sahabatku yang tak bisa kusebut satu persatu yang juga selalu ada untuk memberikan bantuan, semangat dan dukungannya.
6. Dan tak lupa teman-teman posko 42 (*Lukman, Bambang, Abu, Ima, Liya, Lala, Eva, Viki, Anis, Resti*) Kusadari dengan sebenarnya, kalianlah yang terbaik.

## ABSTRAK

Berdasarkan PP No. 48 Tahun 2014 Tentang Tarif Atas Jenis penerimaan Negara Bukan Pajak yang Berlaku Pada Kementerian Agama. Peraturan ini berisi tentang biaya pernikahan di dalam KUA sebesar Rp. 0,00,- (nol rupiah) dan biaya pernikahan di luar jam dan hari kerja KUA dikenakan tarif sebesar Rp. 600.000,- (enam ratus ribu rupiah). Penelitian ini didasarkan pada fenomena yang terjadi di masyarakat Kelurahan Bringin, tarif administrasi pelaksanaan pernikahan di luar jam dan hari kerja KUA Kecamatan Ngaliyan khususnya yang terjadi di Kelurahan Bringin yaitu sebesar Rp. 900.000,- sampai Rp. 1.400.000,-. Sedangkan tarif yang ditetapkan pemerintah untuk mengurus biaya administrasi sesuai PP No. 48 Tahun 2014 yaitu apabila dilaksanakan di luar KUA dikenakan biaya Rp. 600.000,-.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: Bagaimana praktik penentuan besarnya biaya pelaksanaan pernikahan di luar KUA di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang dan Apa faktor penyebab tingginya biaya pelaksanaan pernikahan di luar KUA di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang.

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field reaserch*). Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara (kepada masyarakat yang melaksanakan pernikahan di luar KUA di Kelurahan Bringin, perangkat desa, dan pihak KUA), observasi, dan dokumentasi. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode analisis deskriptif.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa terkait dengan praktik penentuan besaran biaya administrasi pelaksanaan pernikahan di luar jam dan hari kerja KUA pada realitanya biaya yang harus dikeluarkan lebih tinggi dari yang ditetapkan oleh peraturan perundang-undangan, yang dibedakan menjadi 3 kategori, yaitu: 1. Pengurusan pelaksanaan nikah yang menggunakan jasa modin. 2. Pengurusan pelaksanaan nikah yang menggunakan jasa orang ketiga. 3. Pengurusan pelaksanaan nikah yang dilakukan sendiri. Faktor penyebab yang menjadikan tingginya biaya pelaksanaan pernikahan di Kelurahan Bringin diantaranya: masyarakat sendiri yang menghendaki pernikahan dilaksanakan di luar KUA dan di luar hari dan jam kerja, kebiasaan masyarakat Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan yang mempercayakan kepengurusan administrasi kepada Modin/Lebe/Pihak ketiga, adanya tugas tambahan kepada PPN atau penghulu seperti memberikan khutbah nikah, pembaca do'a dan menjadi wali hakim, dan kurangnya sosialisasi peraturan perundang-undangan terkait dengan besaran biaya pencatatan pernikahan pada KUA Kecamatan Ngaliyan kepada masyarakat Kelurahan Bringin. Untuk mengatasi pembengkakan biaya administrasi pencatatan pernikahan perlu adanya kerjasama antara birokrasi Kantor Urusan Agama dengan Kementerian Agama untuk mensosialisasikan kisaran biaya administrasi pencatatan pernikahan yang sebenarnya.

**Kata Kunci: Biaya Pernikahan, di luar KUA, Kelurahan Bringin**

## **KATA PENGANTAR**

Bismilahirrahmanirrahim.

Alhamdulillah Puji syukur senantiasa dipanjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberi rahmat, taufik dan hidayah serta inayahnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga tetap tersanjung kepada junjungan Nabi Agung Muhammad SAW. beserta keluarga, para sahabatnya dan orang-orang yang senantiasa mengikuti jejaknya.

Penulisan skripsi ini, dimaksudkan untuk memenuhi tugas dan melengkapi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Syari'ah di Universitas Islam Negeri (UIN ) Walisongo Semarang.

Selanjutnya penulis mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah turut serta membantu dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini. kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tua dan saudara-saudaraku tercinta yang dengan kasih dan sayangnya, serta doanya telah membantu dan memenuhi segala fasilitas yang penulis perlukan demi selesainya skripsi ini.
2. Bapak Prof. DR. H. Muhibbin, selaku Rektor UIN Walisongo Semarang.
3. Bapak DR. Arif Junaidi, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah UIN Walisongo Semarang.
4. Ibu Anthin Lathifah, M.Ag, selaku Ketua Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyah, terima kasih atas bimbingan yang diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir meskipun jauh dari yang diharapkan.



5. Bapak Drs. H. Eman Sulaeman, MH dan Ahmad Syifaul Anam, SH., MH, selaku pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, dan petunjuk serta pengarahan kepada penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syari'ah yang ikhlas memberikan pengetahuan dan ilmunya kepada kami selaku mahasiswa.
7. Bapak Kepala Kelurahan Beringin Kecamatan Ngaliyan Kabupaten Kota Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian, para tokoh masyarakat dan ulama serta seluruh masyarakat Kelurahan Beringin yang membantu penulis selama penulisan berlangsung guna mencari data-data akurat yang berkenaan dengan penulisan skripsi ini.
8. Seluruh sahabat serta rekan-rekan dan tak lupa seluruh pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kepada mereka semua penulis tidak dapat memberikan balasan apa-apa, hanya untaian rasa terima kasih yang tulus dan mendalam dengan iringan doa semoga Allah SWT membalas semua amal kebaikan mereka.

Penyusunan skripsi ini telah penulis usahakan semaksimal mungkin agar tercapai hasil yang semaksimal pula.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi penulis dan bagi para pembaca pada umumnya. Semoga Allah SWT memberikan ridha-Nya. Amin Ya Rabbal Alamin.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Halaman Persetujuan Pembimbing .....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Deklarasi.....	v
Halaman Persembahan .....	vi
Halaman Abstrak .....	vii
Halaman Kata Pengantar .....	viii
Halaman Daftar Isi.....	x
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Telaah Pustaka.....	6
E. Metode Penelitian .....	10
F. Jenis Penelitian .....	11
G. Sumber Data.....	12
H. Teknik pengumpulan data .....	12
I. Metode analisis data .....	14
J. Sistematika penulisan .....	15
<b>BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG PENCATATAN PERNIKAHAN DAN PP NO. 48 TAHUN 2014</b>	
A. Pencatatan Pernikahan	
1. Dasar Hukum Pencatatan Pernikahan.....	17
2. Pengaturan Pencatatan Pernikahan .....	21
3. Persyaratan Yang Diperlukan Untuk PengurusanPernikahan .....	22
4. Biaya pencatatan Pernikahan .....	26
B. PP No. 48 Tahun 2014	
1. Latar Belakang PP No. 48 Tahun 2014 .....	27
2. Isi PP No. 48 Tahun 2014 .....	29
3. Penjelasan Umum PP No. 48 Tahun 2014.....	30

**BAB III : PELAKSANAAN PERNIKAHAN DI LUAR KUA PASCA  
BERLAKUNYA PP NO. 48 TAHUN 2014 DI KELURAHAN BRINGIN  
KECAMATAN NGALIYAN KOTA SEMARANG**

A. Gambaran Umum Kelurahan Bringin .....	35
B. Sejarah Singkat Kelurahan Bringin .....	42
C. Struktur Organisasi Kantor Kelurahan Bringin .....	44
D. Praktik Pelaksanaan Pernikahan di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 di Kelurahan Bringin .....	47
E. Faktor Penyebab Tingginya Biaya Pelaksanaan Pernikahan di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 di Kelurahan Bringin .....	59

**BAB IV : ANALISIS TERHADAP TINGGINYA BIAYA PELAKSANAAN  
PERNIKAHAN DI LUAR KUA KECAMATAN NGALIYAN PASCA  
BERLAKUNYA PP NO. 48 TAHUN 2014 DI KELURAHAN  
BRINGIN KECAMATAN NGALIYAN**

A. Analisis Terhadap Tingginya Biaya Pelaksanaan Pernikahan di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 di Kelurahan Bringin Kecamatan Ngaliyan Kota Semarang.....	64
B. Analisis Terhadap Faktor Penyebab Tingginya Biaya Pelaksanaan Pernikahan di Luar KUA Pasca Berlakunya PP No. 48 Tahun 2014 di Kelurahan Bringin.....	72

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	80
B. Saran-saran .....	81
C. Penutup .....	83

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**