

***DISSENTING OPINION* HAKIM DALAM MEMUTUS PERKARA  
TENTANG PENGANGKATAN ANAK OLEH KAKEK  
NENEKNYA**

**(Studi Analisis Putusan Pengadilan Agama Demak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata I (SI)  
Dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

**TOLKAH MANSUR**  
**082111040**

**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYAH  
FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG**

**2013**

**Achmad Arief Budiman, M.Ag**  
Tembalang Pesona Asri L.19 Kramas Tembalang Semarang.

**Muhammad Shoim, S.Ag, M.H**  
Beringin Asri RT 6 RW XI Ngaliyan, Semarang.

---

---

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 Naskah eks  
Hal : Naskah Skripsi  
An. Sdra. Tolkah Mansur

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Walisongo

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Setelah kami meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini kami kirimkan naskah skripsi Saudara :

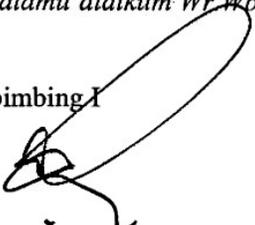
Nama : Tolkah Mansur  
NIM : 082111040  
Jurusan : Al-Ahwal Al-Syakhsiyah  
Judul Skripsi : *DISSENTING OPINION* HAKIM DALAM MEMUTUS  
PERKARA TENTANG PENGANGKATAN ANAK  
OLEH KAKEK-NENEKNYA (Studi Analisis Putusan  
Pengadilan Agama Demak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk)

Dengan ini kami mohon kiranya skripsi mahasiswa tersebut dapat segera dimunaqosahkan.

Demikian harap menjadi maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Pembimbing I

  
**Achmad Arief Budiman, M.Ag**  
NIP. 19691031 199503 1 002

Semarang, 22 Mei 2013

Pembimbing II

  
**Muhammad Shoim, S.Ag, M.H**  
NIP. 19711101 200604 1 003



KEMENTERIAN AGAMA RI  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM

Alamat : Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 Ngaliyan Kampus III Telp/Fax : 024-7614454 Semarang 50185

PENGESAHAN

Nama : Tolkah Mansur  
NIM : 082111040  
Jurusan : Akhwal Al -Syakhsiyah  
Judul Skripsi : *DISSENTING OPINION* HAKIM DALAM MEMUTUS  
PERKARA TENTANG PENGANGKATAN ANAK OLEH KAKEK-  
NENEKNYA (Studi Analisis Putusan Pengadilan Agama Demak No.  
0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk)

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Ekonomi Islam  
Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang, dan dinyatakan lulus dengan  
predikat cumlaud / baik / cukup, pada tanggal :

25 Juni 2013

dan dapat diterima sebagai kelengkapan ujian akhir dalam rangka menyelesaikan studi  
Program sarjana Strata 1 (S 1) tahun akademik 2012/2013 guna memperoleh gelar  
sarjana dalam Ilmu Syari'ah.

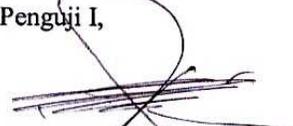
Semarang, 25 Juni 2013

Mengetahui,

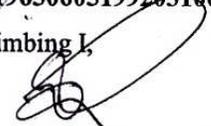
Ketua Sidang,

  
Yuzita Dewi Septiana, S.Ag., MA  
NIP. 197606272005012003

Penguji I,

  
Drs. H. Eman Sulaiman, M.H  
NIP. 196506051992031001

Pembimbing I,

  
Achmad Arief Budiman, M.Ag  
NIP :19691031 199503 1 002

Sekretaris Sidang,

  
Muhammad Shoim., S.Ag, M.H  
NIP. 19711101 200604 1003

Penguji II,

  
Nur Hidayati Setyani, S.H., M.H  
NIP : 196703201993032001

Pembimbing II,

  
Muhammad Shoim., S.Ag, M.H  
NIP. 19711101 200604 1003





## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya. Dalam perjuangan mengarungi samudra Ilahi tanpa batas, dengan keringat dan air mata kupersembahkan karya tulis skripsi ini teruntuk orang-orang yang selalu hadir dan berharap keindahan-Nya. Kupersembahkan bagi mereka yang tetap setia berada di ruang dan waktu kehidupan ku khususnya buat:

- ❖ Bapak dan Ibu, yang telah membesarkanku dengan belaian kasih sayang serta do'a tulus mereka yang selalu menyertai dalam setiap hembusan nafasku.
- ❖ Kakak, Adikku dan keluarga ku tercinta, akhirnya aku dapat memenuhi kewajibanku. Semoga semua dalam lindungannya.
- ❖ Teman-teman seperjuangan di "Walisongo" tempatku menemukan arti kehidupan dan arti perjuangan.
- ❖ Dan buat yang tercinta (Anik Rahmawaty, S.Th.I) terima kasih atas doa, semangatnya, cinta dan kasih sayang serta motivasi yang tiada henti sehingga kudapatkan arti hidup yang sesungguhnya.
- ❖ Semuanya yang telah membuat hidupku berguna dan memiliki sebuah arti.

## DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pemikiran-pemikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 22 Mei 2013

Deklarator

**Tolkah Mansur**

**NIM. 082111040**

## ABSTRAK

Pada tahun 2010 di Pengadilan Agama Demak, terdapat kasus pengangkatan anak yang dilakukan pemohon I dan pemohon II yang juga merupakan kakek-nenek kandung dari anak yang ingin diangkat, diantara faktor penyebab melakukan pengangkatan anak karena ibu kandung dari anak tersebut belum mempunyai pekerjaan dan masih kuliah, tetapi dalam putusan pengadilan Agama Demak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk. tentang pengangkatan anak yang dilakukan oleh kakek-neneknya terdapat perbedaan pendapat (*dissenting opinion*) dari hakim ketua, karena hakim dalam melakukan proses penyelesaian persidangan putusan di Pengadilan ketika tahap musyawarah untuk menjatuhkan putusan hakim itu mempunyai kebebasan berpendapat sesuai kemandirian hakim, keyakinan, pengalaman hidup dan ilmu pengetahuan sehingga bisa menyebabkan terjadinya *dissenting opinion*.

Maka yang menjadi perumusan masalah yaitu: Apa sebab terjadinya *dissenting opinion* dalam proses penyelesaian persidangan putusan di Pengadilan Agama Demak No: 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk tentang pengangkatan anak? Bagaimana pertimbangan hakim dalam memutus perkara dengan perbedaan pendapat (*dissenting opinion*) dalam perkara No: 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk. Tentang pengangkatan anak?

Penelitian ini merupakan jenis penelitian dokumentasi, penelitian yang dilakukan untuk menelaah dahan-bahan yang berupa dokumen putusan pengadilan dan buku penunjang berupa sumber lainnya yang relevan dengan topik yang dikaji. Sumber data primernya yaitu data yang diambil dari data dalam bentuk dokumen putusan pengadilan yaitu putusan Pengadilan Agama Demak No: 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk sedangkan sumber data sekundernya yaitu literatur lainnya yang relevan dengan judul di atas. Dalam pengumpulan data ini penulis menggunakan dokumentasi dan Interview (wawancara) dengan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa putusan Pengadilan Agama Demak No: 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk. tentang pengangkatan anak yang dilakukan oleh kakek-neneknya sendiri karena ibu kandung dari anak tersebut masih kuliah dan belum mempunyai pekerjaan karena waktu kuliah mempunyai hubungan layaknya suami istri dengan lelaki diluar nikah sehingga melahirkan anak, tetapi ibu kandung dari anak tersebut tidak sanggup mendidik, memelihara dan memberi nafkah, maka kakek-nenek dari anak itu mengajukan permohonan kepada Pengadilan Agama Demak untuk mengangkat anak tersebut, karena menurut para pemohon anak itu lebih terjamin kehidupannya diasuh para pemohon dibandingkan diasuh oleh ibu kandungnya anak itu yang merupakan orang tua tunggal (*single parent*), masih kuliah dan belum mempunyai pekerjaan tetap, tetapi dalam putusan ini terdapat perbedaan pendapat (*dissenting opinion*) dari hakim ketua yang menyatakan permohonan dapat diterima sedangkan menurut kedua hakim anggota permohonan tidak dapat diterima, maka dalam putusan ini jatuh pada pendapat yang menyatakan permohonan tidak dapat diterima karena apabila dalam putusan terdapat perbedaan pendapat (*dissenting opinion*) maka putusan diambil suara terbanyak.

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Segala puji bagi Allah yang Maha Pengasih dan Penyayang, bahwa atas taufiq dan hidayah-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Skripsi yang berjudul: “*DISSENTING OPINION* HAKIM DALAM MEMUTUS PERKARA TENTANG PENGANGKATAN ANAK OLEH KAKEK-NENEKNYA (Studi Analisis Putusan Pengadilan Agama Demak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk)” ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Fakultas Syari’ah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Allah SWT Sang Maha kaya yang telah membangun penulis dari tidur yang membeku nalar idealism Penulis.
2. Bapak Dr. H. Muhibbin, M.Ag selaku Rektor IAIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Dr. H. Imam Yahya, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.
4. Bapak Achmad Arief Budiman, M.Ag selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Muhammad Shoim, S.Ag, M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Pimpinan Perpustakaan Institut yang telah memberikan izin dan layanan perpustakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Para Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo, beserta staf yang telah membekali berbagai pengetahuan.
7. Abi H. Muhlas (Alm) dan ibunda Hj. Juwariyah beserta kakak, adik atas ketulusan dan kebaikan serta yang tak henti-hentinya memberikan dorongan

baik materiil maupun moril dan tidak bosan-bosannya merangkai butiran doa tiap hari buat penulis dalam menempuh studi dan mewujudkan cita-cita.

8. Berbagai pihak yang secara tidak langsung telah membantu, baik moral maupun materi dalam penyusunan skripsi.

Akhirnya hanya kepada Allah penulis berserah diri, dan semoga apa yang tertulis dalam skripsi ini bisa bermanfaat khususnya bagi penulis sendiri dan para pembaca pada umumnya. Amin.

Semarang, 22 Mei 2013  
Penulis

Tolkah Mansur  
Nim. 082111040

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN DEKLARASI .....	vi
HALAMAN ABSTRAK .....	vii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	viii
HALAMAN DAFTAR ISI.....	x

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Telaah Pustaka.....	8
E. Metode Penelitian.....	12
F. Sistematika Penulisa.....	15

### **BAB II : TINJAUAN UMUM TENTANG *DISSENTING OPINION* DAN PENGANGKATAN ANAK**

A. Pengertian <i>Dissenting Opinion</i> dan Manfaatnya.....	17
1. Pengertian <i>Dissenting Opinion</i> .....	17
2. Manfaat Dan Nilai-Nilai Positif <i>Dissenting Opinion</i> .....	19

B. Pengertian dan Dasar Hukum pengangkatan Anak.....	20
1. pengertian Anak Angkat.....	20
2. Dasar Hukum pengangkatan Anak.....	27
3. Syarat Orang Tua Angkat.....	33
4. Kriteria Calon Anak Angkat .....	35
<b>BAB III : PUTUSAN PENGADILAN AGAMA DEMAK No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk. TENTANG PENGANGKATAN ANAK.</b>	
A. Gambaran Umum PA Demak.....	38
1. Sejarah PA Demak.....	38
2. Struktur organisasi PA Demak.....	45
B. Putusan Pengadilan Agama Demak .....	48
1. Pengangkatan Anak Perkara No. 0033/Pdt.P/2010.PA.Dmk...	48
2. Duduk Perkara Pengangkatan Anak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk .....	49
3. Sebab Terjadinya <i>Dissenting Opinion</i> Dalam Proses Penyelesaian Perkara No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk.....	53
4. Pertimbangan Hukum No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk.....	56
<b>BAB IV : ANALISIS PUTUSAN PENGADILAN AGAMA DEMAK PERKARA No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk. TENTANG PENGANGKATAN ANAK</b>	
A. Analisis sebab terjadinya <i>dissenting opinion</i> dalam proses penyelesaian putusan Pengadilan Agama Demak No. 0033/Pdt.P/2010/PA.Dmk tentang pengangkatan Anak.....	65

B. Analisis terhadap pertimbangan hakim memutus perkara No. 0033/Pdt.P/PA.Dmk tentang pengangkatan anak yang terdapat <i>dissenting opinion</i> .....	70
---	----

## **BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	79
B. Saran-saran.....	80
C. Penutup .....	81

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN-LAMPIARAN**