

IMPLEMENTASI PERAN HUKUM BP4  
DALAM MEMINIMALISIR PERCERAIAN  
DI KABUPATEN BOJONEGORO

SKRIPSI

Disusun dan Diajukan untuk  
Memenuhi dan Melengkapi Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana S.1  
Dalam Ilmu Syari'ah



Disusun Oleh:

MOH. MUKHLIS

NIM: 112111045

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG

2016

## ABSTRAK

Skripsi ini membahas Peran Badan Penasehatan Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya angka perceraian yang terjadi di Kabupaten Bojonegoro. Penelitian ini dimaksudkan untuk menjawab masalah : (1) Bagaimana Implementasi Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro? (2) Bagaimana Faktor-faktor yang Menghambat dan Mendorong Keberhasilan Pelaksanaan Program Kerja BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro?

Jenis penelitian skripsi ini adalah jenis penelitian lapangan (file research) dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah metode wawancara dan dokumentasi, sedangkan teknik analisis data menggunakan metode penelitian hukum normatif empiris untuk mendapatkan data mengenai studi analisis implementasi peran hukum BP4 dalam meminimalisir perceraian di Kabupaten Bojonegoro. Penulis melakukan penelitian di BP4 kecamatan padangan, kecamatan sekar, kecamatan kota, kecamatan kanor, dan kecamatan kedungadem dengan mewawancarai kepala maupun anggota BP4 agar mendapatkan data yang valid di lapangan.

Dari hasil penelitian ini peneliti memperoleh hasil sebagai berikut: pertama, dalam peranannya untuk meminimalisir perceraian BP4 hanya memberikan bantuan berupa menyelesaikan berbagai permasalahan yang mereka perselisihkan dengan cara diajak untuk berdiskusi dan wawancara, serta memberikan nasehat-nasehat agar hubungan perkawinan tetap langgeng dan harmonis.

Kedua, factor-faktor penghambat keberhasilan program kerja BP4 Kabupaten Bojonegoro antara lain karena keterlambatan secara struktural yang membuat BP4 di tiap-tiap kecamatan tidak bisa bekerja secara maksimal, baik dipengaruhi oleh faktor finansial maupun kejelasan program kerja yang harus dilaksanakan. Kurangnya kesadaran masyarakat untuk menggunakan fasilitas yang diberikan baik konsultasi maupun penyuluhan tentang masalah-masalah perkawinan, masih lemahnya hubungan atau kordinasi BP4 dengan instansi pemerintah dan lembaga-lembaga kemasyarakatan serta kurangnya peran dari masyarakat untuk menggunakan jasa yang telah diberikan oleh BP4. Sedangkan faktor-faktor pendorongnya adalah dikarenakan kesadaran BP4 sendiri untuk tetap eksis melaksanakan program kerjanya, meskipun dengan berbagai masalah yang ada baik secara struktural maupun non struktural. Selain dari kesadaran BP4, kesadaran dari masyarakat untuk menggunakan jasa dari BP4 membuat peran BP4 sangat penting.

Kata Kunci: Implementasi, Peran Hukum, BP4, Perceraian

**Drs. H. Sahidin, M.Si**

Beringin Asri Rt 6 Rw XI No 1181 Ngaliyan Semarang

**Muhammad Shoim, S.Ag., M.H.**

jl. Merdeka Utara I/B.9 Ngaliyan Semarang

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp. : 4 (empat) eks

Hal : Naskah Skripsi

An. Sdr. **Moh. Mukhlis**

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syari'ah Dan Hukum

UIN Walisongo

di Semarang

*Assalamu'alaikum wr. wb.*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah skripsi Saudara:

Nama : Moh. Mukhlis

NIM : 112111045

Jurusan : AS

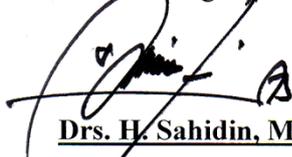
Judul : **Implementasi Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi Saudara tersebut dapat segera dimunaqasyahkan.

*Wassalamu'alaikum wr. wb.*

Semarang, 21 November 2016

Pembimbing I



**Drs. H. Sahidin, M.Si**

**NIP. 19670321 199303 1 005**

Pembimbing II



**Muhammad Shoim, S.Ag., M.H.**

**NIP. 19711101 200604 1 003**



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM**

WALISONGO Jl. Prof. Dr. Hamka (Kampus III) Ngaliyan Telp.(024) 7601295 Semarang 50185

**PENGESAHAN**

Skripsi Saudara : Moh. Mukhlis  
NIM : 112111045  
Judul : Implementasi Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir  
Perceraian di Kabupaten Bojonegoro

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang, dan dinyatakan lulus dengan predikat cumlaude / baik / cukup, pada tanggal :

**19 Desember 2016**

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1 tahun akademik 2016/ 2017

Semarang, 22 November 2016

Ketua Sidang

Moh. Arifin, S.Ag., M.Hum.  
NIP. 19711012 199703 1 002

Penguji Utama I

Dra. Hj. Endang Rumaningsih, M.Hum.

NIP. 19560101 198403 2 001

Pembimbing I

Drs. H. Sahidin, M.Si

NIP. 19670321 199303 1 005

Sekretaris Sidang

Muhammad Skoim, S.Ag., M.H.  
NIP. 19711101 200604 1 003

Penguji Utama II

H. Mashudi, M.Ag.

NIP. 19690121 200501 1 002

Pembimbing II

Muhammad Shoim, S.Ag., M.H.

NIP. 19711101 200604 1 003

## Deklarasi

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun Pikiran-Pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam refrensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 22 November 2016

Deklarator,



Mukhlis

## **MOTTO**

خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمُ لِلنَّاسِ

“Sebaik-baik Manusia Adalah Yang Bermanfaat Bagi Orang Lain” (HR. Ahmad, Ath-Thabrani, ad-Daruqutni).

## PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini penulis persembahkan sepenuhnya untuk:

- ❖ Untuk Agama, Bangsa dan Negara tempat aku berpijak
- ❖ Untuk Alm. Ayahanda tercinta semoga beliau tenang di sisi Allah Swt
- ❖ Untuk Ibunda tersayang tiada kata yang bisa ananda ucapkan untuk segala pengorbanan yang telah diberikan selama ini. Karya ini hanyalah setitik pengabdian buat ibunda dan keluarga
- ❖ Untuk kakak-kakakku Suparmi, Sri Murni, Sri Murti dan Sri Utami. Semoga adik mu ini mampu meneladanimu
- ❖ Untuk teman-temanku sekalian perjuangan kita tak akan terlupakan.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis Panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Implementasi Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro.”

Sholawat serta salam selalu dilimpahkan ke pangkuan Nabi Muhammad SAW, yang telah membimbing umatnya menuju peradaban humanis, yang sesuai dengan ajaran Allah SWT.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mengalami beberapa kesulitan. Akan tetapi adanya dorongan, motivasi, dan bimbingan dari berbagai pihak dapat mempermudah dan memperlancar penyelesaian skripsi ini untuk selanjutnya diujikan pada sidang *munaqasyah*.

Sehubungan dengan itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besanya kepada:

1. Bapak Dr. H. Akhmad Arief Junaedi, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang yang telah memberikan ijin penelitian dalam penyusunan skripsi ini. Sekaligus selaku dosen wali yang telah memeberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis selama menjadi mahasiswa sampai penelitian ini dapat diselesaikan.
2. Bapak Drs. Sahidin, M.Si., selaku pembimbing I dan Bapak Muhammad Shoim, S.Ag., M.H. Selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga penelitian ini dapat diselesaikan
3. Bapak dan ibu Dosen di lingkungan Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang
4. Seluruh civitas akademik di lingkungan UIN Walisongo Semarang
5. Ayahanda Alm. Slamet dan Ibunda Karsinah yang tiada henti dan tiada lelah memberikan do’a, nasihat, dan motivasi, dalam mendidik penulis dengan sabar dan ikhlas. Demikian pula kakak-kakakku yang telah memberikan dukungan dan do’a.

6. Bapak Dr. H. Awaluddin Pimay, Lc. M.Ag., selaku pengasuh Graha Walisongo dan Bapak Dede Rodin, Lc. M.Ag., selaku Ustad yang telah memberikan tempat, nasihat dan ilmu kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Walisongo Semarang.
7. Ibu Afi Kholil, selaku owner Catering Warga Sendiri dan rekan-rekan di lingkungan Catering Warga Sendiri.
8. Teman-teman seperjuangan ASB 2011, Ikajatim, HMJ AS, Racana Walisongo, PSNU Pagar Nusa Kota Semarang dan Graha Walisongo yang senantiasa menjadi penyemangat dan tempat bertukar pikiran selama menjadi mahasiswa di UIN Walisongo Semarang.
9. Semua pihak yang membantu penulis selama penelitian dan penulisan skripsi.

Semoga amal baik dan jasa-jasa yang telah diberikan, dibalas oleh Allah SWT dengan balasan yang sebaik-baiknya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Amin

Semarang, 24 November 2016

**Moh. Mukhlis**  
NIM. 112111045

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
ABSTRAK .....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
PENGESAHAN PENGUJI .....	iv
DEKLARASI .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
D. Telaah Pustaka .....	8
E. Metode Penelitian .....	12
F. Sistematika Penulisan .....	17
BAB II : KEDUDUKAN DAN PERAN HUKUM BP4 DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	
A. Kedudukan Hukum Badan Penasehatan Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4).....	19
B. Peran Hukum Badan Penasehatan Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4).....	26

BAB III	: PERAN HUKUM BP4 DALAM MEMINIMALISIR PERCERAIAN DI KABUPATEN BOJONEGORO	
A.	Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro .....	32
B.	Faktor-faktor Penghambat dan Pendorong Keberhasilan Perlaksanaan Program Kerja BP4 Kab. Bojonegoro .....	39
BAB IV	: ANALISIS TERHADAP PERAN HUKUM BP4 DALAM MEMINIMALISIR PERCERAIAN DI KABUPATEN BOJONEGORO	
A.	Analisis Terhadap Peran Hukum BP4 dalam Meminimalisir Perceraian di Kabupaten Bojonegoro .....	48
B.	Analisis Terhadap Faktor-faktor Penghambat dan Pendorong Keberhasilan Pelaksanaan Program Kerja BP4 Kabupaten Bojonegoro .....	55
BAB V	: PENUTUP	
A.	Kesimpulan .....	59
B.	Saran-saran .....	60
C.	Penutup .....	60

## DAFTAR PUSTAKA