

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN SANKSI
PIDANA PERDA KAB. DEMAK NO. 2 TAHUN 2015 TENTANG
PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT BAGI PENGEMIS DI
MAKAM KADILANGU**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi syarat

Guna memperoleh gelar sarjana strata satu (S.1)



Oleh :

Satria Rifky Arfianto

NIM : 122211079

**JURUSAN JINAYAH SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG**

2016

Dr. H. Agus Nurhadi, MA

Jl. Wismasari V/02 Ngaliyan Semarang 50181

Rustam Dahar KAH, M.Ag

Jl. Taman Jeruk III Bukit Jatisari Permai A-9 No.7 Mijen Semarang

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lampiran : 4 Naskah eks
Hal : Naskah Skripsi
A.n Sdr. Satria Rifky Arfianto

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Walisongo Semarang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah kami mengadakan koreksi dan perbaikan seperlunya, maka bersama ini saya kirimkan naskah skripsi saudara :

Nama : Satria Rifky Arfianto
NIM : 122211079
Jurusan : Siyasaah Jinayah
Judul : ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN
SANKSI PIDANA PERDA KAB: DEMAK NO. 2 TAHUN 2015
TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT
MASYARAKAT BAGI PENGEMIS DI MAKAM
KADILANGU

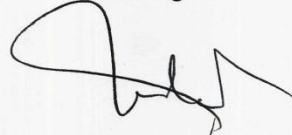
Dengan ini kami mohon agar naskah skripsi saudara tersebut dapat dimunaqasahkan.

Atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, 25 November 2016

Pembimbing I



Dr. H. Agus Nurhadi, MA
NIP. 19660407 1991103 104

Pembimbing II



Rustam Dahar KAH, M.Ag
NIP. 19690723 199803 1005



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

Jl. Prof. Dr. Hamka Kampus III Ngaliyan Telp./Fax. (024) 7601291, 7624691 Semarang 50185

PENGESAHAN

Nama : Satria Rifky Arfianto
NIM : 122211079
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum/Jinayah Siyasa
Judul Skripsi : "ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN SANKSI PIDANA PERDA KAB. DEMAK NO. 2 TAHUN 2015 TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT BAGI PENGEMIS DI MAKAM KADILANGU"

Telah dimunaqasahkan oleh dewan penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, dengan predikat CUMLAUDE/BAIK/CUKUP, pada tanggal: 20 Desember 2016

Dan dapat diterima sebagai syarat ujian akhir dalam rangka menyelesaikan studi Program Sarjana Strata 1 (S1) tahun akademik 2016/2017 guna memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Hukum Pidana Islam.

Ketua sidang/Penguji

Prof. Dr. H. A. Fatah Idris, M.Si.
NIP. 195208051983031002



Semarang, 29 Desember 2016
Sekertaris Sidang/Penguji

Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.
NIP. 196604071991031004

Penguji Utama I

Drs. Miftah AF, M.Ag.
NIP. 195305151984031001

Penguji Utama II

Dr. Ja'far Bachaqi, M.H.
NIP. 197308212000031002

Pembimbing I

Dr. H. Agus Nurhadi, M.A.
NIP. 196604071991031004

Pembimbing II

Rustam Dahar KAH, M.Ag.
NIP. 19690723 199803 1005

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ
مِنْكُمْ

Artinya : “Taatilah Allah dan taatilah Rasul (Muhammad), dan Ulil Amri
(Pemegang kekuasaan) diantara kalian”. (Q.S. An-Nisa’:59).¹

¹ Departemen Agama, *Qur’an Karim dan terjemahan artinya*, (Yogyakarta : UII Press Yogyakarta, 2009), hal. 154.

PERSEMBAHAN

Dalam perjuangan mengarungi samudra Ilahi tanpa batas, dengan keringat dan air mata kupersembahkan karya tulis skripsi ini teruntuk orang-orang yang selalu hadir dan berharap keindahan-Nya. Kupersembahkan bagi mereka yang tetap setia berada di ruang dan waktu dalam kehidupanku, khususnya untuk:

- Abahku (H. Arifin) dan Mamaku (Hj. Amin Sumiyati) tercinta. Yang telah mengenalkan ku pada sebuah kehidupan dengan sebuah kasih sayang yang tak bertepi. Ridhlamu adalah semangat hidup ku.
- Saudara-saudaraku tersayang Mas Deni, Mas Sinyo, Mbak Vera, Ariel dan Ardi serta seluruh keluarga ku tercinta, semoga kalian temukan istana kebahagiaan di dunia serta akhirat, semoga semuanya selalu berada dalam pelukan kasih sayang Allah SWT.
- Bunga hatiku Luggy Mia Astriana, yang senantiasa ada untuk menyemangati.
- Teman-teman Teman-teman KKN MIT 1, Posko Leban (Muna, Novan, Puguh, Agus, Kholik, Adi, Iqbal, Arif, Hafidz, Syaefi, Nurul, Eni, Novi, Syari), dan semua teman-teman SJA 2012, yang telah menggoreskan kenangan indah dalam kehidupanku.
- Teman-teman dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan yang selalu memotivasi dalam segala hal.

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah yang pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pemikiran orang-orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan.

Semarang, 25 November 2016

Deklarator



Satria Rifky Arfianto

NIM : 122211079

ABSTRAK

Kabupaten Demak dikenal sebagai daerah tujuan wisata religi, salah satunya adalah Makam Kadilangu (Makam Sunan Kalijaga) yang selalu ramai dikunjungi wisatawan dari seluruh Indonesia. Kondisi ini dimanfaatkan oleh pengemis untuk meminta-minta sedekah. Akan tetapi, kegiatan mengemis tersebut bertentangan dengan Peraturan Daerah No. 2 Tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat, dan Pemerintah Kabupaten Demak memberikan sanksi pidana kurungan paling lama 7 hari dan/atau denda maksimal Rp.5.000.000,- (Lima Juta Rupiah) kepada seseorang yang melakukan kegiatan mengemis di tempat umum. Berdasarkan latar belakang tersebut perumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan sanksi pidana Perda No. 2 Tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat bagi pengemis di Makam Kadilangu, dan bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan sanksi pidana tersebut.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian lapangan (*Field Research*), dengan memfokuskan pada pengumpulan data dari informan yang telah penulis tentukan. Data dikumpulkan dengan menggunakan metode observasi, wawancara, dokumentasi, dan data pendukung lainnya seperti peraturan perundang-undangan, literatur-literatur, jurnal, karya ilmiah yang relevan dengan permasalahan. Sedangkan analisis data menggunakan metode *deskriptif* yaitu menggambarkan suatu keadaan atau fenomena kemudian dianalisis sesuai data yang diperoleh.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa pelaksanaan sanksi pidana terhadap pengemis seperti kurungan selama 7 (tujuh) hari dan/atau denda maksimal Rp. 5.000.000,- (lima juta Rupiah) belum dilaksanakan secara maksimal. Satpol PP dan Dinas Sosial tidak melimpahkan pengemis yang melanggar ketentuan Perda ke pengadilan untuk diberikan sanksi pidana. Sedangkan mengemis termasuk dalam jenis jarimah ta'zir, karena hukumannya tidak disebutkan dalam al-Qur'an maupun Hadis. Maka, pemberian sanksi pidana terhadap pengemis lebih tepat adalah mengenakan hukuman ta'zir, dengan demikian ketentuan yang diatur dalam KUHP maupun Perda sah-sah saja jika dikenakan oleh Pemerintah Kabupaten Demak yang dalam hal ini mempunyai kewenangan sebagai *Ulil Amri* untuk menentukan jenis hukuman yang akan ditetapkan kepada pengemis.

Kata Kunci : pengemis, penyakit masyarakat, peraturan daerah.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah melimpahkan segala kasih dan sayang-Nya bagi kita semua, khususnya bagi penyusun sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi yang berjudul: **“ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN SANKSI PIDANA PERDA KAB. DEMAK NO. 2 TAHUN 2015 TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT BAGI PENGEMIS DI MAKAM KADILANGU”** ini disusun guna memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S.1) Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri (UIN) Walisongo Semarang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Agus Nurhadi, M.A. selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Rustam Dahar KAH, M.Ag. selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Rokhmadi, M.Ag. selaku Kepala Jurusan Siyasah Jinayah Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Dr. H. A. Arif Junaidi, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang.
4. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag. selaku Rektor UIN Walisongo Semarang.
5. Bapak dan Ibu karyawan Perpustakaan Institut dan Fakultas yang telah memberikan izin dan layanan kepastakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Para Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Syari’ah UIN Walisongo, yang telah membekali berbagai pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi.

7. Segenap petugas Satpol PP dan Dinas Sosial Kabupaten Demak yang telah banyak membantu dalam pengumpulan data.
8. Bapak H. Arifiin dan Ibu Hj. Amin Sumiati sebagai orang tua penulis, yang memberikan doa, semangat, motivasi, cinta dan kasih sayang kepada penulis, serta dukungan moral, materiil, dan spirituilnya.
9. Semua kawan-kawan seperjuangan dan seangkatan penulis yang telah memberikan waktu untuk berbagai rasa suka dan duka dalam penulisan skripsi ini.
10. Semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu, baik moral maupun materiil.

Pada akhirnya penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dalam arti sesungguhnya. Untuk itu kritikan dan masukan yang konstruktif sangat penulis harapkan. Penulis berharap semoga apa yang tertulis dalam skripsi ini bisa bermanfaat khususnya bagi penulis sendiri dan para pembaca pada umumnya. Amin.

Semarang, 25 November 2016

Penulis

Satria Rifky Arfianto

NIM : 122211079

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN DEKLARASI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penulisan	7
D. Telaah Pustaka	8
E. Metode Penelitian	11
F. Sistematika Penulisan	14
 BAB II MENGEMIS DAN JARIMAH TA'ZIR	
A. Pengertian Mengemis	16
B. Larangan Mengemis dalam Hukum Islam	18
C. Jarimah Ta'zir	27

**BAB III PELAKSANAAN PERDA KAB. DEMAK NO. 2 TAHUN
TENTANG PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT
DI MAKAM KADILANGU**

A. Perda No. 2 Tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat 35

B. Gambaran Umum Pengemis di Makam Kadilangu

 a. Gambaran umum Makam Kadilangu 38

 b. Faktor-faktor yang menyebabkan munculnya pengemis 40

 c. Pengemis dan Peraturan Daerah 46

C. Pelaksanaan Sanksi Pidana bagi Pengemis 48

**BAB IV TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN
SANKSI PIDANA BAGI PENGEMIS**

A. Analisis Pelaksanaan Sanksi Mengemis di Makam Kadilangu 55

B. Pengemis di Makam Kadilangu dalam Hukum Islam 62

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 72

B. Saran 72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP