

**PENDAPAT MUHAMMAD ASAD TENTANG TIDAK TERDAPATNYA
PEMISAHAN YANG TEGAS ANTARA LEGISLATIF, EKSEKUTIF DAN
YUDIKATIF DALAM SISTEM PEMERINTAHAN ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Melengkapi Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Dalam Ilmu Syari'ah



Oleh:

Mulyansyah Fatkhimuna
NIM: 122211087

JURUSAN JINAYAH SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UIN WALISONGO SEMARANG

2016

Drs. H. M. Solek , M.A.

Jl. Segaran Baru Rt. 04/ Rw. XI Purwoyoso Ngaliyan Semarang.

Dr. H. Mashudi, M. Ag.

Jl. Tunas Inti, Pecangaan Kulon Rt. 5/1 Jepara

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4 (empat) eksemplar

Hal : Naskah Skripsi

a.n. Sdr. Mulyansyah Fatkhimuna

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syari'ah dan

UIN Walisongo

Di Semarang

Assalamua 'alaikum Wr.Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirimkan naskah skripsi saudara:

Nama : Mulyansyah Fatkhimuna

Nomor Induk : 122211087

Jurusan : Siyasah Jinayah

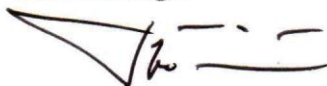
Judul Skripsi : PENDAPAT MUHAMMAD ASAD TENTANG TIDAK TERDAPATNYA PEMISAHAN YANG TEGAS ANTARA LEGISLATIF, EKSEKUTIF DAN YUDIKATIF DALAM SISTEM PEMERINTAHAN ISLAM

Selanjutnya saya mohon agar skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasyahkan

Atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih

Wassalamu 'alaikum Wr.Wb.

Pembimbing I



Drs. H. Moh. Solek, M.A

NIP. 19660318 199303 1001

Semarang, 25 Nopember 2016

Pembimbing II



Dr. H. Mashudi, M.Ag

NIP. 1969 0121 200501 1002



PENGESAHAN

Skripsisaudara : Mulyansyah Fatkhimuna

NIM : 122211087

Fakultas : Syari'ahdanHukum

Jurusan : HukumPidanadanPolitik

JudulSkripsi : Pendapat Muhammad AsadTentangTidakTerdapatnyaPemisahan Yang TegasAntaraLegislatif, Eksekutif Dan YudikatifDalamSistemPemerintahan Islam.

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam NegeriWalisongo Semarang dandinyatakan lulus, padatanggal: **14 Desember 2016.**

Dan dapat diterima sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S.1) tahun akademik 2016/2017 guna memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Hukum Pidana Islam danPolitik.

Ketua/Penguji I

Drs. H. Eman Sulaiman, M.H

NIP.19650605 199203 1 003

Penguji III

Maria Anna Muryani, SH. M.H

NIP.19620601 1993 032001

Pembimbing I

Drs. H.M. Solek, M.A

NIP.19660318 199303 1004

Semarang, Desember 2016

Sekretaris/Penguji II

Drs. H.M. Solek, M.A

NIP. 19660318 199303 1004

Penguji IV

Dr. H. Ja'far Baihaqi, S.Ag. M.H

NIP. 197308212000031002

Pembimbing II

Dr. H. Mashudi, M.Ag

NIP.19690121 200501 1002



MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ
تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ
ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا {59}

Artinya: "Hai orang-orang yang beriman, ta'atilah Allah dan ta'atilah Rasul, dan ulil amri di antara kamu. Kemudian jika kamu berlainan pendapat tentang sesuatu, maka kembalikanlah ia kepada Allah dan Rasul, jika kamu benar-benar beriman kepada Allah dan hari kemudian. Yang demikian itu lebih utama dan lebih baik akibatnya".*

*Yayasan Penyelenggara Penterjemah/Pentafsir Al-Qur'an, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Jakarta: Depag RI, 2002, h. 128.

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahilahirabbil'alamin, yang utama dari segalanya sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberiku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan.

Kupersembahkan skripsi ini kepada Bapak dan Ibukku tercinta sebagai tanda bukti, hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga, yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan dan cinta kasih sayang yang tiada terhingga, yang selalu membuatku termotivasi. Selalu mendo'akanku, selalu menasihatiku menjadi lebih baik.

Teruntuk orang-orang yang aku sayang, adek dan saudara-saudaraku terimakasih atas kasing sayangnya, perhatian, dan kesabarannya yang telah memberikanku semangat dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Tertulis ucapan terimakasih untuk kelas SJA1, terimakasih untuk teman-teman seangkatan atas kebersamaan dan kekompakannya. Dan semua pihak yang telah membantuku selama dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat kusebut satu persatu, semoga Allah SWT membalas jasa budi kalian semua dikemudian hari dan memberikan kemudahan dalam segala hal. Amin

Perjuangan merupakan pengalaman berharga yang dapat menjadikan kita manusia yang berkualitas.

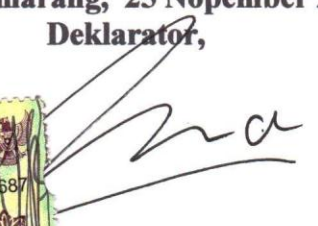
DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 25 Nopember 2016

Deklarator,




Ansyah Fatkhimuna
NIM: 122211087

ABSTRAK

Dalam kehidupan berbangsa dan bernegara, hubungan antara legislatif, eksekutif dan yudikatif seringkali menjadi masalah, jika eksekutif terlalu dominan maka legislatif akan kehilangan fungsi kontrol. Sebaliknya apabila legislatif yang dominan maka stabilitas pemerintah menjadi kurang terjamin. Demikian pula, bila eksekutif mencampuri kekuasaan yudikatif, maka kekuasaan yudikatif menjadi tidak independen (merdeka). Masalahnya yaitu mengapa Muhammad Asad tidak memisahkan secara tegas antara kekuasaan eksekutif dan legislatif? Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pemikiran tersebut?

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif. Data primernya yaitu karya Muhammad Asad: a). *The Principles of State and Government In Islam*; dan karya lainnya yang berjudul: b). *Islam di Simping Jalan*. Data sekunder yaitu sejumlah literatur yang mendukung tema penelitian ini. Teknik pengumpulan data berupa teknik dokumentasi atau studi documenter. Untuk menganalisis data digunakan metode deskriptif analisis.

Temuan penelitian menunjukkan bahwa 1) Menurut Muhammad Asad, di dalam suatu negara yang tunduk kepada syariat Islam tidak terdapat pemisahan yang tegas antara legislatif, eksekutif dan yudikatif. Menurut Asad, pemisahan secara tegas tidaklah menguntungkan karena tidak dapat saling mengontrol. Prinsip pemerintahan di Barat memang mempunyai beberapa kebaikan tertentu, tetapi kekurangannyapun banyak. 2) Ada dua faktor yang mempengaruhi pemikiran Muhammad Asad tentang tidak adanya pemisahan yang tegas antara legislatif, eksekutif dan yudikatif. *Pertama*, faktor pendukung (internal dan eksternal). *Kedua*, faktor penghambat (internal dan eksternal). *Pertama*, faktor pendukung (internal dan eksternal). Secara internal, Asad melihat bila kekuasaan itu hanya di tangan satu orang maka ada kecenderungan disalahgunakan karena itu perlu pemisahan kekuasaan, namun tidak boleh secara tegas. Secara eksternal, Asad melihat negara Inggris dan Prancis pada waktu kekuasaan itu *full power* hanya di tangan satu orang maka telah terjadi absolutisme yaitu kesewenang-wenangan penguasa dalam membuat dan memutuskan kebijakan termasuk dalam penegakan hukum. Pada waktu itu, hukum tajam ke bawah namun tumpul ke atas.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah yang maha pengasih dan penyayang, bahwa atas taufiq dan hidayah-Nya maka penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Skripsi ini berjudul: “ **PENDAPAT MUHAMMAD ASAD TENTANG TIDAK TERDAPATNYA PEMISAHAN YANG TEGAS ANTARA LEGISLATIF, EKSEKUTIF DAN YUDIKATIF DALAM SISTEM PEMERINTAHAN ISLAM**” Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan dan saran-saran dari berbagai pihak sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Akhmad Arif Junaidi, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Drs. H. Moh. Solek, M.A selaku dosen pembimbing I dan Bapak Dr. H. Mashudi, M.Ag selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Pimpinan Perpustakaan UIN Walisongo yang telah memberikan izin dan layanan perpustakaan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Para Dosen Pengajar di lingkungan Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Walisongo, yang telah membekali berbagai pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi.
5. Seluruh Staf Fakultas Syari'ah dan Hukum yang telah banyak membantu dalam akademik.

Akhirnya hanya kepada Allah penulis berserah diri, dan semoga apa yang tertulis dalam skripsi ini bisa bermanfaat khususnya bagi penulis sendiri dan para pembaca pada umumnya. Amin.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
DEKLARASI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	ix

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Telaah Pustaka	9
E. Metode Penelitian	12
F. Sistematika Penelitian	17

BAB II : SISTEM PEMERINTAHAN DALAM ISLAM

A. Pengertian Sistem Pemerintahan	18
1. Sistem Pemerintahan	18
2. Sistem Pemerintahan dalam Islam.....	21
B. Tugas dan Tujuan Pemerintahan	32
C. Hubungan Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif.....	37
D. Fungsi Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif	47

BAB III: PENDAPAT MUHAMMAD ASAD TENTANG TIDAK TERDAPATNYA PEMISAHAN YANG TEGAS ANTARA LEGISLATIF, EKSEKUTIF DAN YUDIKATIF DALAM SISTEM PEMERINTAHAN ISLAM

A. Biografi Muhammad Asad, dan Karyanya.....	58
1. Biografi Muhammad Asad	58
2. Karya-Karyanya	60

3. Latar Belakang Pendidikan dan Guru-Guru Muhammad Asad.....	63
B. Pandangan Muhammad Asad tentang Tidak Terdapatnya Pemisahan Yang Tegas antara Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif dalam Sistem Pemerintahan Islam	64
C. Pengaruh Sosial Politik terhadap Pemikiran Muhammad Asad tentang Tidak Terdapatnya Pemisahan Yang Tegas antara Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif dalam Sistem Pemerintahan Islam	84
BAB IV: ANALISIS PENDAPAT MUHAMMAD ASAD TENTANG TIDAK TERDAPATNYA PEMISAHAN TEGAS ANTARA LEGISLATIF, EKSEKUTIF DAN YUDIKATIF DALAM SISTEM PEMERINTAHAN ISLAM	
A. Pandangan Muhammad Asad tentang Tidak Terdapatnya Pemisahan yang Tegas Antara Legislatif, Eksekutif dan Yudikatif dalam Sistem Pemerintahan Islam	86
B. Faktor-faktor yang Berpengaruh terhadap Pemikiran Muhammad Asad.....	95
BAB V : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	102
B. Saran.....	104
C. Penutup.....	104

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP