

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP SERTIFIKAT  
PRODUKSI PANGAN DALAM PASAL 43 PERATURAN  
PEMERINTAH NOMOR 28 TAHUN 2004 TENTANG  
KEAMANAN, MUTU DAN GIZI PANGAN**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S.I)  
dalam Ilmu Syari'ah



Oleh :

**MAULIA FAIQOH**

**NIM 082311060**

**JURUSAN MUAMALAH  
FAKULTAS SYARI'AH DAN EKONOMI ISLAM  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG**

**2013**



DEPARTEMEN AGAMA  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO SEMARANG  
FAKULTAS SYARI'AH

Jl. Prof. Dr. Hamka KM 02 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang

---

Drs. H. Muhyiddin, M.Ag.  
Jln. Kanguru III/15.A Semarang  
Afief Noor, S.Ag, S.H, M.Hum.  
Bangetayu Regency No 16 RT 9/I Genuk Semarang

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 (empat) eks.  
Hal : Naskah Skripsi  
An. Sdri. Maulia Faiqoh

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya bersama ini saya kirim naskah skripsi Saudari:

Nama : **Maulia Faiqoh**  
NIM : **082311060**  
Jurusan : **MUAMALAH**  
Judul Skripsi : **TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP JUAL BELI MAKANAN KEMASAN TANPA SERTIFIKAT PRODUKSI KAITANNYA DENGAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 28 TAHUN 2004 TENTANG KEAMANAN, MUTU DAN GIZI PANGAN**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi Saudari tersebut dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian harap menjadikan maklum.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I,

Drs. H. Muhyiddin, M.Ag.  
NIP. 19550228 198303 1 003

Semarang, 28 Desember 2012  
Pembimbing II,

Afief Noor, S.Ag, S.H, M.Hum.  
NIP. 19760615 200501 1 005



PENGESAHAN

Nama : MAULIA FAIQOH  
NIM : 082311060  
Jurusan : MUAMALAH  
Judul : TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP SERTIFIKAT  
PRODUK PANGAN DALAM PASAL 43 PERATURAN  
PEMERINTAH NOMOR 28 TAHUN 2004 TENTANG  
KEAMANAN, MUTU DAN GIZI PANGAN

Telah memunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang dinyatakan lulus pada tanggal:

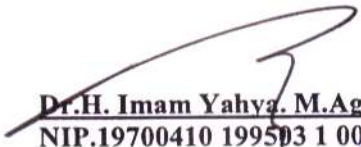
29 Januari 2013


Dan dapat diterima sebagai pelengkap ujian akhir Program sarjana Strata satu (1) guna memperoleh Gelar Sarjana dalam Ilmu Syari'ah.

Semarang, 29 Januari 2013

Ketua Sidang,

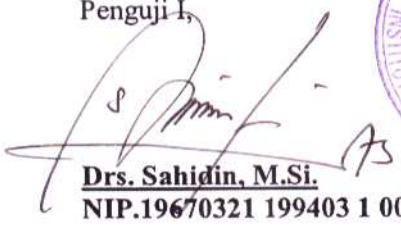
Sekretaris Sidang,

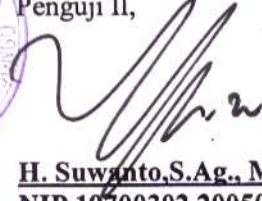
  
Dr. H. Imam Yahya, M.Ag  
NIP.19700410 199503 1 001

  
Afif Noor, S.Ag., S.H., M.Hum  
NIP.19760615 200501 1 005

Penguji I,

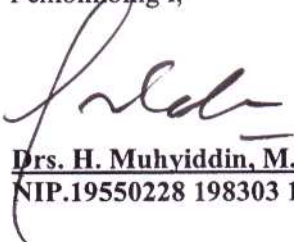
Penguji II,

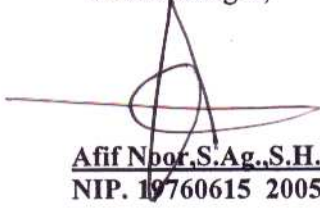
  
Drs. Sahidin, M.Si.  
NIP.19670321 199403 1 002

  
H. Suwanto, S.Ag., M.M  
NIP.19700302 200501 1 003

Pembimbing I,

Pembimbing II,

  
Drs. H. Muhyiddin, M.Ag  
NIP.19550228 198303 1 003

  
Afif Noor, S.Ag., S.H., M.Hum  
NIP. 19760615 200501 1005

## DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satu pun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 29 Januari 2013

Deklarator,

Maulia Faiqoh  
082311060

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “ Tinjauan Hukum Islam Terhadap Sertifikat Produksi Pangan dalam Pasal 43 Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu dan Gizi Pangan. Makanan yang di produksi oleh industri rumah tangga dalam peraturan pemerintah wajib mendaftarkan sertifikat produksi pangan agar mendapatkan izin edar di pasaran, Sertifikat Produk Pangan dalam pasal 43 dalam Peraturan Pemerintah tentang Keamanan, Mutu dan Gizi pangan, melalui kaidah fiqhiyah dengan meraih kemaslahatan dan menolak kemafsadatan. Kemaslahatan adalah keselamatan disini mencakup semua pihak, dan penolakan terhadap semua yang membawa kerusakan (*mafsadat*). Sedangkan dalam hukum Islam disebutkan bahwa makanan yang halal dan baik (bergizi) adalah makanan yang menurut ajaran Islam dibolehkan atau sesuatu yang dibolehkan oleh syari’at. Adapun rumusan masalahnya adalah : Bagaimana Prespektif hukum Islam terhadap Sertifikat Produk Pangan dalam Pasal 43 Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu dan Gizi pangan? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pandangan hukum Islam terhadap Sertifikat Produk Pangan dalam Pasal 43 Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu dan Gizi pangan.

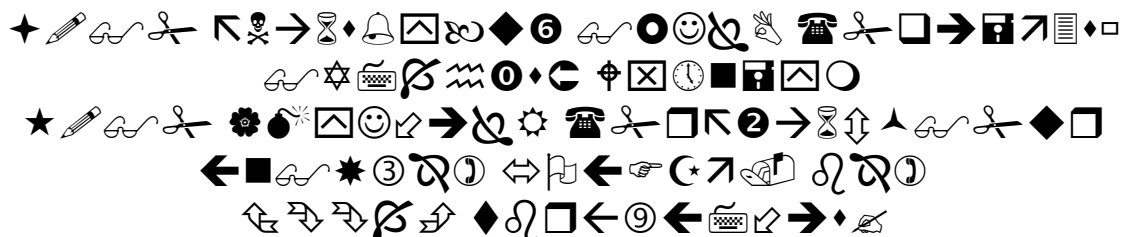
Jenis penelitian ini adalah penelitian kepustakaan (Library Research) dan penulisan melakukan analisis dengan menggunakan deskriptif kualitatif dan menggunakan pendekatan normatif..

Makanan dalam pasal 43 peraturan pemerintah Nomor 28 tahun 2004 tentang keamanan, Mutu dan Gizi pangan yang diproduksi oleh industri rumah tangga diwajibkan oleh pemerintah untuk didaftarkan sertifikat produksi ke dinas kesehatan/ Badan POM, karena untuk memberi keamanan, mutu dan gizi terhadap konsumen. Pandangan hukum Islam tentang jual beli makanan tanpa sertifikat produksi jual beli tersebut tidak diperbolehkan kerana didalam *sadd dzariah* dijelaskan salah satu dasar yang mempunyai signifikansi mana kala dihubungkan dengan kemungkinan bahwa dampak negatif dari ketidak bolehannya jual beli tersebut akan membawa kemafsadatan, hal tersebut dapat dilihat ketika seorang yang mau menjual barang produksinya yang belum mendapatkan izin edar akan mengalami kesulitan dalam memasarkan atau menjual. Hal tersebut sangat bertolak belakang dengan kaidah **جَلْبُ الْمَصَالِحِ وَدَرْءُ الْمَفَاسِدِ** meraih kemaslahatan dan menolak kemafsadatan.

## MOTTO



Artinya: *Maka hendaklah manusia itu memperhatikan makanannya.*



Artinya: “ *Maka makanlah yang halal lagi baik dari rezki yang Telah diberikan Allah kepadamu; dan syukurilah nikmat Allah, jika kamu Hanya kepada-Nya saja menyembah*”.(QS An-Nahl: 114)

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala puji syukur terucap hanya bagi Allah SWT Tuhan semesta alam, yang telah memberikan kesempatan dan kekuatan kepada penulis menyelesaikan skripsi ini, untuk itu penulis mempersembahkan karya ini untuk mereka yang telah memberikan sesuatu yang tidak ternilai harganya kepada penulis, diantaranya:

1. Allah Subhanahu wata'ala
2. Rosulullah Shalallahu 'Alaihi Wasallam
3. Ayah dan Ibu tercinta yang penulis cintai, yang selalu mendo'akan, mendukung baik moral maupun material dan selalu mencurahkan kasih sayang, perhatian dan memberikan motivasi kepada penulis dalam segala hal. Semoga Allah selau melindunginya.
4. Kakakku tercinta beserta keluarga besar penulis yang selalu mendukung dan menyayangiku, yang paling baik dan suatu kebanggaan buatku, tetap semangat dan sukses selalu.
5. Kekasih tercinta yang selalu memberikan dukungan penuh untuk giat belajar, dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Sahabat-sahabat penulis Rika, Jannah, Azizah dan Sahabat-sahabat saya angkatan 2008 khususnya paket MUB'08 dan khususnya akmal yang selalu membimbing untuk menyelesaikan skripsi, dan terima kasih atas do'a dan dukungan kalian semua, kalian selalu memberi motivasi dan selalu mewarnai hari-hariku dengan penuh canda tawa.
7. Sahabat- sahabat penulis KKN Posko 56 Desa Manggarmas, grobogan, purwodadi, kebersamaan yang singkat dengan kalian tidak akan terlupakan dan terima kasih atas do'a dan dukungan kalian.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah rabbil'alam*, segala puji bagi Allah yang telah memberikan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam dihaturkan kepada junjungan Nabi Agung Muhammad SAW yang merupakan nabi terakhir, yang telah membawa manusia dari kehidupan yang gelap gulita sampai ke kehidupan yang penuh cahaya petunjuk seperti sekarang ini, yang selalu kita tunggu syafa'atnya nanti di hari kiamat.

Penulis menyadari bahwa penulis skripsi ini bukanlah pekerjaan yang mudah, akan tetapi merupakan perjuangan fikiran yang amat keras hingga menuntut keseriusan, ketelitian, pemerasan berfikir, pengorbanan baik materiil maupun immateriil serta waktu yang panjang. Hal ini tak akan pernah terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik secara materiil maupun spiritual. Atas segala bantuan dan peran sertanya yang telah diberikannya kepada penulis, maka penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhibbin, M.Ag selaku rektor IAIN Walisongo Semarang.
2. Bapak Dr. H. Imam Yahya selaku Dekan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang.
3. Bapak Drs. H. Muhyiddin, M. Ag dan Bapak Afif Noor, S.Ag, M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya tenaga serta pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Segenap bapak dan ibu dosen di lingkungan Fakultas Syari'ah yang telah meberikan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis selama duduk dibangku kuliah di Fakultas IAIN Walisongo Semarang.



5. Segenap karyawan dan karyawan di lingkungan Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah membantu dan mendukung dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ayah dan Ibu, kakakku beserta segenap keluarga, atas segala do'a dukungan, perhatian, arahan, dan kasih sayangnya, sehingga penulismampu menyelesaikan penulisan sekripsi ini.
7. Sahabat-sahabat penulis semua yang selalu member do'a, dukungan, dan semangat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga Allah membalas semua amal kebaikan mereka dengan balasan yang lebih dari mereka berikan pada penulis, amin.

Penulis juga menyadari dengan segala kerendahan hati bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, semua kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Penulis berharap semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya bagi para pembaca pada umumnya amin.

Semarang, 29 Januari 2013

Penulis

Maulia faiqoh  
NIM. 082311060

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING. ....	ii
PENGESAHAN .....	iii
DEKLARASI .....	iv
ABSTRAK .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan kegunaan Penelitian .....	8
D. Telaah Pustaka .....	8
E. Metode Peneltian .....	10
F. Sistematika Penulisan Skripsi .....	12
<b>BAB II KONSEP JUAL BELI MAKANAN DALAM ISLAM</b>	
A. Konsep Tentang Jual Beli Dalam Islam .....	14
B. Konsep Tentang Makanan .....	19
C. Konsep Sadd Al- Dzari'ah .....	26

BAB III PEMERINTAH NOMER 28 TAHUN 2004 TENTANG KEAMANAN,  
MUTU DAN GIZI PANGAN PADA SERTIFIKAT PRODUKSI  
PANGAN INDUSTRI RUMAH TANGGA

- A. Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun  
2004 Tentang Keamanan, Mutu dan Gizi pangan. . . . . 30
- B. SPP.IRT (Sertifkat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga) . . 36

BAB IV ANALISIS

- A. Analisis Sertifikat Produksi Pangan dalam Pasal 43 Peraturan Pemerintah  
Nomor 28 Tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu ,Dan Gizi Pangan . . 50
- B. Analisis Hukum Islam terhadap sertifikat produk pangan Pasal 43  
Peraturan Pemerintah Nomor 28 tahun 2004 tentang Keamanan, Mutu dan  
Gizi Pangan . . . . . 57

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan . . . . . 69
- B. Saran . . . . . 70
- C. Penutup . . . . . 72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN