

**IMPLEMENTASI PERMA NO.1 TAHUN 2008 TENTANG  
PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN DALAM PERKARA  
PERCERAIAN.  
(STUDI DI PENGADILAN AGAMA KOTA SEMARANG)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Tugas dan Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Jurusan Ahwal As-Syakhsiyah**



**Oleh:**

**NURUL FITRIANA  
072111037**

**FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2011**

**Drs. Taufik, CH, MH**

Perum Griya Lestari Blok B. VII/8 Ngaliyan Semarang.

**Afif Noor, S.Ag, SH, MH**

Bangetayu Regency No.16 Rt.9/1 Genuk Semarang.

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 (empat) eks.

Hal : Naskah Skripsi

An.Sdri. Nurul Fitriana

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Walisongo  
Di Semarang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara:

Nama : **Nurul Fitriana**  
NIM : **072111037**  
Jurusan : **Ahwal Al-Syakhsiyah**  
Judul : **"IMPLEMENTASI PERMA NO.1 TAHUN 2008 TENTANG PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN DALAM PERKARA PERCERAIAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA KOTA SEMARANG)".**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasahkan. Demikian harap menjadikan maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Semarang, 20 Oktober 2011

Pembimbing I

Pembimbing II

**Drs. Taufik, CH, MH**  
NIP. 19650125 199303 1 004

**Afif Noor, S. Ag, SH, MH**  
NIP. 19760615 200501 2 004



**KEMENTERIAN AGAMA RI  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
FAKULTAS SYARI'AH SEMARANG**  
Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang

**PENGESAHAN**

Skripsi Saudari : **NURUL FITRIANA**  
NIM : 072111037  
Fakultas : Syari'ah  
Jurusan : Ahwal Al-Syahsiyah  
Judul : **Implementasi PERMA No.1 tahun 2008 tentang prosedur mediasi di pengadilan dalam perkara perceraia (Studi di Pengadilan Agama Kota Semarang).**

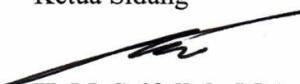
Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal:

**23 Desember 2011**

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata1 tahun akademik 2009.

Semarang, 23 Desember 2011

Ketua Sidang

  
**H. M. Saifullah, M.Ag**  
NIP. 19700321 199603 1 003

Penguji I

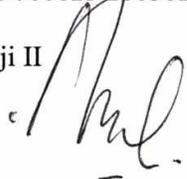
  
**Achmad Arif Budiman, M. Ag**  
NIP. 19691031 199503 1 002  
Pembimbing I 

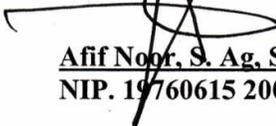
  
**Drs. Taufik, CH, MH**  
NIP.19650125 199303 1 004

Sekretaris Sidang

  
**Afif Noor, S. Ag, SH, MH**  
NIP. 19760615 200501 1 005

Penguji II

  
**Drs. H. A. Ghozali, M.S.I**  
NIP. 19530524 199303 1 001  
Pembimbing II

  
**Afif Noor, S. Ag, SH, MH**  
NIP. 19760615 200501 1 005

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pemikiran-pemikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 20 Oktober 2011

Deklarator

**Nurul Fitriana**

**072111037**

## ABSTRAK

Peraturan Mahkamah Agung RI No.1 Tahun 2008 tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan adalah penyempurnaan terhadap Peraturan Mahkamah Agung RI No.2 Tahun 2003 tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan. Penyempurnaan tersebut dilakukan Mahkamah Agung karena dalam Perma No.2 Tahun 2003 ditemukan beberapa masalah, sehingga tidak efektif penerapannya di Pengadilan. Mahkamah Agung mengeluarkan Perma No.1 Tahun 2008 sebagai upaya mempercepat, mempermudah, dan mempermudah penyelesaian sengketa serta memberikan akses yang lebih besar kepada pencari keadilan. Mediasi merupakan instrumen efektif untuk mengatasi penumpukan perkara di pengadilan, dan sekaligus memaksimalkan fungsi lembaga pengadilan dalam menyelesaikan sengketa, di samping proses pengadilan yang bersifat memutus (*adjudikatif*).

Adapun permasalahan dalam skripsi yaitu, Bagaimana implementasi Perma No.1 tahun 2008 tentang mediasi di Pengadilan dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang, dan faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang. Tujuan dari penelitian ini adalah, *Pertama* untuk mengetahui implementasi Perma No.1 tahun 2008 tentang mediasi di Pengadilan dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang, *Kedua* untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang.

Penelitian dalam skripsi ini adalah penelitian lapangan (*Field Research*), pendekatan yang digunakan dalam skripsi ini adalah pendekatan kualitatif. Dari data-data yang sudah penulis kumpulkan yaitu dengan menggunakan wawancara dengan hakim mediator dan pengumpulan arsip, maka untuk menyusun dan menganalisis data-data penulis menggunakan metode analisis deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pengadilan Agama Kota Semarang sudah melaksanakan Perma No.1 tahun 2008 tentang mediasi di Pengadilan dalam perkara perceraian dengan baik, akan tetapi hasil kesepakatan dari mediasi masih belum bisa dikatakan berhasil. Hal itu dikarenakan adanya faktor penghambat antara lain: tidak ada iktikad baik dari para pihak yang dengan sengaja tidak menghadiri pertemuan mediasi, perkara perceraian sangat berkaitan erat dengan perasaan sehingga sangat sulit untuk didamaikan antara kedua belah pihak, waktu pelaksanaan mediasi sangat singkat yaitu sekitar 1-2 minggu sehingga tidak efektif, kendala teknis dan tempat untuk pelaksanaan mediasi yang kurang menunjang sehingga tidak ada rasa nyaman yang dirasakan oleh para pihak, dan terakhir peran hakim mediator di Pengadilan Agama Kota Semarang yang kurang serius dalam mendamaikan kedua belah pihak yang bersengketa karena hakim mediator tersebut tidak dibayar oleh para pihak/gratis.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin, puji syukur kepada Allah SWT atas berkah, rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERMA NO.1 TAHUN 2008 TENTANG PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN DALAM PERKARA PERCERAIAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA KOTA SEMARANG)” guna memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S.1) Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam (IAIN) Walisongo Semarang.

Penulis menyadari bahwa selama menyusun skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Muhibbin. Selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas dalam penyusunan skripsi.
2. Dr. Imam Yahya, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang, yang telah merestui pembahasan skripsi ini.
3. Drs. Taufiq, CH, MH. Selaku Dosen Pembimbing I, dan Afif Noor, S. Ag, SH, MH. Selaku Dosen Pembimbing II, yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Para Dosen, Kajur, Sekjur Al-Ahwal Al-Syakhsiyah serta Staf Pengajar dan pegawai Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang yang membekali berbagai pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
5. Drs. Jasiruddin, SH, M.SI. Selaku Ketua Pengadilan Agama Semarang serta Drs. Wahyudi, SH, M.SI dan Drs. Zaenal Arifin, SH beserta staf dan jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar dan mencari ilmu pengetahuan di pengadilan tersebut.

6. Keluargaku tercinta, Bapak, ibu dan kakak-kakakku yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu, baik moril maupun materiil dalam penyusunan skripsi ini.
7. Sahabat-sahabatku yang telah banyak memberikan dorongan dan dukungan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
8. Serta semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung turut membantu penulis dalam proses penelitian dari awal hingga akhir.

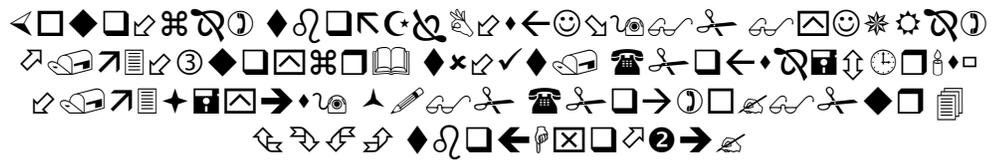
Semoga kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan menjadi amal yang baik dan mendapat pahala yang berlipat dari Allah SWT. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari sempurna karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki. Akhirnya hanya kepada Allah penulis berserah diri, semoga skripsi ini bermanfaat khususnya kepada penulis dan para pembaca umumnya, Amin.

**Penulis**

**Nurul Fitriana**

**Nim: 072111037**

## MOTTO



*“Sesungguhnya orang-orang mukmin bersaudara, karena itu damaikanlah  
(perbaikilah hubungan) antara kedua saudaramu itu dan bertakwalah kepada  
Allah, supaya kamu mendapat rahmat”.*  
*(QS. Al-Hujuraat: 10)<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahnya*, Semarang: PT. Karya Toha Putra, 1996, hlm.412

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, skripsi ini kupersembahkan kepada :

- Kedua orang tuaku Bapak H. Anshori Abidin dan Ibu Hj. Khusnul Khotimah yang telah mendidik dan mengarahkan putrinya. Mengenalkan penulis pada sebuah arti kehidupan dengan sebuah istana kasih sayang yang tak tertepi. Ridhomu adalah semangat hidup penulis.
- Kakak-kakakku Mba Ely melina, Mas Sofyana, Mba Lailatul Hidayah, Mas Arif Agung Haryanto, dan Mas Asrul Faruq yang selalu setia menemani keseharianku serta keluarga dan saudaraku tercinta yang memberikan semangatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
- Sahabat-sahabatku PMII di IAIN Walisongo Semarang, sahabat Cor's 07 dan teman-teman AS-B 07 serta kakak-kakak dan adik-adik kos macan dan teman-teman lain yang tidak bisa disebut satu persatu, canda dan tawa kalianlah yang membangkitkan semangat penulis saat keterpurukan mulai mendera.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	ii
Halaman Persetujuan Pengesahan.....	iii
Halaman Deklarasi.....	iv
Halaman Abstrak.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Halaman Motto.....	viii
Halaman Persembahan.....	ix
Daftar Isi.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penulisan.....	7
D. Telaah Pustaka.....	8
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan.....	16
<b>BAB II TINJAUAN UMUM</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Mediasi	
1. Pengertian Mediasi.....	18
2. Dasar Hukum Mediasi.....	21
3. Tujuan dan Manfaat Mediasi.....	23
B. Tinjauan Umum Tentang Perceraian	
1. Pengertian dan Dasar Hukum Perceraian.....	25
2. Alasan-Alasan Perceraian.....	30
3. Macam-Macam Perceraian.....	31

**BAB III IMPLEMENTASI PERMA NO.1 TAHUN 2008 TENTANG  
PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN DALAM PERKARA  
PERCERAIAN (STUDI DI PENGADILAN AGAMA KOTA  
SEMARANG)**

A. Sekilas Tentang Pengadilan Agama Kota Semarang.....	36
B. Implementasi PERMA No.1 Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan dalam Perkara Perceraian (Studi di Pengadilan Agama Kota Semarang).....	42
C. Faktor-Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Mediasi dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang.....	47

**BAB IV ANALISIS**

A. Analisis Implementasi PERMA No.1 Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan dalam Perkara Perceraian (Studi di Pengadilan Agama Kota Semarang).....	52
B. Analisis Faktor-Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Mediasi dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Kota Semarang.....	65

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran-saran.....	74
C. Penutup.....	74

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**