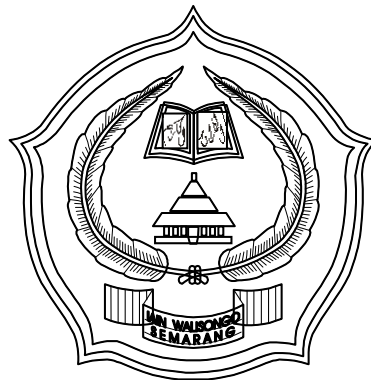


***IMPLEMENTASI PERENCANAAN DALAM PENYELENGGARAAN  
IBADAH HAJI KEMENTERIAN AGAMA (KEMENAG) KABUPATEN  
REMBANG TAHUN 2011***



**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan  
Mencapai Derajat Sarjana Sosial Islam (S.Sos.I)

**Jurusan Manajemen Dakwah**

**Disusun Oleh**

**FARIZ ZAINI MUBAROK**  
**061311009**

**FAKULTAS DAKWAH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG**

**2012**



**NOTA PEMBIMBING**

Lamp : 5 ( lima )eksemplar

Hal : **Persetujuan Naskah Skripsi**

**Kepada Yth.**

Dekan Fakultas Dakwah  
IAIN Walisongo Semarang  
Di Semarang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Setelah membaca, mengadakan koreksi dan perbaikan sebagaimana mestinya, maka kami menyatakan bahwa naskah skripsi saudara/i :

Nama : Fariz Zaini Mubarak

NIM : 061311009

Fak/Jurusan : DAKWAH / MANAJEMEN DAKWAH

Judul : Implementasi Perencanaan Dalam Penyelenggaraan  
Ibadah Haji Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011

Dengan ini telah saya setuju dan mohon agar segera diujikan. Demikian atas perhatiannya diucapkan terimakasih.

Semarang, 8 November 2012

Pembimbing

Bidang Metodologi & Tatatulis

Bidang Substansi Materi

  
**Drs. H.M. Mudlofi, M.Ag**

NIP.196908301998031001

  
**Thohir Yuli Kusmanto, S.sos. M, Si**

NIP. 197307101999031004

## PENGESAHAN SKRIPSI

### IMPLEMENTASI PERENCANAAN PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI DI KEMENTERIAN AGAMA (KEMENAG) KABUPATEN REMBANG TAHUN 2011

Disusun oleh :

**Fariz Zaini Mubarak**

**061311009**

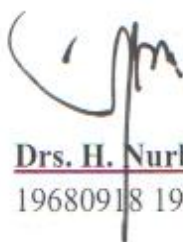
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 18 Desember 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan dewan penguji :

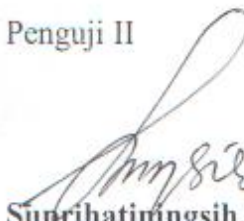
Dewan Penguji/  
Ketua sidang/penguji I



**Drs. H. Nurbini, M.Si**  
19680918 199303 1 004

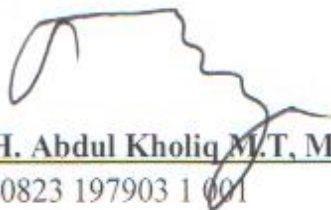


Penguji II



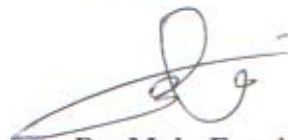
**Suprihatimingsih, S.Ag, M.Si**  
19760510 200501 2 001

Penguji III



**Dr. H. Abdul Kholiq M.T, M.Ag**  
19540823 197903 1 001

Penguji IV



**Dr. Moh. Fauzi, M.Ag**  
19720517 199803 1 003

## MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَلْتَنْظُرْ نَفْسٌ مَّا قَدَّمَتْ لِغَدٍ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ

خَيْرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ

Hai orang-orang yang beriman, bertakwalah kepada Allah dan hendaklah Setiap diri memperhatikan apa yang telah diperbuatnya untuk hari esok (akhirat); dan bertakwalah kepada Allah, Sesungguhnya Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.

(QS. al-Hasyr: 18 :)

## **PERSEMBAHAN**

- Ustadz sepanjang masaku (kedua orang tua) Bapak Drs. H. Mas'ad Zainuddin, dan Ibu Hj. Nur Aini atas cinta dan kasih sayang serta do'anya dan atas segala dukungan yang diberikan, baik berupa moril maupun materiil dengan tulus ikhlas demi kesuksesan putra tercinta.
- Kakak-kakak ku beserta keluarganya (Fatimah Zahroh dan Aris Risdiana Eka Sasmita, Izzatin Nuril Latifah dan Sakhuri) yang selalu memberi dorongan dan memberi semangat dalam menempuh cita-cita ku.
- Keluarga besar Volley Ball WSC IAIN Walisongo

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil kerja saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Semarang, 8 November 2012

Penulis

Fariz Zaini Mubarak

061311009

## ABSTRAK

Penelitian ini berlatar belakang adanya perencanaan yang berbeda yang dilakukan oleh Kementerian Agama (Kemenag) Kabupaten Rembang pada tahun 2011 yang berbeda dengan perencanaan tahun sebelumnya. Perencanaan tahun 2011 lebih cenderung “berani” dengan tidak menunggu Keputusan Presiden yang berkaitan dengan penentuan biaya bimbingan ibadah haji. Keberanian ini tentunya bukan tanpa resiko. Sebab tanpa adanya perencanaan yang matang, perubahan rencana tersebut rentan resiko. Oleh sebab itu, dalam penelitian ini diajukan rumusan masalah sebagai berikut: 1) Bagaimanakah rencana penyelenggaraan ibadah haji di Kementerian Agama Kabupaten Rembang tahun 2011? 2) Bagaimanakah implementasi perencanaan penyelenggaraan ibadah haji di Kementerian Agama Kabupaten Rembang tahun 2011?

Penelitian ini menggunakan metode penelitian lapangan yang mana pengumpulan datanya menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Sedangkan analisisnya menggunakan kaidah analisa kualitatif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa perencanaan yang dibuat oleh Seksi Garahajum Kemenag Rembang dalam koridor struktural organisasi dapat diidentikkan sebagai wujud protes terhadap keadaan yang terjadi dalam penyelenggaraan ibadah haji, khususnya yang berhubungan dengan Keppres terkait manasik haji. Sedangkan dalam konteks fungsi manajemen, langkah yang dibuat oleh Seksi Garahajum Kemenag Rembang tidak lebih merupakan langkah yang dilakukan untuk melakukan upaya perbaikan kinerja dan antisipasi datangnya permasalahan yang sama yang telah dialami pada tahun sebelumnya. Perencanaan yang ditetapkan oleh Seksi Garahajum Kemenag Rembang dalam penyelenggaraan haji tahun 2011 secara konteks implementasi telah memenuhi ketentuan langkah perencanaan. Evaluasi keadaan masa lalu dan yang akan datang serta persiapan-persiapan lainnya telah terpenuhi dengan tujuan memperbaiki kinerja penyelenggaraan haji yang minim resiko dan bertujuan mewujudkan penyelenggaraan haji dengan jamaah yang mandiri dan berkualitas.

## KATA PENGANTAR

الرَّحِيمِ الرَّحْمَنِ اللَّهُ بِسْمِ

Segala puji dan syukur hanya bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Karena atas Rahmat dan pertolongan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Perencanaan dalam Penyelenggaraan Ibadah Haji Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011"**. Sholawat serta salam penulis sanjungkan kepada beliau baginda Nabi Muhammad SAW beserta segenap keluarga dan sahabatnya hingga akhir nanti.

Penulis sadar akan keterbatasan kemampuan yang ada, maka dalam penyelesaian penulisan skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ucapkan terimakasih yang tak terhingga, kepada :

1. Orang tua penulis yang telah dengan tulus dan sabar memberikan dukungan dan do'a restu, hingga penulis dapat menyelesaikan studi di Fakultas Dakwah IAIN Walisongo Semarang.
2. Rektor IAIN Walisongo Semarang, Prof. Dr. Muhibin, MA.
3. Dekan Fakultas Dakwah IAIN Walisongo Semarang, Dr. H. Muhammad Sulthon, M.M.
4. Drs. H. Muhammad Mudlofi, M.Ag dan Thohir Yuli Kusmanto, M.Si selaku Pembimbing I dan II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penulisan skripsi ini.



5. Dosen di lingkungan Fakultas Dakwah IAIN Walisongo Semarang atas jasanya.
6. Segenap karyawan dan karyawan di lingkungan Fakultas Dakwah IAIN Walisongo Semarang.
7. Semua pihak yang tak mampu penulis sebut satu persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini sesuai dengan kemampuan mereka.

Do'a ku untuk mereka, "semoga Allah membalas semua amal kebaikan mereka dengan balasan yang lebih dari yang mereka berikan pada diriku".

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini masih jauh untuk disebut sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran maupun masukan sangat penulis harapkan. Meskipun dengan segala keterbatasan dan kekurangan yang ada, penulis tetap berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Amiin...

Semarang, 8 November 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAKSI</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
1.4. Kajian Pustaka .....	6
1.5. Metode Penelitian.....	10
1.5.1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	10
1.5.2. Jenis dan Sumber Data.....	11
1.5.3. Metode Pengumpulan Data.....	12
1.5.4. Metode Analisis Data.....	13
<b>BAB II : FUNGSI PERENCANAAN HAJI</b>	
2.1. Perencanaan .....	16
2.1.1. Pengertian .....	16

2.1.2. Manfaat Perencanaan .....	19
2.1.3. Langkah-Langkah Perencanaan .....	20
2.2. Haji .....	27
2.2.1. Pengertian dan Dasar Hukum .....	27
2.2.2. Syarat Rukun dan Wajib Haji .....	29
2.3. Perencanaan Haji .....	32
2.3.1. Sebelum/Pra Haji .....	32
2.3.2. Pelaksanaan Haji .....	33
2.3.3. Pasca Pelaksanaan Haji .....	34
<b>BAB III: PROFIL KEMENAG REMBANG TAHUN 2011</b>	
3.1 Fungsi serta Visi dan Misi Kemenag Rembang .....	38
3.2. Seksi dan Struktur Organisasi Kemenag Kabupaten Rembang 2011 .....	39
3.3. Deskripsi Pegawai Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011	40
3.4. Profil Seksi Haji dan Umroh Kemenag (Hajum Kemenag) Kabupaten Rembang Tahun 2011 .....	41
3.5. Kepanitiaan Penyelenggaraan Haji Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011 .....	42
3.6. Implementasi Perencanaan Penyelenggaraan Ibadah Haji di Kementerian Agama Kabupaten Rembang pada Tahun 2011	46
<b>BAB IV: ANALISIS IMPLEMENTASI PERENCANAAN PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI DI KEMENTERIAN AGAMA (KEMENAG) KABUPATEN REMBANG TAHUN 2011</b>	
4.1. Analisis Perencanaan Penyelenggaraan Ibadah Haji Di Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011 .....	55

4.2. Analisis Implementasi Perencanaan Penyelenggaraan Ibadah Haji Di Kemenag Kabupaten Rembang Tahun 2011.....	65
--	----

**BAB V: PENUTUP**

5.1. Kesimpulan.....	76
5.2. Saran-saran.....	77