

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PANTI ASUHAN
SEBAGAI MUSTAHIK ZAKAT KELOMPOK IBNU SABIL DI
BAZDA KABUPATEN KENDAL**

Skripsi

Disusun Guna Memenuhi Tugas dan Melengkapi
Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Strata 1 (S 1)
Dalam Ilmu Syari'ah Jurusan Muamalah



Disusun Oleh :

Muhammad Rohim Muharrom
2105040 / 052311040

**FAKULTAS SYARI'AH
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
SEMARANG**

2010

- **Drs. Moh. Solek, MA.**
Jl. Segaran Baru. Rt/4. Rw/XI
Purwoyoso Ngaliyan Semarang
 - **Dra. Hj. Noor Rosyidah, M. S.I.**
Jl. Kampong Kebon Arum. No. 73
Semarang
-

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Lamp : 4(Empat) eksemplar
Hal : Naskah Skripsi

a.n. Sdr. Muhammad Rohim Muharrom

Kepada Yth.
Bapak Dekan Fakultas
Syari'ah
IAIN Walisongo Semarang

Assalamua'alaikum Wr. Wb.

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya,
bersama ini saya kirimkan naskah skripsi saudara:


Nama : Muhammad Rohim Muharrom
Nomor Induk : 2105040/052311040
Jurusan : Muamalah
Judul Skripsi : *Tinjauan Hukum Islam Terhadap Panti Asuhan
Sebagai Mustahik Zakat Kelompok Ibnu Sabil Di
Bazda Kabupaten Kendal*

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi Saudara tersebut dapat
segera dimunaqasyahkan

Demikian harap menjadikan maklum.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing I



Drs. Moh. Solek, MA.
NIP.19660318 199303 1 004

Pembimbing II



Dra. Hj. Noor Rosyidah, M. S.I.
NIP. 19650909 199403 2 002



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO
FAKULTAS SYARI'AH PROGRAM STUDI PERBANKAN
SYARI'AH**

Jl. Prof. Dr. Hamka Km. 02 Ngaliyan Semarang Telp/Fax. (024) 601291

PENGESAHAN

Skripsi saudara : Muhammad Rohim Muharrom
NIM : 2105040 / 052311040
Fakultas : Syari'ah
Jurusan : Muamalah
Judul : **Tinjauan Hukum Islam terhadap Panti Asuhan sebagai Mustahik Zakat Kelompok Ibnu Sabil di BAZDA Kabupaten Kendal.**

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan **Lulus**, pada tanggal:

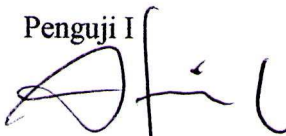
22 Juni 2010

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Tahun Akademik 2009/2010

Ketua Sidang,


Ahmad Arif Junaidi, M. Ag.
NIP. 19701208 199603 1 002

Penguji I


Moh Arifin, S.Ag, M. Hum.
NIP.19711012 199703 1 002

Pembimbing I


Drs. Moh Solek, MA.
NIP.19660318 199303 1 004


Semarang, 22 Juni 2010
Sekretaris Sidang,


Drs. Moh Solek, MA.
NIP.19660318 199303 1 004

Penguji II


Dra. Hj. Siti Mujibatun, M. Ag.
NIP.19590413 198703 2 001

Pembimbing II


Dra. Hj. Noor Rosyidah, M. S. I.
NIP.19650909 199403 2 002

MOTTO

واقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَعُوا مَعَ الرَّاكِعِينَ

Artinya : “Dan dirikanlah sholat, tunaikanlah zakat, dan rukuklah kamu bersama orang-orang yang rukuk” (QS. al-Baqarah : 43).¹

¹Departemen Agama RI, *Al-Quran dan Terjemahannya*, Yayasan Penyelenggara Penterjemah Al-Quran, Jakarta : PT Bumi Restu, 1976. hlm. 16

PERSEMBAHAN

- Sang Hyang Maha Sempurna, Allah SWT, Gusti yang Maha Kasih yang senantiasa melindungi dan menyertai langkah kaki ku...meski terkadang aku melupakan MU.
- Bapak dan Ibu tercinta yang selalu memberikan do'a restu dan semangat laksana embun pagi yang tiada henti menyelimuti bumi di pagi hari.
- Isteriku tersayang yang telah setia menemani kesedihan dan kebahagiaanku saat ini hingga selamanya
- Adik-adikku tercinta yang telah memberi dukungan penuh dalam wujud kerinduan akan perjumpaan.
- Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo, semoga karya ini menjadi bukti cinta dan pengabdianku kepadamu dan bukan pertanda perpisahanku denganmu.
- Teman-teman seperjuangan

DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang telah pernah ditulis orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satupun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 10 Juni 2010

Deklarator

Muhammad Rohim Muharrom
NIM.052311040 / 2105040

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya perbedaan penerapan antara BAZDA Kabupaten Kendal dengan ketentuan dalam Islam terkait dengan distribusi zakat kepada mustahik zakat dari kelompok *ibnu sabil*. Dalam penerapannya, BAZDA Kabupaten Kendal menjadikan panti asuhan sebagai mustahik zakat dari *ibnu sabil* yang mana tentunya praktek tersebut berbeda dengan konsep *ibnu sabil* dalam ajaran Islam. Hal ini tentu tidak dapat dilepaskan dari adanya persepsi dasar maupun landasan hukum yang digunakan oleh BAZDA Kabupaten Kendal dalam melakukan praktek tersebut.

Rumusan dalam penelitian ini adalah: Bagaimana persepsi BAZDA Kabupaten Kendal tentang *ibnu sabil* dan Bagaimana tinjauan hukum Islam terhadap persepsi dan alasan BAZDA Kabupaten Kendal tentang *ibnu sabil*?

Metodologi penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metodologi penelitian lapangan kualitatif dengan penjelasan sebagai berikut: metode pengumpulan data menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisa data menggunakan teknik analisa deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa persepsi BAZDA Kabupaten Kendal pada kenyataannya sama dengan pengertian dan batasan *ibnu sabil* dalam konteks hukum Islam, yakni *ibnu sabil* adalah seseorang atau kelompok orang yang kehabisan bekal dalam perjalanan yang bukan untuk kemaksiatan. Penetapan panti asuhan sebagai mustahik zakat dari kelompok *ibnu sabil* lebih didasarkan pada hasil voting atas usulan pendapat dari wakil Departemen Agama di BAZDA Kabupaten Kendal. Landasan dasar dimasukkannya *ibnu sabil* ke dalam mustahik zakat adalah adanya hujjah mengenai perluasan makna *ibnu sabil* dan adanya maksud untuk perluasan penerima (mustahik) zakat. Ditinjau dari koridor hukum Islam, penerapan panti asuhan sebagai mustahik zakat kurang sesuai dengan hukum Islam. Dalam konteks ijtihad untuk menentukan hukum tersebut, secara prosedural ijtihad, penetapan panti asuhan sebagai mustahik zakat dari kelompok *ibnu sabil* telah memenuhi kriteria ijtihad dalam hukum Islam, khususnya terkait dengan tata urutan penggunaan hujjah. Namun jika dikaji dalam konteks penggunaan hujjah, penetapan tersebut kurang tepat karena kurang mendalamnya analisa terhadap substansi dari sumber yang dijadikan hujjah sebagai pembanding praktek distribusi zakat kepada panti asuhan yang cenderung ditujukan untuk membantu pengasuh dalam mengelola dan memelihara penghuni panti asuhan dan bukan ditujukan langsung kepada penghuni panti asuhan yang mengakibatkan kecenderungan pada mustahik zakat dari kelompok *fi sabilillah* daripada *ibnu sabil*. Sedangkan dalam konteks upaya pemerataan sebagai alasan BAZDA Kabupaten Kendal dimasukkannya panti asuhan sebagai *ibnu sabil* tidak memenuhi fungsi BAZDA dalam konteks keagamaan maupun dalam konteks media pembantu pemerintah dan kurang sesuai dengan kaidah hukum Islam yakni *madlarat* harus dihilangkan.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين اشهد ان لا اله الا الله واشهد ان محمدا عبده
ورسوله
اللهم صل على سيدنا محمد وعلى آله واصحابه أجمعين اما بعد.

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Tiada kata yang pantas diucapkan selain ucapan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayahnya sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi dengan judul “*Tinjauan Hukum Islam Terhadap Panti Asuhan Sebagai Mustahik Zakat Kelompok Ibnu Sabil Di Bazda Kabupaten Kendal*”, disusun sebagai kelengkapan guna memenuhi sebagian dari syarat-syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Ekonomi Islam di Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang.

Penyusun menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak dapat berhasil dengan baik tanpa adanya bantuan dan uluran tangan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Drs. H. Muhyiddin, M.Ag. selaku dekan fakultas Syari’ah, yang telah memberi kebijakan teknis di tingkat fakultas.
2. Drs M. Solek, M.A dan Dra. Hj. Nur Rosyidah, M.Ag selaku pembimbing I dan II yang dengan penuh kesabaran dan keteladanan telah berkenan

meluangkan waktu dan memberikan pemikirannya untuk membimbing dan mengarahkan peneliti dalam pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi.

3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah IAIN Walisongo Semarang yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan serta staf dan karyawan fakultas syari'ah, dengan pelayanannya.
4. Bapak dan Ibu beserta adik-adikku atas do'a restu dan pengorbanan baik secara moral ataupun material yang tidak mungkin terbalas.
5. Segenap pihak yang tidak mungkin disebutkan, atas bantuannya baik moril maupun materiil secara langsung atau tidak dalam penyelesaian skripsi ini.

Semoga semua amal dan kebaikannya yang telah diperbuat akan mendapat imbalan yang lebih baik lagi dari Allah SWT dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin...

	B. Persepsi dan Alasan BAZDA Kabupaten Kendal Memasukkan Panti Asuhan sebagai Mustahik Zakat dari Kelompok Ibnu Sabil	43
	C. Praktek Distribusi Zakat BAZDA Kabupaten Kendal di Panti Asuhan	47
Bab IV	TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PANTI ASUHAN SEBAGAI MUSTAHIK ZAKAT KELOMPOK IBNU SABIL DI BAZDA KABUPATEN KENDAL PADA DISTRIBUSI ZAKAT PROFESI PERIODE 2008-2009	
	A. Tinjauan terhadap Persepsi BAZDA Kabupaten Kendal tentang Kelompok Ibnu Sabil	56
	B. Tinjauan Hukum Islam terhadap Alasan BAZDA Kabupaten Kendal Terkait Dengan Masuknya Panti Asuhan Sebagai Mustahik Zakat Dari Kelompok Ibnu Sabil	64
Bab V	PENUTUP	
	A. Simpulan	72
	B. Saran-saran.....	73
	C. Penutup.....	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

BIOGRAFI PENULIS