

**STUDY EVALUATIF TERHADAP IMPLEMENTASI PERMA  
NO. 1 TAHUN 2008 TENTANG PROSEDUR MEDIASI  
DI PENGADILAN (KOMPARASI ANTARA PENGADILAN  
AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI PURWODADI)**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Tugas dan Melengkapi Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Program Srata 1 (S1)  
Dalam Ilmu Syari'ah Jurusan Ahwal Asy-Syahsiyah



Oleh :

**SOLICHATI**  
**052111196**

**FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO  
SEMARANG  
2010**



**KEMENTERIAN AGAMA RI**  
**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI WALISONGO**  
**FAKULTAS SYARI'AH SEMARANG**  
Jl. Prof. Dr. Hamka Km.2 Ngaliyan Telp. (024) 7601291 Semarang

---

## PENGESAHAN

Skripsi Saudari : **SOLICHATI**  
NIM : 052111196  
Fakultas : Syari'ah  
Jurusan : Ahwal Al-Syahsiyah  
Judul : **Study Evaluatif Terhadap Implementasi PERMA No. 1 Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan (Komparasi Antara Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Purwodadi)**

Telah dimunaqasahkan oleh Dewan Penguji Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri Walisongo Semarang dan dinyatakan lulus, pada tanggal:

**15 Juni 2010**

Dan dapat diterima sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata1 tahun akademik 2009.

Ketua Sidang	Semarang, 15 Juni 2009 Sekretaris Sidang
<b><u>Drs. Sahidin, M. Si.</u></b> NIP. 19670321 199403 1 002	<b><u>Nur Fatoni, M.Ag</u></b> NIP. 19730811 200003 1 004
Penguji I	Penguji II
<b><u>Dr. Ali Imron, M. Ag</u></b> NIP. 19730730 200312 1 003 Pembimbing I	<b><u>Afif Noor, S. Ag.,SH.,M. Hum</u></b> NIP. 19760615 200501 2 004 Pembimbing II
<b><u>Drs. Musahadi, M. Ag</u></b> NIP.19690709 199403 1 003	<b><u>Nur Fatoni, M. Ag</u></b> NIP. 19730811 200003 1 004

**Drs. Musahadi, M.Ag**

Jl. Permata Ngaliyan 11/62 Semarang

**Nur Fatoni, M. Ag**

Gondang Rt./Rw. 02/04 Cepiring Kendal

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Lamp : 4 (empat) eks.

Hal : Naskah Skripsi

An.Sdri. Solichati

Kepada Yth.  
Dekan Fakultas Syari'ah  
IAIN Walisongo  
Di Semarang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah saya meneliti dan mengadakan perbaikan seperlunya, bersama ini saya kirim naskah skripsi saudara:

Nama : Solichati  
NIM : 052111196  
Jurusan : Ahwal Al-Syakhsiyah  
Judul : **STUDY EVALUATIF TERHADAP IMPLEMENTASI PERMA NO. 1 TAHUN 2008 TENTANG PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN (KOMPARASI ANTARA PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI PURWODADI)**

Dengan ini saya mohon kiranya skripsi saudara tersebut dapat segera dimunaqasahkan. Demikian harap menjadikan maklum.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Semarang, 26 Mei 2010

Pembimbing I,

Pembimbing 11,

**Drs. Musahadi, M.Ag**  
NIP. 19690709 199403 1 003

**Nur Fatoni, M. Ag**  
NIP. 19730811 200003 1 004

## MOTTO

الصُّلْحُ سَيِّدُ الْحُكْمِ

*“Ash Shulh Syid Al Hukm”*

“Perdamaian adalah hukum tertinggi”

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, skripsi ini kupersembahkan kepada :

- Kedua orang tuaku Ibu Hj. Mufidah dan Bapak H. Ali Muntaha yang telah mendidik dan mengarahkan putrinya. Mengenalkan penulis pada sebuah arti kehidupan dengan sebuah istana kasih sayang yang tak tertepi. Ridhomu adalah semangat hidup penulis.
- Kakak-kakakku Faizin, S.Pt., Mahmudi (alm), adikku Atika Asyfiانا, keluarga dan saudaraku tercinta yang memberikan semangatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
- Sahabat-sahabatku genjod, sapeq, inah, ely, nina, nila, alka, ifa, mariyem, blorong, tiwuk, anto, mila, dila sekeluarga, dan temen-temen kos yang lain puz, rika, tizk, fiz, rina serta teman ASB angkatan 2005, serta teman-teman lain yang tidak bisa disebut satu persatu, canda dan tawa kalianlah yang membangkitkan semangat penulis saat keterpurukan mulai mendera.
- Keluarga besar **dotcom corporation**, terimakasih atas semua kerjasama yang baik selama ini, terutama Bapak Wahib (Direktur utama).

## **DEKLARASI**

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan bahwa skripsi ini tidak berisi materi yang tidak pernah ditulis oleh orang lain atau diterbitkan. Demikian juga skripsi ini tidak berisi satu pun pikiran-pikiran orang lain, kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan bahan rujukan.

Semarang, 31 Mei 2010

Deklarator,

**SOLICHATI**  
052111196

## ABSTRAK

Peraturan Mahkamah Agung RI No. 1 Tahun 2008 tentang prosedur mediasi di pengadilan adalah penyempurnaan terhadap Peraturan Mahkamah Agung RI No. 2 Tahun 2003 tentang prosedur mediasi di pengadilan. Penyempurnaan tersebut dilakukan Mahkamah Agung karena dalam Perma No. 2 Tahun 2003 ditemukan beberapa masalah, sehingga tidak efektif penerapannya di pengadilan. Mahkamah Agung mengeluarkan Perma No. 1 Tahun 2008 sebagai upaya mempercepat, mempermudah, dan mempermudah penyelesaian sengketa serta memberikan akses yang lebih besar kepada pencari keadilan. Mediasi merupakan instrumen efektif untuk mengatasi penumpukan perkara di pengadilan, dan sekaligus memaksimalkan fungsi lembaga pengadilan dalam menyelesaikan sengketa, di samping proses pengadilan yang bersifat memutus (*adjudikatif*).

Mediasi yaitu penyelesaian sengketa melalui proses perundingan atau mufakat para pihak dengan dibantu oleh mediator yang tidak memiliki kewenangan memutus atau memaksakan sebuah penyelesaian. Ciri utama proses mediasi adalah perundingan yang esensinya sama dengan proses musyawarah. Sesuai dengan hakikat perundingan atau musyawarah, maka tidak boleh ada paksaan untuk menerima atau menolak suatu gagasan atau penyelesaian selama proses mediasi berlangsung, segala sesuatunya harus memperoleh persetujuan dari para pihak. Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Purwodadi telah melaksanakan mediasi yang sesuai dengan Perma No. 1 Tahun 2008, yang mulai dibukukan kedalam buku register mediasi pada awal tahun 2009.

Dari deskripsi masalah di atas maka pokok permasalahan dalam skripsi ini adalah bagaimana pelaksanaan mediasi dan faktor penghambat serta faktor pendukung yang dihadapi dalam pelaksanaan mediasi di Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Purwodadi. Dari data-data yang sudah penulis kumpulkan mulai awal tahun 2009 sampai akhir tahun 2009 menggunakan wawancara dengan mediator dan pengumpulan arsip maka untuk menyusun dan menganalisis data-data digunakan analisis data kualitatif. Yang mana penulis menggunakan metode diskriptif kualitatif.

Untuk memberikan arah yang lebih jelas dari skripsi ini maka penulis simpulkan pembahasan bahwa Pengadilan Agama dan Pengadilan Negeri Purwodadi sudah menjalankan proses mediasi dengan baik tetapi hasil kesepakatan dari mediasi masih belum bisa dikatakan berhasil. Hal itu dikarenakan oleh faktor penghambat antara lain: para pihak dengan sengaja tidak menghadiri pertemuan mediasi, minimnya mediator yang mempunyai sertifikat mediator, kurangnya dukungan dari advokat, kasus dominan mengenai perkara perceraian, belum terciptanya budaya damai di antara para pihak.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkah, rahmat, hidayah, dan karunia-Mu, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “STUDY EVALUATIF TERHADAP IMPLEMENTASI PERMA NO. 1 TAHUN 2008 TENTANG PROSEDUR MEDIASI DI PENGADILAN (KOMPARASI ANTARA PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI PURWODADI)” guna memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S. 1) Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam (IAIN) Walisongo Semarang.

Penulis menyadari bahwa selama menyusun skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. DR. H. Abdul Djamil, MA., Rektor IAIN Walisongo Semarang yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas dalam penyusunan skripsi.
2. Drs. H. Muhyiddin, M.Ag., Dekan Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang yang telah memberikan kesempatan dan perijinan dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi.
3. Drs. Musahadi, M.Ag., selaku dosen pembimbing 1 dan Nur Fathoni, M.Ag., selaku dosen pembimbing 11 yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis dari awal penulisan sampai selesainya skripsi ini.
4. Para Dosen, Kajur, Sekjur al-Ahwal al-Syahsiyah Fakultas Syari’ah IAIN Walisongo Semarang yang telah membekali ilmu kepada penulis. Juga segenap pegawai Fakultas Syari’ah yang telah banyak membantu penulis.
5. Drs. Nasikhin A. Manan, SH. MH., selaku Ketua Pengadilan Agama dan Hari Widodo, SH. MH., selaku Ketua Pengadilan Negeri Purwodadi, beserta staf dan jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada



penulis untuk belajar dan mencari ilmu pengetahuan di pengadilan tersebut.

6. Keluargaku tercinta, Ibu Mufidah dan Bapak Ali Muntaha, Mas Faizin, Adek Ana beserta keluarga besar mbah Salamah (Almh.) yang telah senantiasa mendoakan dan mendukung penulis menyelesaikan skripsi.
7. Berbagai pihak yang telah membantu baik moral maupun materi dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga kebaikan dan keikhlasan yang telah diberikan menjadi amal yang baik dan mendapat pahala yang berlipat dari Allah SWT. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini jauh dari sempurna karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki. Akhirnya hanya kepada Allah penulis berserah diri, semoga skripsi ini bermanfaat khususnya kepada penulis dan para pembaca umumnya, Amin.

Penulis,

**Solichati**  
NIM.: 052111196

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing .....	ii
Halaman Persetujuan Pengesahan.....	iii
Halaman Deklarasi .....	iv
Halaman Abstraks .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Halaman Motto.....	viii
Halaman Persembahan .....	ix
Daftar Isi.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
D. Telaah Pustaka .....	11
E. Metode Penelitian.....	15
F. Sistematika Penulisan Skripsi .....	19
<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG MEDIASI</b>	
A. Pengertian Mediasi.....	20
B. Dasar Hukum Mediasi.....	26
C. Prinsip-Prinsip Mediasi.....	32
D. Prosedur Mediasi.....	34
E. Mediator .....	41
F. Tujuan dan Manfaat Mediasi .....	46
<b>BAB III PELAKSANAAN MEDIASI DI PENGADILAN AGAMA DAN PENGADILAN NEGERI PURWODADI</b>	
A. Sekilas Tentang Pengadilan Agama Purwodadi .....	50

1. Sejarah, Visi Dan Misi Pengadilan Agama Purwodadi .....	50
2. Tugas dan Wewenang Pengadilan Agama Purwodadi.....	53
3. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Purwodadi.....	55
B. Pelaksanaan Mediasi Di Pengadilan Agama Purwodadi .....	57
1. Jumlah Perkara .....	57
2. Proses Mediasi .....	59
3. Hakim Mediator .....	64
C. Sekilas Tentang Pengadilan Negeri Purwodadi .....	65
1. Sejarah, Visi Dan Misi Pengadilan Negeri Purwodadi .....	65
2. Tugas dan Wewenang Pengadilan Negeri Purwodadi .....	67
3. Struktur Organisasi Pengadilan Negeri Purwodadi .....	69
D. Pelaksanaan Mediasi Di pengadilan Negeri Purwodadi .....	70
1. Jumlah Perkara .....	70
2. Proses Mediasi .....	71
3. Hakim Mediator .....	75
E. Faktor Penghambat Dan Faktor Pendukung Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Mediasi Di Pengadilan Agama Dan Pengadilan Negeri Purwodadi.....	76
1. Pengadilan Agama Purwodadi .....	76
2. Pengadilan Negeri Purwodadi.....	79

#### **BAB IV ANALISIS**

A. Analisis Proses Pelaksanaan Mediasi di Pengadilan Agama Purwodadi.....	82
B. Analisis Proses Pelaksanaan Mediasi di Pengadilan Negeri Purwodadi.....	89
C. Analisis Faktor Penghambat Dan Faktor Pendukung Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Mediasi Di Pengadilan Agama Dan Pengadilan Negeri Purwodadi.....	94
1. Pengadilan Agama Purwodadi .....	94
2. Pengadilan Negeri Purwodadi.....	97

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	102
B. Saran-saran .....	105
C. Penutup.....	106

**DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**